



江华瑶族自治县人民政府机关刊物

2026 年第 3 期

9 月 30 日出版

江华瑶族自治县人民政府机关刊物

本刊是县人民政府规范性文件的标准文本
刊登的公文应当视为正式公文依照执行

目 录

【县政府文件】

江华瑶族自治县人民政府关于印发《江华瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知（江政发〔2026〕3 号）……………（1）

【县政府办文件】

江华瑶族自治县人民政府关于印发《2026 年江华瑶族自治县促进茶产业高质量发展实施方案》的通知（江政办发〔2026〕4 号）……………（166）

发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

主管

江华瑶族自治县人民政府

主办

江华瑶族自治县人民政府

办 公 室

编辑委员会

顾 问：毛昌麒

主 任：张 劲

副主任：黎飞燕

委 员：林 忠 曾 军

杨仁萍 汪继文

文长华

主 编：黎飞燕

副主编：陈腾飞

编 辑：徐 瑶

地址：江华瑶族自治县人民
政府

电话：0746-2323879

传真：0746-2323390

电 子 邮 箱：

jhzfbgs2026@163.com

邮编：425500

赠阅范围

全体县级领导

县直各单位

中央、省、市驻江华各单位

各乡镇人民政府

各行政村、居委会、社区

县内重点企业

江政发〔2026〕3号

**江华瑶族自治县人民政府
关于印发《江华瑶族自治县国民经济和社会
发展第十五个五年规划纲要》的通知**

各乡镇人民政府，县直各单位，江华国有林场，江华高新区，
中央、省、市驻江华各单位：

《江华瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经江华瑶族自治县第十八届人民代表大会第六次会议审查通过，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

江华瑶族自治县人民政府

2026年9月17日

江华瑶族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 4 月 30 日江华瑶族自治县
第十八届人民代表大会第六次会议批准)

目 录

第一篇 背景篇

第一章 “十四五”时期发展成就与经验总结	2
第一节 经济高质量发展迈出坚实步伐	2
第二节 需要突破的问题和挑战	9
第二章 “十五五”时期面临的发展环境	12
第一节 国际趋势	12
第二节 国内局势	15
第三节 省内态势	16
第四节 市县形势	18

第二篇 战略篇

第三章 指导思想、基本原则与发展目标	23
第一节 指导思想	23
第二节 基本原则	24
第三节 主要目标	25
第四章 战略重点与主要任务	28
第一节 打造民族地区县域经济高质量发展标杆	28
第二节 打造全国稀土产业生产应用示范基地	30
第三节 打造中国电机电器之城	31
第四节 打造全国绿电运行示范区	33
第五节 打造粤港澳大湾区“菜篮子”基地	34
第六节 打造省级县域低空经济发展示范区	35
第七节 打造湖南绿色智能计算产业高地	37
第八节 打造民族医药（瑶医药）高质量发展样板	38

第三篇 任务篇

第五章 坚持创新驱动，加快构建现代化产业体系	40
第一节 改造提升传统产业	40
第二节 巩固延伸优势产业	42
第三节 培育壮大新兴产业	44
第四节 前瞻布局未来产业	47
第六章 深化改革开放，激发内生动力活力	51
第一节 深度对接国家重大战略，加快融入粤港澳大湾区	51
第二节 进一步优化营商环境，全面做好服务保障	52
第三节 发挥园区集聚引领作用，完善产业格局	53
第四节 发展“反向飞地”，形成科技创新优势	54
第五节 服务“新三线战略”布局和产业备份	56
第七章 优化国土空间布局 推动城乡融合发展	57
第一节 细化主体功能分区	57
第二节 不断优化国土空间开发保护格局	59
第三节 统筹区域协同发展	60
第四节 构建县域城镇体系	62
第五节 构建公共服务设施体系和城乡生活圈	65
第八章 推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化	67
第一节 保障粮食和重要农产品稳定安全供给	68
第二节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果	70
第三节 发展乡村特色产业	71
第四节 扎实稳妥推进乡村建设	75
第五节 提升乡村治理水平	78
第九章 推动绿色转型，建设美丽生态家园	84
第一节 加快发展方式绿色转型	84
第二节 深入推进污染防治	87
第三节 提升生态系统多样性、稳定性和持续性	89

第四节	积极稳妥推进碳达峰碳中和	92
第十章	繁荣发展文化，增强软实力和影响力	95
第一节	持续答好“两道融合命题”	96
第二节	促进文化旅游融合发展	97
第三节	构建瑶族文化核心 IP	100
第四节	发展“文旅+”产业	102
第五节	提升旅游公共服务水平	106
第十一章	增进民生福祉，提高人民生活品质	109
第一节	强化就业优先政策	109
第二节	办好人民满意教育	111
第三节	推进健康江华建设	115
第四节	完善社会保障体系	119
第五节	实施积极应对人口老龄化国家战略	124
第十二章	统筹发展和安全，建设更高水平平安江华	126
第一节	持续加强法治建设	126
第二节	持续提升维护国家安全能力	127
第三节	持续防范化解重点领域风险	127
第四节	保障粮食、能源、产业链供应链安全	129
第五节	提高防灾减灾救灾和应急能力	131
第六节	维护社会稳定和安全	132

第四篇 保障篇

第十三章	加强组织人才保障	136
第一节	坚持党的全面领导	136
第二节	切实履行政府职责	137
第三节	坚持推进社会主义民主政治建设	138
第四节	强化各类人才支撑	139
第十四章	加强规划统领	139

第十五章 加强评估考核	141
附件:	143
图 1: “十四五”期间江华瑶族自治县地区生产总值及增速情况	143
图 2: “十四五”期间江华瑶族自治县财政收入及增速情况	143
图 3: “十四五”期间江华瑶族自治县居民人均可支配收入及增速情况	144
图 4: “十四五”期间江华瑶族自治县产业结构变化情况	144
图 5: 稀土产业链图谱	145
图 6: 电机电器产业链图谱	145
图 7: 绿电产业链图谱	146
图 8: 低空经济产业链图	146
图 9: 江华瑶族自治县规模以上工业企业占比图	147
图 10: 2021 年-2025 年江华瑶族自治县科技创新发展增长图	147
图 11: 永州市在湖南省的位置	148
图 12: 江华瑶族自治县在永州市的位置	149
图 13: 江华瑶族自治县国土空间总体规划图	150
图 14: 江华瑶族自治县域综合交通规划图	151
图 15: 江华瑶族自治县中心城区道路交通规划图	152
图 16: 江华瑶族自治县域农(牧)业空间规划图	153
图 17: 江华瑶族自治县全域旅游规划图	154
图 18: 江华瑶族自治县县域历史文化保护线规划图	155
表 1: 2021 年至 2025 年全县主要经济指标完成情况表	156
表 2: 2025 年全县规模工业企业分布情况表	156
调研数据来源情况说明	157

江华瑶族自治县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

《江华瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共江华瑶族自治县委关于制定江华瑶族自治县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明战略意图，明确经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履职的重要依据，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 背景篇

“十五五”时期是基本实现现代化承上启下的关键时期。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据国家、省、市工作总体安排，科学编制“十五五”规划，对于锚定实现“三高四新”美好蓝图，牢牢把握“六大战略支点”，着力打造民族地区县域经济高质量发展标杆，奋力写好中国式现代化江华答卷具有重大意义。

第一章 “十四五”时期发展成就与经验总结

第一节 经济高质量发展迈出坚实步伐

“十四五”以来，面对复杂多变的国内外宏观经济形势以及经济社会管理领域不断出现的新情况，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大监督支持和县政协关心指导下，全县各级各部门和全县人民高举中国特色社会主义伟大旗帜，贯彻落实党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，锚定“三高四新”美好蓝图，聚焦打好“发展六仗”“八大行动”“七大攻坚”，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，全县经济稳中向好、产业转型明显加快、改革创新亮点纷呈、开

放发展卓有成效、乡村振兴扎实推进、民生福祉不断增进。

综合实力持续增强。“十四五”期间，主要经济指标运行在合理区间，呈现稳中向好、稳中有进、稳中提质的良好态势。2025 年完成地区生产总值 181.24 亿元，“十四五”期间年均增长 5.3%；五年增量 43.55 亿元，跻身全国 120 个民族自治县（旗）前 20 强。地方财政收入 10.7 亿元，累计培育纳税 200 万元及以上企业 83 家。固定资产投资年均超过 100 亿元；规模工业增加值年均增长 6.6%；社会消费品零售总额年均增长 1.8%；全体居民人均可支配收入突破 2.5 万元。争先创优取得较好成效，获得国家级荣誉 38 项、省级荣誉 107 项，15 项工作获得省政府真抓实干督查激励表彰。

产业发展持续壮大。谋划实施省市重点项目 131 个、县级重点项目 707 个，总投资 613.2 亿元，江华湾水源抽水蓄能电站等一批重大项目相继落地。产业结构持续优化。工业集聚成势，规模工业企业从 119 家增长到 132 家，规模工业总产值达到 232 亿元。以稀土新材料深加工和新能源为主导产业、以电机电器为特色产业的“一主一特”产业现有企业 171 家，产业集聚度达 78%。智能小家电电机产业集群被认定为湖南省中小企业特色产业集群，电机产业被评为湖南省县域外贸特色产业集群。《聚力打造“电机之城”》入选全省县域经济高质量发展典型案例。风电、光伏新能源已装机规模约 100 万千瓦。农业扩面提质，培育农业产业化重点龙头企业 31 家、农民专业合作社 700 家、家庭农场 1700 余个；种植茶叶 7 万余亩，入选全国重点产茶县域；蔬菜出口总量保持全市第一、全省前列，获评国家湘南“供粤港澳”蔬菜

优势特色产业集群项目实施优势县。文旅深度融合，以铸牢中华民族共同体意识为主线，成功承办湖南省第十届少数民族传统体育运动会。“大地欢歌”惊蛰赶鸟瑶歌会、牛王节、瑶医瑶药节、瑶族盘王节等民俗节庆活动有声有色，“同心杯”篮球邀请赛等体育竞技活动精彩纷呈，五色瑶都尽显江华风采，外来游客人数持续攀升。瑶山水城成功创建国家4A级旅游景区、首批省级夜间文旅消费集聚区、省级非遗街区。《瑶歌不老唱千年》入围全国第十九届“群星奖”，江华摩崖石刻、瑶族长鼓舞亮相大阪世博会。成功申报省级文物保护单位8个，入选省级非物质文化遗产名录项目2个，新增省级以上非物质文化遗产传承人9人。园区能级持续提升。园区开发面积由2020年的5.54平方公里扩展至7.62平方公里，亩均税收由2020年的8.83万元提升至14万元。在全省率先设立民营经济发展研究中心，挂牌成立中南大学“三高四新”战略研究院江华研究基地，成功升级为永州市首家国家级科技企业孵化器。培育省级“专精特新”中小企业45家、国家级“小巨人”企业7家、省级企业技术中心17家、高新技术企业82家，总数均居全市第一。获评全省首批创新型县、全省打造内陆地区改革开放高地先进园区、全省开放十强园区、全省真抓实干成效明显园区、全省营商环境评价先进园区。《“江华奇迹”是如何创造的——偏远山区的“五好”园区涅槃之路》获省长批示并在全省推介。营商环境持续优化。制定营商环境十条措施，推动“母亲式”服务提档升级。减税降费政策全面落实，基层公共服务实现全覆盖。

城乡面貌持续焕新。县城建成区面积达 17.27 平方公里，常住人口 12.67 万人，城镇化率由“十四五”初期的 36.8% 上升至 40.6%，改造老旧小区 132 个。农村自来水普及率提升至 97.2%，规模化供水工程覆盖率为 61.9%。新建和改造排水管网 30.7 公里，新建停车位 3348 个、充电桩 329 座。乡镇污水处理设施在全市率先实现全覆盖。县城主干道全面提质、断头路基本消除。出省道路更加畅通，江华至连山（湘粤界）高速公路项目纳入省“十四五”交通运输发展规划中期评估调整报告。高质量完成农村公路提质改造 300 公里、安保工程 348 公里，公交车总站、水口客运站、潇水溁天河库区航运建设工程（一期）等相继建成，获评“四好农村公路”省级示范县、全省城乡客运一体化示范县，东田至桥市段公路获评湖南省最具人气路；获评“省级农村客货邮融合发展改革县”。

乡村振兴全面推进。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线，创新推行“乡村振兴月例会”制度，入选防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨试点县，荣获全省农村人居环境整治提升先进县称号。沱江镇山寨村获评全国乡村治理示范村，水口镇和美壮族村获评全国文明村镇，小圩壮族乡崇江村获评全国一村一品示范村，水口镇如意村获评省级同心美丽乡村示范点，湘江乡桐冲口村获评全省乡村治理示范村。江华被评为“第十一批全省民族团结进步示范县”。对外合作不断深化。发挥毗邻两广区位优势，主动对接融入粤港澳大湾区，联系更加紧密合作更加深入，

七、湖南瑶文化森林文旅康养基地建设项目。融合姑婆山、云梯山等自然景观和人文景观资源，打造集康养、休闲、运动娱乐餐饮、动植物保护与开发、瑶文化承继与发展为一体的湘南旅游度假胜地。一是姑婆山风景区，总面积 10.69 平方公里，以流车源峡谷及流车源湖为依托，打造“户外拓展探险旅游”主题景区。二是云梯山景区，总面积 20 公顷。建设牯子江渡口、前进村、社公湾、贝子头、东冲等红色旅游项目 300 亩。建设森林科普博物馆、花鸟大世界、云雾禅茶园、百草中药园等绿色崛起项目以及深溪谷瑶药康疗基地等特色引爆项目。

八、国家储备林项目。1.人工集约栽培（珍稀树种）951.27 公顷，主要包括：林地清理、整地、施基肥和追肥、植苗造林、未成林及幼林抚育修枝、病虫害防治等。2.现有林改培（培育珍稀树种和大径级用材林）1970.26 公顷，主要内容是森林抚育，即间伐培育大径级用材林和补植培育珍稀树种多用林等。3.其他内容：林地租赁、林木购买、施工道路建设。

九、森林可持续经营工程。依托国土绿化示范工程、森林质量精准提升等林业重点工程项目，开展森林质量精准提升、退化林修复、人工造林，系统建设美丽山川，全面提升森林生态系统服务功能。建设规模 80000 亩。

十、林下经济。在相关乡镇 3 万亩林地发展林下种植，包括林下药材、林下菌子、林下水果等种植；修建简易林道、抗旱蓄水池、林下水肥一体化灌溉设施；发展林下养殖；发展林产品采集加工，打造森林康养旅游基地。主要建设内容包括林地的清理、整地及垦复、基地道路等，并配套建设看护用房 800 平方米、仓库堆场 5000 平方米等附属设施。

第十章 繁荣发展文化，增强软实力和影响力

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，深入贯彻习近平文化思想，传承历史文化，赓续革命文化，发展社会主义先进文化，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更好地担负起新时代新的文化使命。

第一节 持续答好“两道融合命题”

弘扬和践行社会主义核心价值观。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想传播工程，推动党的创新理论见行见效。巩固和壮大主流思想舆论，守正创新开展新闻宣传，讲好中国故事，传播中国声音。建立常态化文明创建工作机制，巩固提升全国文明城市创建成果，推进城乡精神文明建设融合发展。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

强化顶层设计，推动融合创新实践。推进文化和科技融合，推进文化建设数字化、信息化转型，推动沉浸式技术赋能文化体验，以数字技术创新文化表现形式和传播方式。推进文化和旅游融合，加快发展新型文化业态，大力整合涉旅资源，努力壮大“旅游+”新业态。布局好以沱江、水口为重点的两大文旅发展集聚区，着力开发好两河三岸、潯天河库区、水口爱情小镇三大重点单元，推动点面联动、串珠成链，形成客源互济、资源共享的全域旅游发展模式。积极融入湘桂粤旅游圈，加快构建全域文旅产业格局，推动建设省级、国家级旅游度假区。

坚持以文塑旅、以旅彰文。推动文化和旅游工作各领域、多方位、全链条深度融合，全域打造以文化创新体验为引领，以景区特色为基础的特色文旅体验产业链。构建“一条主线、二区三单元、四类融合”的文旅发展格局。不断做精做细文化旅游产业，打造瑶族文化 IP，打造全国知名生态文化旅游目的

地，通过影视引爆、科技赋能与政策托底，实现从文化保护到价值转化的跃升，形成县域经济新的增长极，带动文化旅游产业高质量发展。到 2030 年，建设成民族文化旅游融合发展示范区，旅游休闲城市和街区、夜经济聚集示范区，打造一批网红打卡点、自驾车营地和民宿龙头企业，壮大假日经济和会展经济。

第二节 促进文化旅游融合发展

做好文旅顶层设计。围绕建设“神州瑶都·五色江华”旅游目的地总体形象品牌，以珠三角、大湾区为最大客源目标市场，主动融入长株潭、贺州、桂林和清远旅游圈。坚持瑶族文化是江华文旅产业发展的灵魂和核心竞争力的理念，规划沱江、涔天河、水口及延伸区（湘江、码市、大圩、小圩）、白芒营秦岩环江华的游线，串联县域内山水风光、人文历史、非遗文化、民族风情、美景美食、特色演艺等资源，提供深度、系统的瑶族文化沉浸式旅游体验，打造全国知名的瑶族文化旅游目的地。布置好两个区域，以沱江为主延伸涔天河大坝下游、东西两河三岸，发展瑶医瑶药与旅游融合的康养体验项目，让游客参与瑶药的采摘、炮制等；以水口为主，覆盖小圩崇江一带，将农耕文化、壮族文化融入其中，丰富旅游文化内涵。精心打造两河三岸、涔天河、水口（含清塘片区）三个单元，完善旅游配套。

全面构建全域文旅产业格局。构建“一核三带，四区三极”文旅产业格局，彰显瑶都特色风情，落实长征国家文化

公园建设要求，积极融入湘桂粤旅游圈。以中心城区为县域综合服务核心，以涔天河、潇贺古道、省道 S349 为纽带，利用沱江镇、水口镇、码市镇形成三个发展极。凸显地域分区域特色，形成四大文旅特色片区，分别为环县城综合服务片区、中部瑶族核心体验片区、东部瑶族山水体验片区、南部瑶族农旅体验片区。

推动文旅产业数字化转型。运用人工智能、虚拟现实等技术对瑶族文化进行数字化记录与再现，通过生成式人工智能产品实现瑶族传统技艺的沉浸式体验，增强文化遗产的当代传播力，实现数字化技术有效应用；将数字化技术融入文化遗产保护、景区景点推介和文化旅游产品开发之中，通过线上平台展示与体验，拓展文化遗产的应用场景，实现消费场景创新；推动数字技术与文旅服务融合，建设智慧文旅管理平台，实现景区流量监测、预约管理、应急调度数字化，提升产业运营效率。

整合盘活文化旅游资源。引进企业创建特色工坊、电商直播平台外包项目激活闲置资产，同时发展劳动密集型小微企业，吸纳留守劳动力，通过创办特色工坊，将村民手工制品线上线下一体化销售，并利用闲置空间发展文旅产业，实现村民和集体经济双增收；结合乡村振兴需求，推动茶、林下经济特色农业、农产品加工及民宿、红色教育线路文旅产业融合；通过瑶医医院、培训基地等机构，推动瑶医药技艺传承，优化资源配置。推动瑶族织锦、刺绣、银饰、长鼓制作等传统工艺产品创新创意开发，对宝镜古居、陈为人故居、江华故居、李启汉故居、江华文庙、中山堂、近道书院、潇

贺古道等进行原貌修复与发展利用，推动历史文化名镇名村及传统村落的修缮与活化利用。

进一步完善全域文旅服务设施。依托文旅产业发展格局，完善全域文旅基础设施，提升文旅服务品质，优化全域旅游发展环境。推进县城服务核心的建设。加快神州瑶都文化园、盘王殿旅游区、栋青瑶族风情旅游区、县城两河三岸、冯乘古街等项目的建设，形成沿江华大道的旅游品牌和服务配套轴。完善中心城区旅游公共基础设施配套，加快对旅游集散中心、自驾游营地等配套设施的建设。

加强景区配套服务能力。优化景区服务供给，加强沱江镇、水口镇、码市镇的大景区旅游配套服务设施建设，在重点景区设置咨询台，配备懂文化、善服务的工作人员，提供多语种导游讲解服务，推行瑶族迎宾、拦门酒礼仪等特色服务，增强游客沉浸式体验。完善景区消费场景，打造非遗街区、文创商店、瑶家美食城，引入地方特色商户，开发个性化、定制化旅游产品。强化景区安全管理，健全流量监测、预警和疏导机制，在山地户外、水上旅游等重点场景增设应急救援站点，配备专业设备与人员，构建“人防+技防”双重防护网络，提升突发事件处置能力。

完善旅游线路基础设施。加快推进旅游交通线路提质升级，补充乡镇间公路服务站点。优化景区内部道路，增强旅游景区景点通达性和通行效率。完善旅游交通特色化标识体系、补能体系建设。打造精品旅游线路，串联核心景区、特色村寨、红色基地，推出“瑶族文化寻根之旅”“红色生态研学之旅”“瑶医药山水康养度假之旅”等精品线路，完善

线路沿线观景平台、休息驿站、标识标牌等设施，实现“串珠成链、连线成片”。推进环涔天河库区景观带、“两河三岸”步道建设，打造一批骑行道、徒步道、亲水步道，丰富线路体验业态。

第三节 构建瑶族文化核心 IP

立足江华资源禀赋，以“五色”为脉络，构建特色鲜明、内涵丰富的核心 IP 体系，形成“五色交融、全域生辉”的 IP 格局。提升“神州瑶都”品牌辨识度与竞争力。明确“五色”IP 内涵，红色彰显革命初心，依托李启汉故居、江华故居等红色资源，打造红色教育研学 IP；绿色凸显生态本底，以涔天河、黄龙山等生态资源为核心，培育生态康养 IP；瑶色传承瑶族文脉，以民俗文化资源为核心，构建瑶族文化体验 IP；古色彰显人文底蕴，以文物、古村、古道等为依托，打造乡村休闲 IP；粉色赋能文旅活力，以中国爱情小镇、桐冲口为载体，打造休闲旅居 IP，打造姑婆山徒步基地。

深挖县域文化基因，打造红色文化旅游精品。打造更多具有民族特色的标志性文旅融合新产品、新服务、新业态。保护和运用好红色资源，加强爱国主义教育基地改陈布展和提质建设，讲好党的故事、革命的故事、烈士的故事。加强文化遗产保护传承，实施文物保护利用。以沱江“江华文庙”为中心，依托红军长征路线，打造红七军沱江会议旧址、李启汉故居、抗日战争遗址等红色教育基地，形成“红色文化

+瑶族风情+生态旅游”的精品线路；把革命遗址逐级申报为文物保护单位，编制好革命烈士陈列室或纪念馆、烈士陵园两张规划图；搜集、整理革命史料，征集相关文物，为陈列室或纪念馆、烈士陵园提供图文资料，打造“红色研学+民俗体验”旅游模式；结合红色旅游实际，加大投资开发力度，扩大旅游消费市场，推动红色教育与乡村振兴融合；结合国家、省、市旅游发展总体规划，重点开发国道和省道沿线景点。

强化文化旅游支撑体系。依托江华大道与瑶都大道形成城市遗产展示廊道，结合城市慢行系统建设，串联主要文化遗产和特色景观集中地区。在江华大道与冯乘路交叉口规划1处非遗传承基地，为传统戏曲、传统手工技艺等非遗提供活动生产与表演展示场所。

打造多元文化的历史展示空间。塑造个性化历史环境，打造多元文化的历史展示空间。利用火车站站前广场、民族文化宫、民族体育馆、烈士公园等游憩空间，举办民俗文化艺术节、乡村旅游节、民间艺术节、盘王节与各类体育文化赛事。

打造地域文化品牌。以瑶族文化为核心，通过“影视+文旅+科技”深度融合，构建系统性文旅发展路径。文旅融合以“IP影视化引爆、场景沉浸式体验、产业链数字化延伸”为轴心，通过“内容破壁”“科技赋能”“政策托底”三大突破点实现瑶乡村振兴，推动瑶族文化从“活态传承”向“全球传播”跃升。延伸IP矩阵。构建瑶族文化IP库，整合瑶医药、织锦、瑶山雪梨等元素，推动“短剧+特产”联动。

——**影视基地集群建设。**双基地驱动：在水口镇设立“影视拍摄基地+直播基地”，提供“拎包入住”服务，吸引剧组入驻。场景扩容：规划建设白沙洲瑶族风情影视外景地、鱼塘坡布局多元内景棚，联动两河三岸项目打造“吃住行游购娱”一体化集群。

——**节庆活动品牌化。**依托“瑶医药节”“盘王祭典”等传统活动，创新举办“中医药文化夜市”，将瑶医药体验引入城市公共空间，突破地域限制。同步策划赶鸟节（瑶歌会）、美食节，以电商思维整合供应链，带动特产销售。

——**“神州瑶都”品牌工程。**文化体验升级：建设中国瑶族博物馆，数字化展示盘王节、长鼓舞等非遗文化；推出《瑶山神韵》实景演出，打造“瑶族文化+山水光影”沉浸式体验；打造世界级瑶族文化传承交流中心。**特色小镇集群：**重点开发水口爱情小镇、码市红色小镇，形成“瑶族风情—红色文化—生态康养”复合型旅游线路。**“瑶家乐”示范村：**建设10个以上农文旅融合示范村，发展瑶绣、腊肉等手工艺品加工，通过抖音、拼多多直播，年销售额目标超5亿元。**生态康养经济：**依托潯天河水库建设国家级湿地公园，开发森林研学、水上运动等业态，打造“湘南生态会客厅”。

第四节 发展“文旅+”产业

“十五五”时期，立足文化强国、旅游强国建设战略部署，以“以文塑旅、以旅彰产”为核心导向，深化文旅与康养、农业、演艺、体育等重点产业的深度融合，破除行业壁

垒、整合优质资源、创新业态模式，推动文旅产业从单一观光型向多元融合型升级，培育形成业态丰富、动能强劲、特色鲜明的文旅融合产业体系，充分发挥文旅产业在优化经济结构、提振消费活力、助力乡村振兴、传承文化根脉中的重要作用，为经济社会高质量发展注入持久动能。

文旅+康养：大力发展瑶医药康养产业，建设瑶医药康养中心、森林康养基地等，推出瑶药浴、中医理疗、养生膳食等康养项目；重组瑶研中心，强化人才培养和传承，培育瑶医药康养龙头企业，研发推广药膏、喷剂、浴包、即食药膳等系列产品，做大产业，成为我县引流的著名品牌，激活文旅市场。

文旅+农业：结合江华的农业产业特色，建设一批生态农业观光园；依托特色农产品，推出茶、果（梨、桔等）、稻、红薯粉、瑶山腊味等农旅商品；继续举办瑶山雪梨采摘节、江华茶文化节等农业主题节庆活动，吸引游客参与，提升江华农业的知名度和影响力，通过节庆活动，促进农业与旅游、文化的深度融合，推动乡村旅游发展。

文旅+演艺：深挖瑶族歌舞文化内涵，创作适应市场的作品，推动演艺产业发展，将文化演艺与旅游线路相结合，打造文化旅游精品线路。创新演艺场景与业态供给，激活夜间文旅消费，在两河三岸、爱情小镇推出民俗巡游、篝火晚会等常态化夜游演艺活动，培育国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

文旅+体育：加强体育旅游基础设施建设，建设山地自行车道、徒步道、水上运动中心等体育旅游设施，结合江华

的自然山水资源，培育“赛事消费”，举办山地自行车赛、徒步越野赛、水上运动比赛等各类体育赛事，以赛事聚人气，带动周边酒店、餐饮、旅游消费升级。

推动文旅产业链深度融合、创新发展。加强对江华的非物质文化遗产、非物质文化遗产的保护与传承，开发文化旅游产品，如古民居游览、非遗技艺体验等，让文化遗产在旅游发展中焕发生机与活力；加强李启汉故居、江华故居等红色旅游景点建设，完善陈列展览、讲解服务等功能设施；开发红色文化教育课程，开展红色主题教育活动，传承红色基因，弘扬革命精神。

专栏 8 江华瑶族自治县文旅融合项目

一、白沙洲户外运动营地建设项目。项目新建 1 栋全民健身体育中心，包括乒乓球、羽毛球、体育舞蹈、跆拳道、武术、体能测试、国民体质监测等体育项目活动场所。3000 米健走步道(宽 2 米)、室外健身广场(含儿童场地)的建设。新建汽车、摩托车户外运动基地，200 个帐篷露营基地，停车场及充电桩、服务中心 1 处、标识牌及应急救援设施等其他相关配套设施建设。

二、环两河三岸滨水慢行系统项目。完善整体规划并进行综合开发沿涔天河大坝至羊古车潇水第一湾、大山寨天桥修建集散步、骑行、亲水、观景游憩于一体的滨河慢行系统。建设牌楼到竹元寨钢构桥、沱江河边街到鱼塘坡到白沙洲的斜拉桥人行桥，形成游线闭环。建设内容：围绕涔天河大坝下游两河两岸，新建一条含骑行道、健身步道一体的骑行健身步道和人行桥。步道长 30 公里、宽 3 米。步行天桥 2 座，休息驿站 5 座，公共厕所 5 个，配套灯光、安全护栏等设施。

三、两河三岸城市文旅综合体项目。建设内容：一是冯乘古街夜经济消费聚集区提质项目，拟对老酒厂、老影院、老粮站等老建筑的修缮利用；植入文旅元素，设置游客体验工坊，增强文化沉浸感。规划“瑶都夜话”露天剧场，修复青石板街道与马头墙建筑群，营造夜游氛围。二是鱼塘坡商旅综合项目，通过招商引资，打造集商业、文化与影视功能于一体的公园式精品商业综合体。三是白沙洲商旅综合体项目，通过招商引资，打造高端亲子主题度假酒店，兼具亲水与室内舞台场景的演艺中心，配套文体综合场馆。

获评全省打造内陆地区改革开放高地先进县、湘赣中南部地区与粤港澳大湾区合作发展观察点。出台《江华瑶族自治县促进工业高质量发展若干措施》，推行领导招商、全民招商、以商招商等模式，成立广东省湖南江华商会，常态化招商引资，引进投资 5000 万元以上项目 164 个、三类 500 强项目 9 个，实际利用外资 3557 万美元，完成外贸进出口总额 323 亿元。

生态建设持续巩固。污染防治打赢“攻坚战”。“夏季攻势”266 项任务 100% 完成。水质达标率 100%，水质综合指数连续三年排名全市第 1，6 个断面水质类别稳定达到Ⅱ类及以上。空气质量优良率保持在 93% 以上，空气质量综合指数连续四年排名全市第 2。土壤安全利用率保持在 95% 以上。获评省生态环境“利剑”行动优秀县区。生态环境分区管控入选省级成果应用案例。生态保护打出“组合拳”。大力推行畜禽粪污资源化利用。县域实现牛蛙违规养殖全面清退。林长制、河长制、田长制有效落实。完成绿化造林 14.43 万亩。县城建成区绿地率 41.98%，绿化覆盖率 45.16%，人均公园绿地面积 13.96 平方米。国家一级重点保护动物中华秋沙鸭野生种群连续五年在江华越冬。荣获全国首批自然资源节约集约示范县称号、省级森林城市称号。绿色转型打响“发令枪”。江华国有林场获评国家级碳汇试点林场，完成林场森林可持续经营试点任务 33021 公顷。大力培育和发展新质生产力，获评全省唯一的全绿电运行示范县、全域清洁能源友好互动示范县，2025 年实现全时全域全绿电运行，全国首套新一代配电网智能纵联保护系统在江华投运。

四、红色码市文旅综合体项目。建设内容：一是推进民主溯溪户外体验项目。建设景区大门、游客中心、停车场、广场及道路景观带等，突出仙侠主题，形成仙剑爱情谷品牌，增加游玩新亮点。二是完善启汉故里基础设施配套，故居修缮、故居广场、红色文化群雕、红色革命运动剪影、广场小品、事迹陈列展示馆等，打造爱国主义、党性教育基地。三是修缮王德榜故居，整合资金，适当修复，增加爱国主义教育点。

五、大圩文旅综合体项目。建设内容：一是长山茶旅综合体项目，配套产业道路、观景点、采摘体验区及中南大学帮扶江华十年情展示馆等项目。二是宝镜修缮项目。何家大院的新屋及何氏宗祠修缮工程，建筑面积 4830 平方米。老堂屋修缮工程，建筑面积 2556 平方米。宝镜何家大院周边环境整治提升工程。三是崇江书院研学项目。争取整合资金，助力项目更为成形。四是红军街提质改造，打造红色爱国主义教育基地。

六、江华瑶族自治县公共体育场建设项目。建设内容：项目位于瑶都大道以东、政务服务中心以北，占地 80 亩左右。地下一层，地上总体一层，局部四层，训练馆地上二层。地下一层为停车场及设备用房，地上一层为体育场、商业及辅助用房，地上三、四层为观众看台、商业及辅助用房。体育场看台座位数 9000 个，田径场按国际比赛标准布置，设 8 条标准 400 米跑道，10 条直道，跑道四周设辅助缓冲区，按国际田联最新厚度标准设田径场塑胶跑道，足球场采用绿色草坪。

七、江华瑶族自治县智慧图书馆项目。建设内容：项目位于瑶都大道以东、政务服务中心以北，占地约 20 亩。新建场馆 5 层，建筑面积 2 万平方米，打造“瑶族文化数字宝库”“文旅融合体验节点”“公共服务共享平台”三大功能，推动智慧图书馆与桐冲口千年瑶寨、瑶都水街、涔天河国家湿地公园等重点景区深度联动，成为“文化名片”与公共服务的“民生工程”。

八、水口爱情小镇实景沉浸剧场。建设内容：1.打造实景演出基地（含场地建设、舞台、音响、灯光、演出机械等配套设备）。2.剧目生产创作（含剧本、音乐制作、舞美设计、服装道具等配套设备）。

九、环涔天河高质量户外运动项目。建设内容：利用务江到水口沿涔天河约 50 公里道路及良好水域资源，配套相应的指示牌、保障点、公厕等基础设施。建成集马拉松、自行车赛道和徒步穿越、桨板赛事于一体的高质量户外运动基地。

十、江华瑶族自治县全民健身中心建设项目。建设内容：项目位于瑶都大道以东、政务服务中心以北。占地 50 亩左右室内综合运动馆一座、室内游泳馆一座、室外篮球场、五人制足球场、门球场、乒乓球等，全民健身休闲广场、健身步道、体育特色幼儿园，配套设施公共停车场、公厕等。

第五节 提升旅游公共服务水平

围绕游客多元化、高品质需求，聚焦旅游公共服务体系完善、智慧旅游升级、文旅商品创新、服务质量提质、管理体制改革的五大重点，构建兼具瑶族特色、生态底色、智慧亮色的全域旅游公共服务体系，为江华文旅融合高质量发展筑牢根基，持续增强游客获得感与满意度，打造“神州瑶都·五色江华”品牌。

完善旅游公共服务体系。将休息观景停靠点、健康绿道融入道路建设，用好已建成的车站、航站、公路驿站公共设施，布点便于游客咨询、开发公厕等服务设施。将码头文化、景观河堤、亲水平台等置景建设融入城市防洪圈及涉景河堤项目。将观景台、公厕、指标牌、停车点等基础设施配套进茶、果等产业园。将瑶文化元素深度融入城市提质改造工程。完善停车场、旅游厕所、无障碍设施布局，重点推进环涔天河库区景观带配套设施建设。基础设施建设提质融入文旅元素，对已建成的基础设施，适当投入配套文旅项目。

深入推进智慧旅游建设。建设“一部手机游江华”公共服务平台，整合景区预约、交通出行、住宿预订、民俗活动报名、投诉处理等功能，实现“一码通行、一网通办”，打破部门数据壁垒，推动文旅、交通、公安等部门数据共享，为游客提供个性化行程规划、智能导览等服务，重点赋能瑶都水街、爱情小镇等核心景区数字化运营。提升景区智慧化服务水平，在瑶山水城、宝镜何家大院等景区推广 5G、虚拟

现实技术应用，部署智能讲解、智能问询设备，打造沉浸式瑶族文化体验场景；推动智慧旅游向乡村延伸，搭建乡村旅游数字化营销平台，助力千年瑶寨、农耕体验园等乡村文旅点线上推广。强化数字安全保障，规范旅游数据采集与使用，守护游客个人信息安全，同步推进智慧停车场、充电桩等配套设施建设，适配低空经济等新业态发展需求，构建便捷高效的智慧文旅生态。

大力开发特色旅游商品和文创产品。立足瑶族文化资源禀赋，以非遗活化、品牌打造为核心，推动旅游商品与文创产品向特色化、品质化、市场化升级，构建“文化+创意+实用”的产品体系。深度挖掘瑶族织锦、八宝被制作技艺、瑶医药等非遗资源，依托校企合作模式，联合江华职业中专与文旅企业，研发瑶族织锦围巾、瑶药香囊、盘王文化饰品等文创产品，推动传统技艺与现代设计、日常生活融合，培育省级乃至国家级文创 IP。优化产品供给结构，整合江华苦茶、瑶家十八酿等特色农产品，推行标准化生产与瑶族元素包装，建设地理标志产品保护示范区，打造“瑶味”旅游商品矩阵。拓宽营销渠道，依托景区商店、瑶都水街非遗街区、电商平台构建“线上+线下”联动销售网络，举办瑶族文创设计大赛、旅游商品博览会，结合盘王节等节庆活动搭建展示展销平台。健全质量监管体系，规范旅游商品市场秩序，打击假冒伪劣产品，保障游客消费权益，带动农户参与文创生产。

促进文化和旅游开放发展。以重大节庆活动为载体搭建开放平台，精心策划非遗文化传承交流、瑶族文化成果展示

等活动，提升江华文旅知名度与影响力。深化文化交流互鉴，组织瑶族长鼓舞、盘王大歌等非遗项目走出瑶乡，参与省内外文旅展会、民俗展演，同时积极引进外地优质文旅资源与运营模式，推动文旅产品与服务迭代升级。依托南岭瑶族文化生态保护区建设，加强与周边瑶族聚居区的文化保护与旅游开发合作，共同打造瑶族文化旅游品牌集群。以高铁、航线为纽带，加强对重点客源市场的营销。开展入境旅游市场营销，探索依托境外知名专业机构在直航城市开展湖南文化旅游营销活动。

全面提升旅游服务质量。以标准化建设为抓手，构建覆盖全业态、全环节的旅游服务质量体系，打造有温度、有特色的瑶乡服务品牌，重点提升民宿管家、导游、非遗展演人员的专业素养，开展礼仪、文化知识专项培训，培育一批懂文化、善服务的金牌导游与服务标兵。畅通投诉处理渠道，依托智慧旅游平台开通线上投诉入口，建立“快速响应、高效处置、闭环管理”的投诉处理机制，缩短处理时限，提升游客满意度。开展服务质量提升专项行动，整治虚假宣传等乱象，规范旅游市场秩序。鼓励文旅企业创新服务模式，在民宿、景区推行瑶族迎宾礼等特色服务，为游客提供沉浸式瑶族文化体验，以优质服务提升“神州瑶都”品牌影响力。

深化旅游管理体制改革。健全执法机构，加大旅游市场综合执法力度。积极推进景区管理体制改革，鼓励旅游景区所有权与经营权、管理权分离。健全旅游信用体系，建立覆盖企业、从业人员、游客的信用评价机制，实施守信激励、失信惩戒，营造诚信经营、文明旅游的良好环境。加强区域

协同管理，推动与两广周边地区文旅资源整合、服务互通、市场共建。强化旅游安全制度，组织开展旅游风险评估，提高风险管理能力。

第十一章 增进民生福祉，提高人民生活品质

牢牢把握共同富裕的本质要求，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，用心用情解决好人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

紧扣江华“民族地区县域经济高质量发展标杆”定位，延续“十四五”期间“母亲式服务”“全民参保”“教育强县”“健康江华”等民生保障核心思路，整合教育补短板、医疗资源优化、人口结构变化应对等关键任务，以“民生需求为导向、瑶乡特色为内核、优质均衡为目标”，深度融合产业发展、瑶文化传承与生态康养，构建“就业有支撑、教育有品质、健康有保障、社保有温度、养老有尊严”的民生发展新格局。

第一节 强化就业优先政策

深入实施就业优先战略。健全高质量充分就业促进机制，支持各类经营主体稳岗扩岗和发展新就业形态。健全终身职业技能培训制度，着力解决结构性就业矛盾。健全就业困难群体动态管理和分类援助机制，稳定和扩大高校毕业

生、农民工、退役军人等重点群体就业。持续推进大学生创业“七个一”行动，增强创业带动就业效应。完善校企合作机制。强化线上+线下企业招工措施。积极发展乡村车间，保障劳动者合法权益，构建和谐劳动关系。

锚定“产业带动就业、服务保障就业、创新促进就业”，延续“十四五”时期“产业+就业”联动模式，将就业与“一主一特”产业、生态产业深度绑定，聚焦就业质量与规模双提升。

一、构建“产业+就业”联动服务体系

深化“五心四到两保障”母亲式服务机制，对吸纳脱贫劳动力、就业困难人员的企业给予社会保险补贴，对足额缴纳失业保险且上年度裁员率低的企业给予失业保险稳岗返还，降低企业用工成本。聚焦电机电器、稀土新材料、低空经济三大重点产业，结合产业扩能需求建立“岗位需求清单”，推动产业发展与就业扩容同步；依托江华职业中专和“江华电机技工”劳务品牌，开展“订单式”培训，开设电机装配、无人机操控等贴合产业需求的专业培训班，提升劳动者就业适配度。推动创业孵化载体、返乡创业园建设，注重政策支持保障，打好担保贷款、创业补贴、场地支持、税费减免等政策“组合拳”。

二、精准保障重点群体就业

建立“重点企业用工监测平台”，对规上工业企业实施“一对一”用工服务，动态匹配岗位需求与劳动力供给，优先保障电机、稀土等产业用工。开发公益性岗位，重点兜底安置有劳动能力和就业意愿的就业困难人员，岗位工资和社

保按省市文件标准执行，确保困难群体就业有兜底。激活城乡灵活就业市场，在县城特色街区、重点乡镇打造“夜市经济集聚区”，提供便民经营摊位；结合县林业局“十五五”林下经济规划，引导农户发展瑶药种植、林下养殖等业态，带动农户灵活就业，稳步提升户均增收水平。

三、打造智慧就业生态

整合“湘就业”“永就业”“江华智聘”线上平台，实现岗位发布、简历投递、视频面试“一站式”服务，提升就业服务便捷性。推广“直播带岗”模式，定期举办线上线下招聘会，覆盖重点企业和求职者，提高岗位匹配效率。强化劳动者权益保障，推行劳动合同全覆盖，对劳动密集型企业开展“劳动合同签订专项行动”；持续开展根治欠薪专项行动，加大劳动者薪酬权益保障力度；建立新就业形态劳动者权益保障机制，鼓励平台企业根据有关规定为新就业形态劳动者购买职业伤害保险，扩大保障覆盖面。

第二节 办好人民满意教育

以“优质均衡、特色鲜明、全民共享”为目标，延续“十四五”“补短板、强基础、优布局”核心思路，推动教育与瑶族文化、产业需求、生态资源深度融合，聚焦教育质量整体提升。

深入实施教育优先战略。坚决落实立德树人根本任务，着力强化教育对科技和人才的支撑作用，着力提升教育公共服务质量和水平，深化教育综合改革，加快建设高质量教育

体系。全力加强师德师风建设，打造新时代高素质专业化队伍。实施“留守儿童关爱工程”，学校配备心理咨询教师，健全“家+校+社”一体化协同育人机制，提升青少年身体素质和心理健康水平。推动城区义务教育学校营养改善计划实施。打造特色校园文化品牌。落实随迁子女同城待遇，公办学校就读率保持100%。推进学前教育普及普惠优质发展，并通过验收，规范民办教育发展。推动教育公平，让每位孩子成长成才。

一、推进义务教育优质均衡发展

建立健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，实施城区学位建设，推进新建城区一所义务教育寄宿制学校。农村小学以乡镇为主布局，初中以大乡镇和县城为主布局，重点建设水口镇、码市镇、白芒营镇等几所乡镇学校。实施一批校园提质改造项目，不断改善办学条件。成功创建全国优质义务教育均衡发展县。加强与县外优质学校合作，优化办学治校体系；加强县域教研体系建设，实施城乡学校帮扶，提升教学质量；加强集团化办学，强化师资队伍建设，实施“三名”工程。深化教育评价改革，推进“五育融合”，实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合。

二、实施县域普通高中振兴行动

启动县域普通高中提质改造工程，建设江华一中教学综合楼、江华二中生活综合楼，新增学位2500个，以标准化、规范化、优质化为导向，全面优化县域普通高中办学条件。加大普通高中教育资源统筹配置力度，强化师资队伍建设，

通过人才引进、骨干培养、教研赋能等方式，提升高中教师专业素养与教学能力。力争县外优质高中与江华一中、江华二中结对帮扶，加大拔尖创新人才培养力度，推动县域普通高中振兴，搭建县域高中智慧教育平台，实现优质教育资源共建共享，打造江华特色的县域高中教育品牌。

三、提升职业中专办学能力，深化产教融合

持续推进“五金”建设，争创楚怡“双优”中职学校。服务“三高四新”战略，紧扣现代产业需求和县域社会经济发展需要，适配电机电器等重点产业，优化人才培养方案和专业结构，新设电机制造、无人机操作与维护、工业机器人、智能制造、智慧养老等特色专业，构建“金专业”。加强楚怡优质中职学校、优质专业群“双优”建设工作，结合县域产业实际、民族地区特色，及时融入新技术新工艺新标准，实现课程教材迭代升级，构建核心课程体系，打造“金课程”和“金教材”。深化学校与高新区企业校企合作、探索行业企业合作办学，致力于打造行业产教融合共同体，建设好“电机产业学院”，力争实现“教训产研”融合，深化产教合作，建设“金基地”。加强“双师型”队伍建设和专业课题研究，进一步从学识、技术内涵层面提升教师“教带”能力，培育“金师资”。充分发挥江华职业中专省级职教中心牵头作用，健全终身职业技能培训制度，面向市场开展技能培训。扩大涉农专业学生培养规模，为乡村振兴提供人才支撑和智力支持。积极承办职业院校技能大赛相关赛项，推进学校品牌建设，增强学校办学影响力。根据政策，持续探索推动高中阶段职普融通，坚持升学与就业并重，加强职教高考研究，拓

展学生成长成才通道。

四、推动学校数字化和智慧化建设

锚定教育高质量发展目标，深入实施教育数字化战略行动，建设“智慧校园”示范校 10 所，并充分发挥引领辐射作用，带动全县教育数字化和智慧化建设。深度挖掘地域文化特色与学科育人价值，统筹搭建优质课程资源共享平台，打破城乡教育资源壁垒，实现优质教育资源全域流通、共建共享。同时，持续优化终身学习公共服务供给，推动数字化服务向基层延伸、向薄弱环节倾斜，切实保障每个孩子享有公平而有质量的教育，为构建现代化教育体系筑牢数字根基。

专栏 9 教育基础设施建设重点项目

一、学校教室生态建设项目。教室灯光达标改造，学生午休课桌椅采购。

二、江华瑶族自治县乡镇中小学校提质改造工程。各中小学校围墙、广场、运动场地、校舍维修改造约 4000000 平方米，及设施设备购置。

三、江华瑶族自治县职业中专学校专业技术设备更新工程。购置更新教学公共设施设备 2 批，购置更新机电类专业技术设备 24 批，购置更新电子信息技术类专业技术设备 9 批，购置更新服装旅游电商类专业技术设备 33 批。

四、江华瑶族自治县乡镇学校校舍外立面改造工程。将原瓷砖外立面的校舍改造成真石漆外立面，面积约 100 万平方米。

五、江华瑶族自治县城区学校校舍外立面改造工程。将原瓷砖外立面的校舍改造成真石漆外立面，面积约 120 万平方米。

六、江华瑶族自治县中小学校功能室设备搭载项目。将各学校缺失的美术、音乐、体育、生物、化学、物理、科学等功能室的设施设备采购补充完善升级，约 80 万台件套。

七、江华瑶族自治县中小学校寄宿制条件改善采购项目。将 66 所寄宿制学校的铁床 24000 张、空气能热水系统 66 套换新，储物柜 4800 个，盥洗设备 4800 套，床垫 48000 张等。

民生福祉持续改善。教育事业发展不断进步。新建、提质江华特殊教育学校、江华职业中专等学校 20 余所，新增学位 12990 个。高考本科上线 8991 人，较“十三五”末增加 5296 人。“瑶都红·润万家”获评全国终身学习品牌项目。荣获全省平安校园建设示范县称号、全省疏堵结合防溺水示范县称号、全省劳动教育示范县称号。医疗服务水平不断提升。与湖南中医药大学、中南大学湘雅三医院达成长期战略合作关系。在全市率先构建“1+3+17”紧密型县域医共体，率先实现行政村卫生室配备健康一体机全覆盖。实施“一次挂号管三天”及 300 项检验检查结果互认便民惠民举措。县人民医院成功晋升三级乙等综合医院，县民族中医医院入选全国疼痛综合管理试点。颁布实施《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》，是全省第一部民族自治县对上位法作出变通规定的单行条例；入选全省唯一的以民族医药发展为试点探索的国家中医药综合改革示范区试点县，顺利通过全国基层中医药工作示范县现场评审；获评全省首批儿童健康综合发展示范县。社会保障体系不断完善。累计新增城镇就业 2.2 万人、农村劳动力转移就业 1.1 万人。培育乡村车间 343 家，总量居全省第一，“宝妈生产线”获评第二届全国公共就业服务专项业务竞赛优秀就业服务案例三等奖，“江华电机技工”获评湖南省人力资源服务创新案例。全力守护“一老一小”，完成村级居家养老服务中心建设 99 所、适老化改造 630 户，每千人口托位数达 4.54 个。80 周岁以上老人高龄补贴实现全覆盖。14 周岁及以下儿童免费乘坐公交车政策全面落实。困难重度残疾人家庭“无障碍改造+”工作

八、江华瑶族自治县中小学校多功能教室采购项目。在 79 所学校建设统一标准的多功能教室，采购座位 24000 个，音响系统、录播系统、装饰装修等。

九、江华瑶族自治县中小学校安保系统升级项目。79 所学校安保室进行升级改造，升级安保设备设施，提升安保品质。

第三节 推进健康江华建设

聚焦医疗服务可及性与保障水平提升，立足健康江华建设，着力构建“县乡村一体、瑶医药特色、全民健康”的医疗服务供给体系，为人民群众提供全流程、全生命周期的医疗健康服务。

一、不断完善县域医疗卫生服务体系

纵深推进紧密型县域医共体建设，以县人民医院为龙头，统筹整合乡镇卫生院、村卫生室资源，全面实行“人员统一管理、药品统一采购、财务统一核算”，持续构建“县乡一体、乡村联动”的紧密型服务体系。建立医共体内人员流动、资源共享机制，推动医疗资源下沉，畅通县乡村三级双向转诊通道，实现“小病在村、常见病在乡、大病在县”的分级诊疗格局。强化临床重点专科与管理能力建设，聚焦县域外转人次较高的肿瘤、脑梗死、冠心病等病种，重点打造县人民医院“肿瘤科、神经内科、心血管内科”，着力创建对应的 2-3 个省级临床重点专科。加快推进县康复医院新建搬迁工作，在 2030 年前创建二级精神专科医院。引入现代化医院管理系统，实现病历电子化、诊疗流程信息化，力争 2029 年前完成县级智慧医院建设。持续推进医疗帮扶，

持续巩固县人民医院三级乙等医院创建成果,加快建设胸痛、卒中、创伤等危重病症救治中心,深化与湘雅医院、湖南中医药大学的合作,通过专家派驻、远程会诊等方式,持续提升疑难重症诊治能力。实施医疗卫生强基工程,补齐乡镇村卫生基础设施短板。优先改善码市镇、小圩壮族乡等乡镇卫生院业务用房条件,力争 2026 年实现村卫生室标准化建设全覆盖,2027 年 17 个乡镇卫生院均至少建设一个“特色专科”。2028 年乡镇卫生院 DR、B 超、全自动生化分析仪等基本医疗设备配备率 100%,2029 年 9 个乡镇卫生院达到国家“优质服务基层行”推荐标准。到 2030 年,以县人民医院为核心建成 1 个湘南区域医疗次中心,30 分钟乡村医疗健康卫生圈覆盖率达 100%。健全公共卫生应急管理体系。提升公众健康素养与应急能力。到 2030 年,实现公众对常见公共卫生事件自我防范知识知晓率达 90%以上、普通居民急救技能掌握率达 40%以上。加强医疗队伍建设。实施“医疗人才引育计划”,通过“订单式培养”与“柔性引才”结合,每年更新培养乡村医生 10—15 名、引进县级医院急需紧缺人才 5—8 名。加强医务人员进修培训学习,用好用足用够中南大学湘雅医院的对口帮扶机制政策,每年选派 20 名以上医务人员进修学习。到 2030 年,实现县级医院每个专科有 1 名学科带头人、乡镇卫生院有 2 名以上全科医生。2030 年县域内就诊率提升至 95%,基层诊疗量占比提升至 40%。

二、做强做优瑶医药特色产业

深入落实《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例》,

推动瑶药纳入湖南省药材质量标准。构建全县远程中医（瑶医）诊疗网络。加强乡镇中医馆人才培育，开展乡村医生暨基层中（瑶）医馆专业技术人员培训，实现中（瑶）医适宜技术培训全覆盖。将瑶医特色疗法融入多领域，推广特色服务包，年均服务群众不少于2万人次。建立阶梯培养机制，开展职业教育，每年培训不低于500人次。扩大传承工作室规模，到2027年培养30名新传承弟子，持续开展瑶医技法专项培训，依托医共体培训基层医师3000人次，基层瑶医药服务能力显著提升。挖掘整理瑶医药古籍等，到2030年出版5部瑶医药专著。持续打造“百岁瑶医·千年瑶药”品牌，将“中国·江华瑶医药节”打造成知名节会，提升知名度与影响力。建立文化传播体系，瑶医药文化知识群众知晓率达80%以上。加大瑶医药产业建设投入，每年单列预算瑶医药发展基金不少于200万元，用于支持产品研发与生产。到2028年，开发6种瑶医药院内制剂，转化50种以上经方验方产品，研发20种药膳及美妆产品，瑶医药系列产品数量超过100种。培育引进龙头企业，建设瑶药深加工产业园，推动产学研合作，实现全产业链发展。结合康养旅游开发，持续推动瑶医药健康服务与旅游产业有机融合，建设瑶医药传承展示基地，谋划建设瑶医药特色康养文化旅游街区，融合瑶医疗养、康复、养生、文化传播，有效推动瑶医药特色产业高质量发展。

三、统筹推进普惠托育与托幼一体化服务

整合育幼领域公共服务资源，深化普惠托育与托幼一体化服务模式创新，强化公办托育服务供给保障力度，积极引

导社区、企业及用人单位等多元主体参与托育服务建设，构建多层次、多元化的托育服务供给体系。以医育结合为核心抓手，充分发挥妇幼保健机构在婴幼儿早期发展指导方面的专业优势，系统化开展托育从业人员能力培训，全面提升科学育儿指导与健康照护服务水平。着力破解家庭“托不起”“不敢托”的现实难题，力争 2030 年入托率达到 20%。

专栏 10 医疗卫生基础设施重点项目

一、江华瑶族自治县康复医院整体搬迁建设项目。项目用地面积约 41.6 亩，建筑面积 20000 平方米，建设 290 张床位。共建 2 栋大楼，其中 1 栋为门诊综合楼，共 6 层 6000 平方米；1 栋为住院楼，共 6 层 12000 平方米；附属建筑 1 层 2000 平方米；同步建设相关配套设施。 二、江华瑶族自治县县域医共体建设项目。新建县人民医院急诊急救中心（五大中心）2500 平方米，改扩建沱江镇卫生院 4900 平方米，码市镇中心卫生院 5720 平方米，白芒营镇中心卫生院 3774 平方米，大石桥乡卫生院 3500 平方米，配置相关医疗设施设备，配套给排水、供配电、消防等基础设施。 三、江华瑶族自治县人民医院医疗辅助楼项目。本项目总用地面积 2000 平方米，总建筑面积 11700 平方米。1、新建七层（含地下一层）医疗辅助楼 11700 平方米，负一层设核医学科、介入室；一层为放射科；二层为体检中心；三层设口腔科、儿保科；四层为血透室；五层设消毒供应室；六层为医疗技能实训用房；2、购置甲状腺功能测定仪 1 台、分装通风柜 1 台、全自动化学发光仪 1 台、灭菌器 2 台、全自动清洗机 1 台、干燥柜 1 台等设备；3、配套建设给排水、供配电、暖通、消防等附属设施。 四、江华瑶族自治县民族中医医院医养结合能力提升项目。改造总面积 21092.55 平方米，养老床位 490 张，其中老年养护用房 16865.88 平方米，老年活动康复中心 3370.10 平方米，附属用房 856.66 平方米，新增地上充电桩 10 个，购置老年医学、康复、健身等相关设施设备，配套建设给排水、供配电、信息化系统等附属设施。 五、江华瑶族自治县妇幼保健院整体提质升级项目。总用地 2500 平方米，总建筑面积 14380 平方米（含 1 号楼 4980 平方米、2 号楼 9400 平方米），对院内两栋建筑开展一体化提质升级。1 号楼优化门诊流程、升级两癌筛查中心与超声科，改造病房为低密布局，新增儿童康复中心、集约化档案中心，全面更新消防、电梯等基础设施并根治渗漏问题；2 号楼强化消防安保，新建两楼风雨连廊，更新病区管线，扩容新生儿科病房，升级手术室/产房洁净度，焕新输液室、VIP 病房及儿童保健科环境。同步采购产科、儿科等多科室高端医疗设备，升级智慧医院软硬件系统，完善无障碍、母婴室等便民配套。

六、江华瑶族自治县县域紧密型医共体医疗实训基地。江华瑶族自治县县域紧密型医共体医疗实训基地新建1栋5层实训中心（建筑面积1.2万平方米），配套模拟病房及技能操作中心，聚焦医共体人才能力提升。

七、江华瑶族自治县资源共享五大中心建设项目。项目规划建筑面积12000平方米，主要建设内容：1.医学影像中心：配置3.0T超导磁共振、256层以上能谱CT等设备，建全域影像数据中心与介入平台，联通医共体单位，年远程诊断≥8000例，支撑多病种精准诊疗。2.卒中中心：打造“抢救-治疗-康复-预防”一体化平台，设复合手术室与中西医结合卒中单元，年完成溶栓、取栓等急救操作≥150例。3.骨伤中心：传承民族医正骨技艺，配备骨科微创等设备，微创手术占比≥60%，建民族医药制剂实验室，研发特色院内制剂。4.中医肿瘤中心：构建多手段联合+中西医结合治疗体系，建静脉用药配置中心与中医肿瘤外治中心，开展精准医学检测与特色疗法。5.康复中心：打造区域领先康复平台，配置智能康复设备与中医特色康复区，提供“住院-门诊-家庭”无缝衔接的延续性康复服务。

八、江华瑶族自治县基层医疗机构服务能力提升项目。拟通过新建和改建17所卫生院（含桥头铺）业务用房，其中建设面积50000平方米，配套建设污水处理等室外附属工程。为提升全县17个乡镇卫生院急救及疾病诊治能力，购置急救型救护车23台，医学诊断设备43台，其中DR17台，CT8台，MRI5台，彩超13台，医学检验设备51台，全自动生化仪17台，血球分析仪17台，尿沉渣分析仪17台。

九、江华瑶族自治县卫生领域设备更新项目。分别淘汰医疗设备33台（套）、更新设备33台（套）。其中更新设备需求全自动生化分析仪2台；彩超机8台；全自动血培养仪1台；细菌测定系统1套；自动加样机1台；血气电解质分析仪1台；0.6脉动真空消毒柜1台；CT机2台；DR机4台；钬激光治疗仪2台；电子胃镜1台；电子阴道镜1台；有创呼吸机1台；核磁共振成像系统1套；椎间盘超声微创系统1套；三维放射治疗系统1套；数字胃肠机（DSA功能）1台；医用X射线摄像系统1套；电动手术床（多功能）2台。

第四节 完善社会保障体系

健全社会保障体系。持续扩大社会保障覆盖面，推动用人单位及职工依法参加社会保险，鼓励和支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。构建多层次多支柱养老保险体系，推动个人养老金制度实施。全面落实年金制度，

推广个人养老金制度。发挥各商业保险补充保障作用。加大保障性住房供给，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度，推动房地产高质量发展。健全社会救助体系，加强低收入群体兜底帮扶，保障妇女儿童合法权益，关心关爱计生特殊家庭，完善残疾人和留守、困境群体社会保障和关爱服务体系。完善支持慈善事业发展政策体系。合理确定调整最低生活保障标准。巩固拓展殡葬领域专项整治成果，健全基本殡葬服务制度。

健全多层次医疗保障体系，促进基本医保、医疗救助与商业补充保险、慈善救助有效衔接，构建全链条医保基金安全监管机制，全面筑牢医保基金安全防线。以“全覆盖、保基本、多层次、可持续”为原则，延续“十四五”“全民参保、精准救助”核心思路，织密织牢社会保障网络，聚焦保障水平稳步提升。

一、织密全民社会保障网络

实施全民参保计划，通过“大数据比对+上门动员”，推动基本养老保险参保率稳定在 98% 以上、基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上。对特困供养人员、重度残疾人、孤儿和事实无人抚养儿童以及低保对象、低保边缘家庭成员、监测户予以参加基本医疗保险资助，确保应保尽保。建立社会保障待遇动态调整机制，随着经济发展逐步提升城乡居民基本养老保险基础养老金、低保标准，确保保障水平与经济社会发展相适应。优化社会救助体系，建立高额医疗费用预警机制，通过民政、医保、农业农村等部门数据共享，精准识别突发困难群众，精准实施救助。发展“物质+服务”

救助模式，建设流浪乞讨人员救助站，为困境儿童、流浪人员提供临时住宿、餐饮、医疗服务，覆盖困难群体。

二、构建“普惠+特色”养老服务体系

推进“公建民营”养老机构改革，将县社会福利中心改造为医养示范中心，融合“医疗+护理+文化+生态”服务元素，结合县林业局森林康养资源，引入瑶药膳食、森林步道健步等特色服务，提升养老品质；发展农村互助养老，建设乡镇养老服务中心，增设瑶药膳食体验区、广场舞教学点，组织老人参与瑶族长鼓舞等文化活动，覆盖农村老年群体。推进智慧养老应用，建设“江华智慧养老服务平台”，提供健康监测、紧急呼叫、服务预约等功能，链接家庭医生、养老机构资源；试点“时间银行”制度，鼓励低龄老人参与志愿服务，服务时长可兑换同等服务，激发养老服务内生动力。建立健全长期护理保险制度，满足失能人员护理保障需求。

三、强化重点群体权益保障

加强妇女儿童保护，建设县级妇女儿童活动中心，实施“春蕾计划”，资助贫困女童；开展妇女“两癌”筛查。落实《中华人民共和国家庭教育促进法》，建设家长学校，覆盖所有乡镇，开展家庭教育讲座，提升家庭教育水平。保障残疾人权益，实施“残疾人之家”提质工程，为残疾人提供康复训练、职业技能培训等服务；扶持残疾人就业创业，建成辅助性就业基地，带动残疾人就业；为残疾人免费适配辅助器具，提升适配覆盖率，延续“十四五”残疾人保障措施。

专栏 11 民政民生重点项目

一、江华瑶族自治县社会福利中心二期(老年养护院)建设项目。项目总占地面积 16650 平方米,总建筑面积 19350 平方米,总投资 9000 万元。设置护理型床位 450 张,规划新建康养中心用房 1 栋、老年人生活用房 3 栋、老年认知症照护楼 1 栋及其它附属用房等,配套建设中央广场、护坡、围墙、无障碍道路等土建工程。购置养老康复的相关设施设备。

二、江华瑶族自治县瑶都怡养中心项目。项目建设内容及规模:总建筑面积 18000 平方米,建设养老床位 400 张。包括:拆除原沱江镇桥头铺敬老院旧楼房,规划新建业务配套用房 1 栋,卫生保健用房 1 栋,老年生活用房 2 栋,老年认知症照护专楼 1 栋,设置护理型床位 400 张,并购置相关设施,以及完成给排水、供配电、消防、无障碍道路等配套工程。

三、江华瑶族自治县码市镇综合性养老服务中心。项目建设内容,建设养老床位 50 张。包括:拆除原码市镇政府旧楼房,规划新建综合性服务用房 1 栋,老年生活用房 2 栋,并购置相关设施,以及完成给排水、供配电、消防、无障碍道路等配套工程。

四、江华瑶族自治县涔天河镇综合性养老服务中心。项目建设内容,建设养老床位 50 张。包括:拆除原镇政府旧楼房,规划新建综合性服务用房 1 栋,老年生活用房 2 栋,并购置相关设施,以及完成给排水、供配电、消防、无障碍道路等配套工程。

五、沱江镇豸山社区原县光荣院。新建 1 个 5A 级社区综合居家养老服务中心,新增床位 30 张,配备办公区、住养区、厨房、餐厅、娱乐室、阅览室、康复室、医务室、心理疏导室等,配套美化亮化、购置相关设施设备。

六、村级居家养老服务中心建设。在全县各乡镇建立 50 所村级居家养老服务中心,建立办公区、厨房、餐厅、娱乐室、阅览室、康复室、医务室、心理疏导室等老年日间照料功能室。

七、湘南银发经济产业研发中心。本项目以“瑶药特色化+适老智能化”为核心,打造湘南银发经济产业生态综合体,总投资 22 亿元(含康养专项 5 亿元),总占地 250 亩(康养板块独立用地 200 亩),总建面 30 万平方米(容积率 1.8),助力县域新质生产力培育。一期(20 万平方米,15 亿元)聚焦产能与康养核心落地:17 万平方米生产研发基地覆盖瑶药全链条生产及适老智能设备研发,配套检测孵化平台;3 万平方米展示交易与康养体验中心整合产品展示、电商直播及瑶药体验功能,同步建设 1200 个车位、400 个充电桩等基础设施。康养一期同步建成 3.5 万平方米核心区,含养老康养楼 2 万平方米(300 张床位)、医疗康养楼 1 万平方米(改造 100 张医疗床位)、瑶浴理疗中心 3000 平方米、瑶药体验工坊 2000 平方米,配套 8000 平方米温泉泡池区、400 个车位及 120 个充电桩,采购专业设备并开发 3 条精品康养旅游路线。二期(10 万平方米,7 亿元)侧重服务升级:8.5 万平方米综合服务中心涵盖数据中台、跨境贸易、人才培养等功能;1.5 万平方米产业配套布局瑶药创新制剂中试与适

老设备迭代研发中心。康养二期打造县乡村三级服务网络，含 6000 平方米县级调度中心、12 个乡镇驿站、200 个村级体验点，完善生态步道、瑶药科普园等配套，深化全链条康养服务。

八、水口温泉瑶浴康养小镇。依托水口丰富的旅游、瑶药品资源，开发精品康养旅游路线，打造江华旅居温泉瑶医康养中心，建设养老床位 300 张，改造医疗床位 100 张。总投资 5 亿元，项目总用地面积 200 亩，总建筑面积约 45000 平方米，其中一期完成建设旅居温泉瑶医康养中心核心区 35000 平方米，包括养老康养楼 20000 平方米（含养老床位 300 张）、医疗康养楼 10000 平方米（改造医疗床位 100 张）、瑶浴理疗中心 3000 平方米、瑶药体验工坊 2000 平方米；新建温泉泡池 8000 平方米，建设机动车位 400 个，充电桩 120 个；采购康养理疗设备、瑶药加工设备、智慧康养管理系统等生产经营设备，同步开发 3 条精品康养旅游路线。二期建设康养旅游综合服务中心，打造县乡村三级康养旅游服务网络，含县级康养旅游调度中心 6000 平方米，乡镇康养服务驿站 12 个，村级瑶药资源体验点 200 个；完善精品康养旅游路线配套设施，建设生态步道、观景平台、瑶药科普园等附属工程。

九、县老年活动中心。县老年活动中心项目总投资 3 亿元，总用地面积 180 亩，总建筑面积 68000 平方米，共建 22 个老年活动中心（含县城 1 个、城市社区 6 个、乡镇 15 个），将实现县乡村三级服务全覆盖、建成即投用；主体工程包括 14000 平方米县城老年活动中心（含综合活动馆、康养服务区等）、6 个共 18000 平方米城市社区老年活动中心（单馆 3000 平方米，设基础活动区等并配智能服务一体机）、15 个共 30000 平方米乡镇老年活动中心（单馆 2000 平方米，含文娱活动区等）及 2000 平方米县域智慧调度中心，同步配套 16 个乡镇流动服务站、200 个村级老年服务联络点，建设机动车位 300 个、充电桩 80 个、15000 平方米室外活动场地（含健身步道等）并完成全区域适老化改造，安装全覆盖安防监控系统，采购智慧养老信息系统及文娱、康养、办公等配套设备。

十、江华瑶族自治县新建殡仪馆及公墓建设项目。1. 殡仪馆建设占地 250-300 亩，建筑面积 8000 平方米。其中可容纳 1300 人左右悼念厅 8 个、守灵厅 8 个、停车场 4 个、骨灰寄存楼、业务综合楼、火化车间等各一个。以及配套道路、绿化亮化围墙等。2. 公墓陵园建设占地 550-700 亩、建筑面积 2500 平方米，其中规划墓位 100000 个（每个平均占地为 1-2 平方米），以及相配套的管理用房、配套业务用房、车库、停车场和道路、绿化亮化围墙等。3. 园林等其他建设项目（包含在殡仪馆、公墓建设面积中）。4. 外部连接道路，全长 2.119km。采用三级公路技术标准，设计速度 40km/h，路基宽度 8.5m，路面宽度 7.0m。

第五节 实施积极应对人口老龄化国家战略

积极应对人口老龄化。推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务和互助性养老。完善基本养老服务体系，完善覆盖城乡的三级养老服务网络。扩大社区养老服务有效供给，推动农村养老服务提质扩容。大力推进适老化改造，支持居家养老，促进医养结合，完善基本养老服务清单制度。积极发展银发经济，支持养老产业规模化、标准化、集群化、品牌化发展，创新高精尖养老产品，培育高品质服务模式。

立足江华老龄化加速、少子化凸显的趋势，延续“十四五”“养老+生育+友好环境”核心思路，构建“全周期、多层次”的人口服务体系，聚焦服务品质提升。

一、构建多层次养老服务体系

发展普惠型养老服务，推进“嵌入式养老”模式，在县城社区建设居家养老服务中心，配备助餐、助洁、助急、助行、助浴、助医服务团队，结合瑶文化开展“瑶歌传唱”“瑶绣工坊”活动，利用森林步道开展健步走培训，丰富老人精神生活与健康管理。鼓励社会资本投资养老产业，建设高端养老社区、旅居养老基地，融入瑶药膳食、森林康养元素，推进医养康养结合，建设“医养护一体化”示范机构，为失能半失能老人提供上门服务；开发智慧养老服务功能，绑定子女账号，实时共享老人健康数据，提升居家养老安全性。

二、优化人口发展支持政策

完善生育支持政策，针对少子化趋势，落实三孩生育配

模式入选中国残联、住建部优秀典型案例。城乡低保、城乡特困、残疾人、孤儿及事实无人抚养儿童补贴标准全面提标，按时足额到位。常住人口基本医疗保险实现应保尽保。获评全国“敬老文明号”“两项政策”衔接并轨试点县、全省低收入家庭救助帮扶工作试点县。安全防护屏障不断筑牢。建成高标准农田 13.07 万亩，粮食种植面积稳定在 58.5 万亩以上，粮食产量保持在 23.5 万吨以上。成功应对“6·22”洪灾等自然灾害，连续 18 年未发生较大及以上生产安全事故。牢牢守住了不发生系统性金融风险底线。“保交楼”“保交房”交付率 100%，瑶都爱雅城市广场分批交房，是全省第一个以预重整模式推动保交楼项目如期交房的成功案例。社会治安持续向好，全县大局和谐稳定。获评全国信访工作“三无”县、全省信访工作示范县、全省食品安全示范县。

回顾“十四五”发展历程，我县实现了历史性跨越，积累了宝贵的经验：一是始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把认真落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神作为推动一切工作的根本遵循。二是始终坚持创新引领开放崛起，推动经济发展稳中有进，积累高质量发展的持久动力。三是始终坚持以人民为中心，着力保障和改善民生，得到全社会的广泛认同。四是始终坚持生态优先、绿色发展。五是始终坚持弘扬优秀文化和瑶族文化精髓，凝心聚力、敢打敢拼，锤炼爬坡过坎、攻坚克难的奋斗品格。

套措施，推行“三孩家庭购房补贴”“托育机构建设专项补贴”；推进义务教育课后服务全覆盖，减轻家长教育负担；对困难家庭子女给予教育资助，覆盖更多家庭。优化人口服务管理，建立人口动态监测系统，实时监测出生、死亡、流动人口数据，为政策调整提供支撑；出台吸引青年人才措施，提供购房补贴、子女入学优先等政策，吸引青年人才扎根江华，优化人口年龄结构。

建设婚育友好型社会。倡导积极婚育观，弘扬新型婚育文化，优化婚育特色服务，引导鼓励适龄婚育。完善生殖健康服务体系，实施早孕关爱行动，提升优生优育和妇女儿童健康保障能力。统筹配置育幼服务资源，健全普惠托育服务体系。

三、建设老年友好型社会

推进适老化改造，在县城老旧小区加装电梯，在医院、商场等公共场所增设无障碍设施，提升老年人出行便利性；开展“智慧助老”行动，组织志愿者开展智能手机使用培训。弘扬孝亲敬老文化，每年举办“瑶族敬老文化节”，开展长鼓舞表演、敬老宴、瑶药膳食品鉴等活动，评选“敬老示范家庭”；提质升级县老年大学，开设瑶族长鼓舞、瑶药养生、智能设备使用等课程，保障老年人权益，开展老年人权益保护专项行动，严厉打击养老诈骗、保健品虚假宣传等行为，建立老年人法律援助和就医绿色通道，维护老年人合法权益。

第十二章 统筹发展和安全，建设更高水平平安江华

强化法治固本、平安护航，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，全面贯彻总体国家安全观，以高水平安全护航高质量发展。

第一节 持续加强法治建设

深入贯彻习近平法治思想，坚决维护宪法权威，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。建设法治政府，全面落实行政执法“三项制度”，严格规范公正文明执法。加强政法系统基础设施建设，不断提升政法工作智能化、信息化水平，强化跨部门执法司法协同和监督。全面落实司法责任制，构建权责一致的司法权力运行新机制，提高司法质效和公信力。加强基层综合治理，有效解决“执行难”问题。加强法治队伍建设，提升立法、执法、司法人员素养。构建覆盖城乡的公共法律服务体系。切实做好法治宣传和普法教育。

紧扣江华“民族地区县域经济高质量发展标杆”定位，按照“底线思维、系统防控”核心思路，整合产业链协同、大湾区对接、生态防灾、民生安全等关键要求，将安全建设与瑶乡特色、“一主一特”产业、大湾区产业协同、全域绿电优势深度融合，构建“粮食能源有保障、产业链条有韧性、防灾应急有能力、社会金融有稳定”的平安江华体系。

第二节 持续提升维护国家安全能力

落实国家安全责任制，把维护国家安全纳入重要议事日程，与经济发展同谋划同部署。坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态各领域阵地管理，旗帜鲜明反对和抵制各种错误思潮。坚持党管武装，加强新时代人民武装工作。加强退役军人服务保障。完善国防动员体系和“双拥”工作机制，深入开展全民国防教育。推进军民融合产业发展。

第三节 持续防范化解重点领域风险

加强经济安全风险预警防控机制和能力建设，推动战略性新兴产业矿产资源、重大科技网络信息、粮食、生态等关键领域安全可控。增强重点产业链供应链抗冲击能力，维护水、电、油、气、交通、通信等重要公共基础设施安全。统筹推进地方债务、房地产、中小金融机构、涉众型非法经营等领域风险防范，化解清理拖欠企业账款。加强应急队伍建设，完善大安全大应急框架下应急指挥机制。强化食品药品全流程全生命周期监管。

进一步强化网络舆情安全意识，压实主体责任，建设网络安全应急指挥体系，深化网络空间安全治理。加强安全生产全链条责任闭环管理，强化依法治安理念，加强灾害动态监测监管，构建新型防灾减灾体系，坚决防范遏制重特事故发生。

专栏 12 智慧江华重点项目

一、江华瑶族自治县绿色数字产业集群培育工程项目。利用江华瑶族自治县富集的绿色电力与智能算力，定向培育与集聚数据产业核心企业，构建特色鲜明的“发-算-存-用”一体化数据产业集群。核心建设内容包括：首先，打造绿色算力与数据基础服务区，依托云智算中心与高新区绿电直供体系，为入驻企业提供具备“绿电认证”的普惠算力、数据存储及处理服务，降低企业用能成本，形成招商核心优势。其次，针对性建设三级产业载体，规划建设数据标注工场、数据治理创新工坊和行业应用研发中心，重点引进和培育数据标注、数据清洗与脱敏、数据产品开发及北斗时空数据、能源碳数据等垂直领域的应用型企业。最后，实施“数据赋能本地”计划，开放智慧矿山、零碳园区等本地场景与示范数据，推动企业研发成果就地转化与应用，形成“以场景引企业、以市场育产业”的良性循环。

二、湖南省永州市江华瑶族自治县城区智慧城市建设项目。1.智慧水务建设：新建及改造水厂、输配水管网，搭建智慧水务调度平台及GIS系统，升级水厂自控与水质监测设施，完成约5万套入户智能水表改造，提升城乡供水保障能力与智慧管控水平。2.智慧文旅建设：部署户外光影投影设施展示瑶族特色文化，安装融入民族元素的太阳能智能路灯，打造瑶寨AR互动体验场景。3.水电气暖基础数字化基建：开展城乡水电气暖管网普查及数字化改造，部署各类运行感知终端，搭建统一监测管控平台，升级供应端自控系统，实现设施智能调度、故障精准预警。4.智慧社区与智慧教育建设：改造社区道路及配套设施，部署智能门禁等设备，搭建社区便民服务数字化平台；建设县域教育资源共享平台及智慧教室，完善家校共育数字化功能。5.智慧交通建设：建设城市智慧停车场，搭建县域智能交通管控平台，升级城乡公交调度系统，布设智能公交站台，优化停车管理及出行服务，提高交通通行效率。6.山体及道路应急监测建设：在县域高风险山体、重点道路布设GNSS位移监测设备、裂缝计等感知终端，搭建“空天地一体化”应急监测平台，建立预警机制，实现隐患实时监测预警，提升灾害应急处置能力。

三、数字江华建设。通过数字江华平台，构建政务服务“一网通办”、城市管理“一网统管”、民生服务“一端服务”、应急管理“一体指挥”、决策分析“一屏统览”的治理格局，达到增强数字机关效能、提升为民服务水平、沉淀数据要素资产、实现城市精准治理、推动公共服务高效、辅助政府科学决策、赋能产业提质增效，打造“宜居江华、繁荣江华、数字江华”的县域治理典范。

四、江华瑶族自治县智慧城市基础设施与平台建设项目。聚焦城市管理、民生服务等核心领域，夯实数字底座。主要包括：1.基础平台：建设城市运营指挥中心（IOC）及云计算数据底座，构建城市信息模型（CIM）平台。2.智慧应用：开发部署智慧城管平台（含市政设施、园林、环卫监管）、智慧水务平台（供排水监测、防汛）、智慧社区平台（安防、服务）及智慧文旅综合服务平台。3.物联感知：在城市生命线、公共空间等领域新建或整合物联网感知设备约5000个。

五、江华瑶族自治县城乡公共照明节能与智慧化改造项目。1.节能改造：将城区及乡镇主次干道约3.2万盏传统光源路灯更换为高效LED灯具。2.智慧升级：为改造路灯加装单灯控制器，新建或改造智能控制柜，升级县级智慧照明管理平台。3.设施配套：同步对部分老旧照明供电线路、变压器进行安全改造。

第四节 保障粮食、能源、产业链供应链安全

锚定“饭碗端稳、能源供足、链条不断”，整合“稀土—电机闭环”“大湾区供应基地”“粮食产能”要求，构建“特色化+韧性化+湾区联动”保障体系。

一、筑牢“粮食+蔬菜”双安全“瑶乡粮仓”

依托江华蔬菜供港澳核心示范基地，联动打造“千亩级蔬菜出口备案示范基地”，2030年供港澳蔬菜稳定在日均700吨以上，出口额突破80亿元；构建粮食与蔬菜全链条储备流通保障体系，确保供应链安全稳定。建立“供港澳蔬菜应急储备库”，配套绿电驱动冷链系统，确保极端天气下供应稳定。

智慧储备体系建设：落实县级储备粮5万吨，新建智能化粮食储备设施，配备自动测温、通风、熏蒸系统，实现粮食储备“零损耗、零霉变”；同步建设5万吨级粮食储备库，配套智能储粮系统；在供港澳蔬菜基地专属区域建设“蔬菜供应应急储备库”，在极端天气或供应链波动时优先保障大湾区供应，夯实粮食与特色农产品安全根基。

冷链物流与溯源升级：依托涔天河水库绿电优势，在江华农产品冷链物流园划分粮食与江华蔬菜专属冷链区，配置恒温冷库和绿电驱动冷链车，既提升粮食长期储存保鲜能力，又保障“江华蔬菜”从加工端到消费端的运输新鲜度；推广“区块链+粮食/江华蔬菜溯源”技术，为每一批次产品生成专属溯源码，消费者扫码可查看种植基地、农事记录、农残检测报告，强化供应链全流程可追溯管理，提升湾区消

费者信任度。

应急供应与通道保障：在全县乡镇布局粮食与蔬菜应急供应点，储备大米、食用油及预冷蔬菜，确保应急状态下1小时内响应、全域覆盖；2030年物流成本下降15%，破解山区运输瓶颈，保障粮食与供港澳蔬菜运输通道畅通；建立粮蔬供应应急协调机制，联动大湾区商超、批发市场，在极端情况下通过“应急专线+备用仓库”快速恢复供应，守住粮食与特色农产品流通安全底线。

二、构建“绿电+储能+产业”多元能源保障网

巩固“全省唯一全域绿电示范县”优势，加快湾水源抽水蓄能电站建设，同步推进70万千瓦风电、光伏项目，2030年新能源装机超130万千瓦，全域绿电覆盖率保持98%以上。深化“源网荷储”协同，在江华高新区建设“绿电直供园区”，推动稀土分离、电机生产等环节绿电使用率超70%；对接粤港澳大湾区绿电需求，2030年跨省绿电交易量突破10亿千瓦时，实现“绿电消费碳汇收益—生态保护”闭环。完善基础设施，新建220千伏变电站2座，改造农村电网1000公里，农村供电可靠率达99.9%；推广新能源汽车充电桩，2030年城乡充电服务半径缩至1公里，保障能源便捷供应。加快湾水源抽水蓄能电站建设，新增“风光储一体化”项目，目标2030年非化石能源占比超90%，强化能源安全韧性。

三、锻造“稀土+电机+湾区”产业链安全韧性

聚焦“一主一特”产业，落实“稀土全产业链闭环”要求，强化湾区协同，与大湾区签订《产业链互补协议》：承接大湾区电机下游整机制造，引入美的、小熊电器等头部企

业；在大湾区设立“研发飞地”，推动电机高端化（伺服电机、无人机电机），2030 年高端电机占比提升至 40%。

建立应急储备，在河路口镇建设 5000 吨稀土氧化物储备库，在江华高新区建设电机关键零部件储备库（轴承、芯片等 20 万件）；完善“永清高速+洛湛铁路”应急物流通道，极端情况下实现产业链“72 小时恢复生产”。

第五节 提高防灾减灾救灾和应急能力

立足江华“山地多、灾害多”实际，整合全域防灾、应急医疗、科技赋能要求，构建瑶乡特色应急体系。

一、完善“生态+工程+医疗”灾害防治体系

开展全域灾害风险普查，建立涵盖地质灾害点、病险水库、森林的风险数据库，布设监测预警设备，实现隐患动态监控全覆盖。推进基础设施加固，实施冯河、西河中小河流治理，加固病险水库，提升县城防洪标准；建设海绵城市示范小区，解决老城区内涝；结合低空经济，用无人机开展森林火情、地质隐患全覆盖巡查。强化生态防护与医疗联动，在湘江源区、大龙山建设绿色长城防护林带，推进生物防火隔离带；组建“专业救援+瑶乡志愿+医疗应急”队伍，配备 AED 设备、急救药品，与县人民医院建立应急医疗绿色通道，2030 年灾害医疗救援响应时间缩短至 15 分钟。

二、打造“专业+志愿+科技”应急救援队伍

组建专业队伍（地质灾害、森林消防、水上救援、医疗应急、无人机巡检），配备无人机、冲锋舟，森林消防队伍

常驻大龙山，实现“10 分钟响应、30 分钟抵达”。培训“瑶乡应急志愿者”，构建“乡镇组”三级网络，形成“专业队伍救援+志愿者疏散+医疗跟进”协同格局；依托“智慧江华”平台搭建应急指挥系统，推广“应急 APP”，2030 年突发事件报警响应时间缩短至 5 分钟。常态化开展演练，每年组织防汛（涔天河水库泄洪）、防火、地质灾害、公共卫生和疫情防控演练；建设县级应急物资储备库、乡镇分库，实现“县域 1 小时物资调配”。

三、强化“科技+宣教+医防”防灾减灾支撑

科技赋能方面，运用卫星遥感监测森林资源，用“5G+无人机”巡检湘江源区，实时发现火情、病虫害；建设“数字孪生江华”系统，模拟暴雨、滑坡场景，优化疏散路线。全民宣教方面，开展“安全文化进万家”活动；在县城青少年活动中心建设“安全教育体验馆”，设置地震模拟、急救实训区；结合“盘王节”“尝新节”，编排《瑶族长鼓舞防灾谣》，提升老年群体、留守儿童安全意识。医防融合方面，落实“医防融合门诊”要求，在乡镇卫生院设立应急医疗点，配备急救设备；开展“全民急救技能培训”，提升自救互救能力。加快气象、水文、地质等灾害监测网络建设。提高气象精准监测、精准预报、精准服务能力。

第六节 维护社会稳定和安全

持续推进国家治理体系和治理能力现代化。健全社会工作体制机制，增强社会工作整体效能。加强新经济组织、新

社会组织、新就业群体党的建设。全面落实乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化政法“五老”+“好邻居”调解模式，妥善化解矛盾纠纷。深化信访问题源头治理和积案化解，推进信访工作法治化。健全社会心理服务体系和危机干预机制。加强社区工作者队伍建设，健全新时代志愿服务体系。完善社会治安整体防控体系，常态化推进扫黑除恶和暴恐防控，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。注重运用人工智能技术，压实网络问政主体责任，提升社会治理效能。

一、构建“智慧+校园+边界”社会治安防控网

深化“雪亮工程”建设，在县城重点区域、乡镇集市、校园周边新增高清摄像头，并对原有监控点位进行提质改造，实现“全域覆盖”；推进“枫桥式派出所”创建，设立瑶汉双语警务室，2030年矛盾纠纷化解率达98%。开展常态化扫黑除恶工作，严打突出违法犯罪。推进平安校园建设，为学校配备安检门、一键报警设备，建立“民警+保安”巡逻机制；深化湘粤桂省际联动，在边界乡镇设立省际联络站，协同打击边界犯罪。推行全科网格管理，配备网格员，开展政策宣传、安全排查；依托智慧社区平台，居民诉求办结时效压缩至24小时。

二、夯实“瑶老+法治+公共卫生”基层治理根基

推广政法“五老”调解经验，在10个重点乡镇建立“瑶老调解室”，结合瑶族议事会化解邻里、山林纠纷，2030年基层矛盾纠纷化解率达90%；设立“电机行业人民调解委员会”“瑶医药行业人民调解委员会”，解决企业合同、产品

投诉问题。推行诉源治理与公共卫生防控，县法院与乡镇司法所建立“联调机制”；落实“公共卫生安全”要求，建立“传染病预警系统”，二级以上医院传染病报告 100% 智能抓取，突发公共卫生事件处置率达 100%。完善见义勇为奖励机制。

三、守护“食药+交通+数据”公共安全

加强食品药品监管，依托县数据局平台，构建“供港澳蔬菜—瑶药产品—校园食品”全链条追溯体系，整治校园周边“三无食品”。推进平安畅通县建设，整治危险路段 50 处，安装波形护栏 100 公里；严查酒驾、超载；优化城乡公交网络，开通“村村通”公交 100 条，解决偏远村寨“出行难”。加强数据与网络安全，开展“净网行动”，打击网络谣言、黑客攻击；加密保护稀土生产数据、绿电交易数据，2030 年关键信息基础设施防护能力达到国家标准。

专栏 13 公共安全重点项目

一、江华瑶族自治县公安基础设施支撑体系建设项目。建设内容：1.建设看守所、拘留所主体及训练中心、武警永州支队江华中队营房建设等基础设施配套项目。看守所羁押容量 500 人，拘留所羁押容量 100 人项目总占地约 150 亩。2.建设城关派出所主体及基础设施配套项目。大石桥派出所在原旧址改扩建，建成新的大石桥红色派出所。大锡乡、桥市乡需要新建派出所，地址暂未确定。城关派出所占地约 15 亩。3.监控点位提质改造、机房设备更新升级、电子围栏建设、网络安全信息等级保护、人工智能建模、城市道路基础设施更新改造等。 二、江华瑶族自治县自然灾害灾后重建项目。近年来，遭受洪涝、泥石流、山体滑坡等自然灾害，特别是 2022 年“6·22”特大洪涝灾害造成损毁的道路(S349 线路基冲空 23 处，合计长约 820 米，对该路段路基冲空处进行挡土墙砌筑 15000 余方，并采用回填或注浆等方式加固路面。垮塌上边坡治理拟采用锚喷、网喷、框架梁等措施，约 90 万平方米；X081 线清理垮方 3 处，土方约 12000m³，对路基冲空 18 处，长约 710m，对该路段路基冲空处进行挡土墙砌筑 11000 余方；垮塌上边坡治理拟采用锚喷、网喷、框架梁及挡墙支护等措施，约 40 万平方米；农村公路水毁路面修复 58km，挡墙砌筑 42000m³，波形护栏恢复 47km。水毁农村公路桥梁恢复 24 座，合计长约 680m。)、
--

第二节 需要突破的问题和挑战

回眸“十四五”规划执行，江华瑶族自治县域经济高质量发展仍需突破不少问题挑战，主要表现为：

一、经济总量不大，保位进位压力较大。2025 年全县 GDP 为 181.24 亿元，虽然在全国 13 个瑶族自治县、全省 7 个少数民族自治县均排名靠前，跻身全国 120 个少数民族自治县（旗）前 20 强，但与排名靠前的重庆市秀山土家族苗族自治县、贵州铜仁地区松桃苗族自治县等差距较大。在同等发展条件下，江华持续保持全国民族地区县域前 20 强面临激烈竞争。

二、产业发展不足，结构占比有待优化。江华瑶族自治县 2021 年至 2025 年三次产业结构比总体变化不大，呈现向服务业和工业转型的趋势。2025 年，第一产业占比 20.5%，高于全国县域平均水平（12%）和全国百强县平均水平（5%），反映出农业仍是江华的重点支柱产业，存在生产效率低、产业链短、附加值低等诸多问题。第二产业占比 33.9%，低于全国县域平均水平（38.3%）和全国百强县平均水平（53%），面临总量偏小、产业同质化竞争、技术创新不足等问题。比如电机电器特色产业，尽管形成了一定规模，但缺乏中高端电机产品，支撑作用不够明显。第三产业占比 45.6%，低于全国县域平均水平（58.4%），说明金融、科技、商贸、物流、文旅等现代服务业发展滞后。

三、科技含量不高，缺乏龙头品牌带动。工业多为资源初加工、传统制造、低端代工等环节的企业，技术含量与附

水利工程等公共基础设施和居民房屋修缮工作，确保人民群众生产生活安全和社会大局稳定。

三、江华瑶族自治县白芒营镇小型消防站建设项目。建设小型消防站一栋、门卫室及附属设施工程。

四、江华瑶族自治县应急管理智慧监测预警系统建设项目。建设洪涝灾害智能监测预警指挥中心，构建县、乡、村三级预警、处置平台。整合目前水库、河流、低洼地区、水电站、地质灾害点等监测设备，建设数据分析处理模型，采用智能化设备对重点河流、重要河段，重点水库等重要区域实时监测，数据实时上传系统，系统平台经过分析后，发出预警信息，并二维直观显示相关地图、图表等信息，辅助科学指挥决策。在乡、村一级，布设 8600 套智能 AI 设备，680 语音终端，在乡一级收到预警信息，通过 AI 摄像头、应急广播、现场语音等手段，与村民在线直接互动沟通对话，指导村民按照既定的逃生路线远离危险。

五、江华瑶族自治县北斗卫星防灾减灾能力提升系统。城市安全运营系统的详细建设内容可概括为“1 张网，1 个平台，N 个应用，1 个中心”：（1）1 张网——全域天基时空互联网；（2）1 个平台——城市安全运营管控云平台（包括城市内涝、房屋沉降、位移等监测预警）；（3）N 个应用——全域多场景安全监测预警的安全运营服务（包括重点水库大坝、重点地质灾害点监测预警等）；（4）1 个中心——城市安全运营系统监控指挥中心。

六、“空天地水”一体化智能防汛应急工程。构建“空天地水”一体化智能防汛应急系统，实现人工智能+防汛减灾智慧预警监测、智慧应急处置、智慧转移避险具体场景应用。建设包括潇水干流江华段以及一级支流中河、厚河、大桥河、羣江、岭东河、萌渚水 5 条中小河流，二级支流宜春河、春头源、流车源等河段、99 座中、小型水库、57 处地质灾害点、118 处山洪灾害易发区的雨量、水位等自动监测设施的硬件 782 套、人机智能语音交互、智能感知终端 20000 套，以及相关配套软件系统、通讯传输系统；1800 平方公里地形实测、洪水调查等；新建全县防汛电量数据处理中心、紧急转移避险智慧处置系统、防汛指挥辅助决策系统等。

七、乡镇应消一体救援站建设工程。建设 16 个应消一体救援站，救援点采用小、快、轻、智装备，包括冲锋舟 16 艘，大排量的排水泵 32 台，两栖救援车 18 辆，高压细水雾灭火装置 20 套，热成像无人机 16 台，构建县乡两级应消消防综合管理平台，加强队伍能力建设，依托县级应急、消防救援力量，建设县级综合实训中心。

八、应急避难场所能力提升工程。新建 3 个县级应急避难场所；改造提升乡镇、社区应急避难场所 20 个；实施避难场所数字化提升工程。

九、航空应急救援能力提升工程。依托永州市航空护林站，新建码市、湘江、水口、白芒营 4 处临时航空应急救援起降点及配套设施，配备新舟 60 灭火飞机 2 台，AG600 飞机 2 台等装备。

十、县域全民安全素质提升工程。新建应急科普数据库及相关大模型。开展安全、应急实景实训，进行隐患排查、自救互救、早期处置等能力训练；开办全民安全教育公开课堂，其中每年线下公开课 60 场以上；持续推进安全宣传“五进”工程等。

第四篇 保障篇

第十三章 加强组织人才保障

在党的坚强领导下，全面履行政府职责，动员引导各方力量推动规划实施，确保各项目标任务顺利实现。

第一节 坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移贯彻落实党的路线方针政策部署。坚持党对经济社会发展的领导，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。强化基层党组织整体功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

坚持把党的全面领导贯穿经济社会发展各方面全过程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，切实增强落实党中央关于经济社会发展重大决策部署的思想自觉、政治自觉、行动自觉，确保政令畅通、令行禁止。健全和落实民主集中制，促进科学决策、民主决策、依法决策。

全面贯彻新时代党的组织路线，树立正确选人用人导

向，健全干部担当作为的激励和保护机制，推动领导干部能上能下常态化，建设政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍。统筹推进基层党组织建设，构建落实为基层减负长效机制。

纵深推进全面从严治党，严格落实管党治党政治责任，推动政治监督具体化、精准化、常态化。构建教育、提醒、纠偏、重处、严惩立体防线，充分发挥“四种形态”层层设防作用，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，加强新时代廉洁文化建设和领导干部家风建设，一体推进“三不腐”，营造风清气正的政治环境。

第二节 切实履行政府职责

强化党委主体责任和纪委监督责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和良好发展环境。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。加强对地方条例施行情况的监督。加强作风建设，完善权力配置和运行制约机制，推进党风廉政建设和反腐败斗争，树立重实干、重实绩的用人导向。

明确各级政府主体责任，创新管理理念和方式，着力提高政府效能和治理水平，增强执行力和公信力。全面加强经济社会运行的监测调控和政策的统筹协调，切实履行政府在规划执行、经济调节、市场引导、公共服务、社会管理等方面的职责，大力增强推动高质量发展、改革创新、驾驭风险、

保障安全、依法行政和群众工作能力，推动规划落实落地。

第三节 坚持推进社会主义民主政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使权力、履行职责，加强对“一府一委两院”监督。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展，推动发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，拓宽基层各类组织 and 群众有序参与基层治理渠道。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用。

更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，把各自联系的群众更加紧密地团结在党的周围。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，确保党的意志和主张在统一战线各方面和全过程得到坚决贯彻落实。

铸牢中华民族共同体意识，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，持续巩固提升全国民族团结进步示范县创建成果。全面贯彻党的宗教工作基本方针，完善齐抓共管机制，提升宗教事务治理水平。广泛汇聚港澳台同胞、海外侨胞的智慧和力量。

第四节 强化各类人才支撑

合理开发和配置人才资源，优化人才在城乡、区域、产业、行业 and 不同所有制之间的分布。围绕县域主导产业和未来发展需求，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策和引进机制，加强高层次科技人才、创新型企业企业家、高技能产业工人、农村基层人才等队伍建设。加大对优秀人才的全方位支持，优化人才职称评审、居留落户、子女就学等方面条件，营造尊重人才的社会环境、激励容错的工作环境、待遇适当的生活环境、公开平等的制度环境，支持引导各类人才充分施展才能。

聚力打造高能级载体与暖心留人环境，以一流平台成就人才，以完善机制赋能发展。树立尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的鲜明导向，激发全县广大党员干部群众干事创业、创新创造活力，形成团结协作、携手奋进、共同发展的生动局面。

第十四章 加强规划统领

统一规划体系，强化规划管理，促进政策协同，健全规划实施机制。坚持充分调动各方面积极性主动性创造性。坚决贯彻党中央决策部署，坚决落实省委、市委工作要求，按照县委十三届八次全会精神，制定江华瑶族自治县“十五五”规划纲要和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

加强规划实施监测评估，健全政策协调和工作协同机制，健全规划动态调整、修订完善、监督考核机制，确保“十五五”发展各项目标任务落到实处。

建立统一规划体系。建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强各级各类规划的衔接协调，增强规划纲要的引导和约束功能。

强化规划实施保障。各乡镇、各部门要大力加强规划实施的组织、协调和督导，切实落实规划纲要涉及各地区、各领域的目标任务。要合理配置公共资源，加强资金、土地、能源、科技、数据、人才等资源要素对规划实施的保障作用。完善年度计划落实规划纲要的机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，强化公共财政对规划实施的保障作用。

加强项目支撑。坚持项目跟着规划走、资金跟着项目走，明确重大规划项目布局，推动规划任务落地。谋划储备重大项目。围绕科技创新、产业发展、基础设施、生态环保、社会民生等重点领域，谋划储备一批关系全局和长远发展的重大项目，建立重大工程项目库，作为规划实施的重要支撑。

加强年度重点建设项目与规划重大工程项目库的有效衔接，每年筛选一批项目重点推进，形成“投产一批、续建一批、开工一批、储备一批”的良性循环。推进重大项目前期。建立项目前期工作推进机制。项目牵头部门要制定详细的项目前期推进工作方案，明确“路线图”和“时间表”。对纳入本规划纲要的重大工程项目，要简化审批核准程序，预留空间接口，优先保障规划选址、土地供应和资金安排等。

推动重大项目实施，建立重大工程项目责任制，落实项目建设条件，加快项目建设进度，加强项目实施过程监管，确保重大工程项目有序实施。完善部门协作、上下联动的重大工程项目协调服务机制，支持解决项目建设过程中的各类问题，优化项目建设环境。

第十五章 加强评估考核

分解落实本规划纲要确定的发展目标和主要任务，建立规划实施的评估和考核机制。

明确规划实施责任。各级各部门要按照职责分工，将规划纲要确定的相关任务纳入本地区本部门年度工作计划，明确责任人和进度要求，并及时将相关进展情况向县政府报告。本规划提出的约束性指标，分解落实到各有关部门和乡镇，确保如期完成。预期性指标重在发挥引导作用。

强化实施监督评估。完善规划实施监测评估机制，强化对规划有关目标指标任务完成情况的综合评价考核，建立分类指导、科学合理的考核机制，把考核结果作为各级领导班子绩效评价和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。完善政府与企业、民众的信息沟通和反馈机制，健全听证、舆论和公众监督制度，推动规划落实。

强化项目支撑和要素保障。健全规划落实的政策协同机制。统一规划体系，强化规划管理，促进政策协同，健全规划实施机制。坚持项目跟着规划走、资金跟着项目走，明确重大规划项目布局，推动规划任务落地。

全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为基本实现社会主义现代化、奋力打造民族地区县域经济高质量发展标杆而不懈奋斗。

附件：

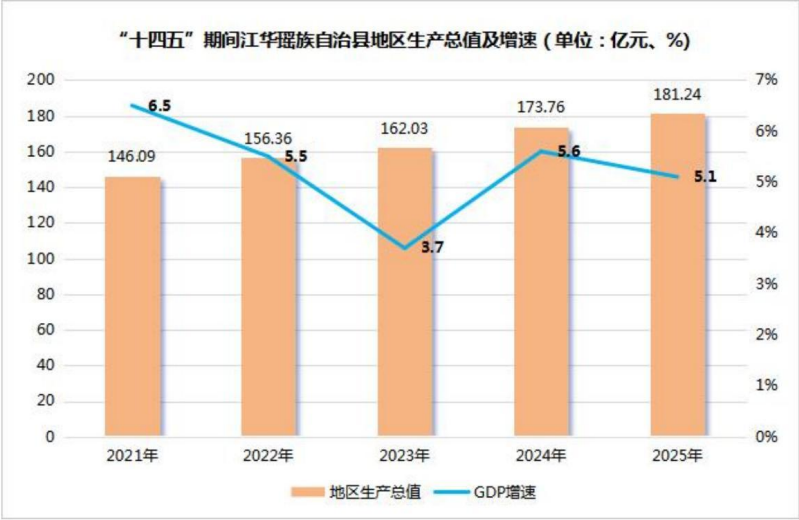


图 1：“十四五”期间江华瑶族自治县地区生产总值及增速情况



图 2：“十四五”期间江华瑶族自治县财政收入及增速情况

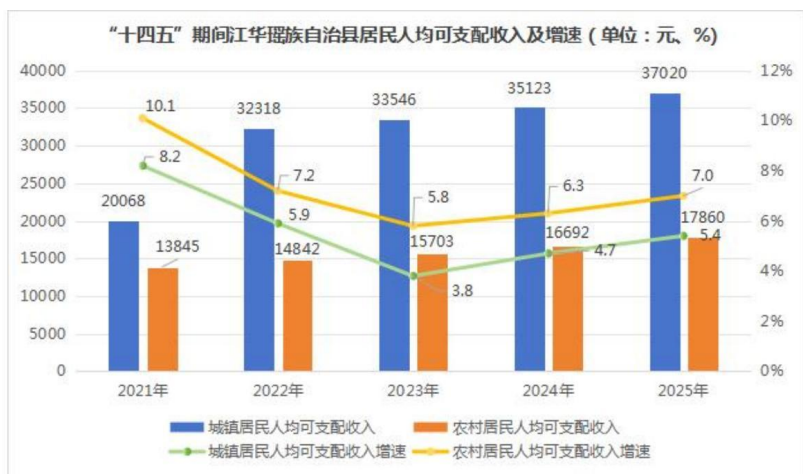


图 3：“十四五”期间江华瑶族自治县居民人均可支配收入及增速情况



图 4：“十四五”期间江华瑶族自治县产业结构变化情况

加值双低，可被替代性强，尤其是中小企业技术瓶颈突出，突破“低端锁定”乏力。农业方面，农产品深加工不足、产业链条短、产品附加值低，农产品加工企业中规模以上企业少，整体农业机械化、数字化水平有待提升。产品品牌竞争力不强，企业品牌市场认知度低。

四、人才保障力度不够，高技能人才短缺。近年来，通过与中南大学、湖南农业大学等知名高校和科研机构合作，设立人才发展专项资金，出台购房补贴、招工补贴、子女入学等政策支持，成功引进了一批高水平的科技创新人才及专家团队，但结构性矛盾依然存在，高端岗位招工难，重要产业高端人才不足。

稀土产业链

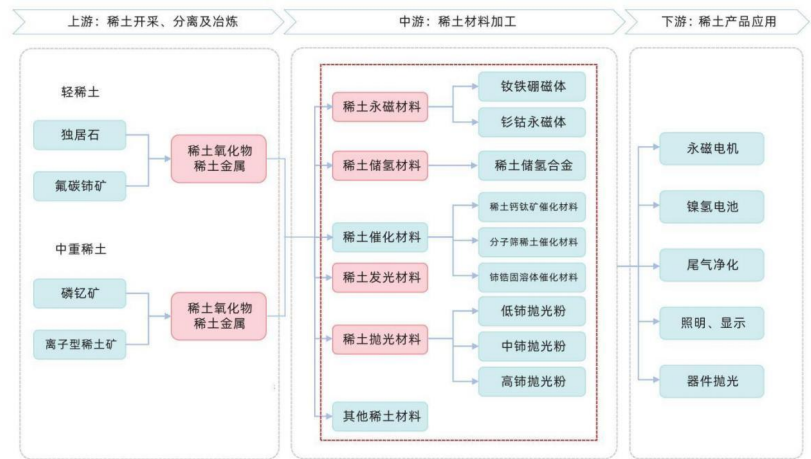


图 5：稀土产业链图谱

电机电器产业链图谱

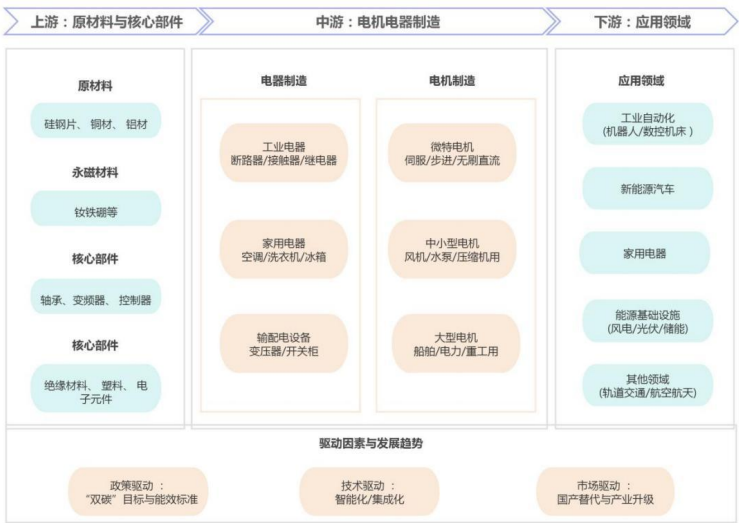


图 6：电机电器产业链图谱



图 7：绿电产业链图谱



图 8：低空经济产业链图

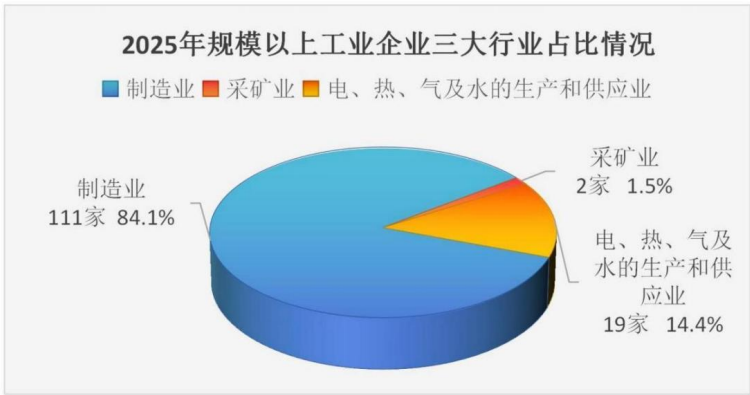


图 9：江华瑶族自治县规模以上工业企业占比图

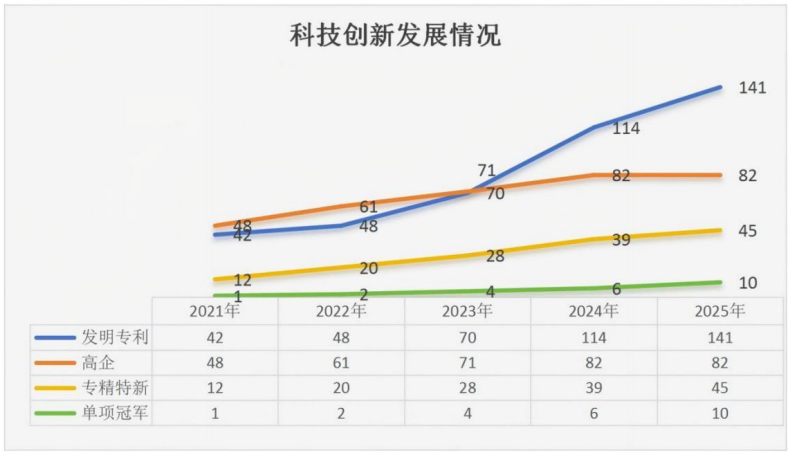


图 10：2021 年-2025 年江华瑶族自治县科技创新发展增长图

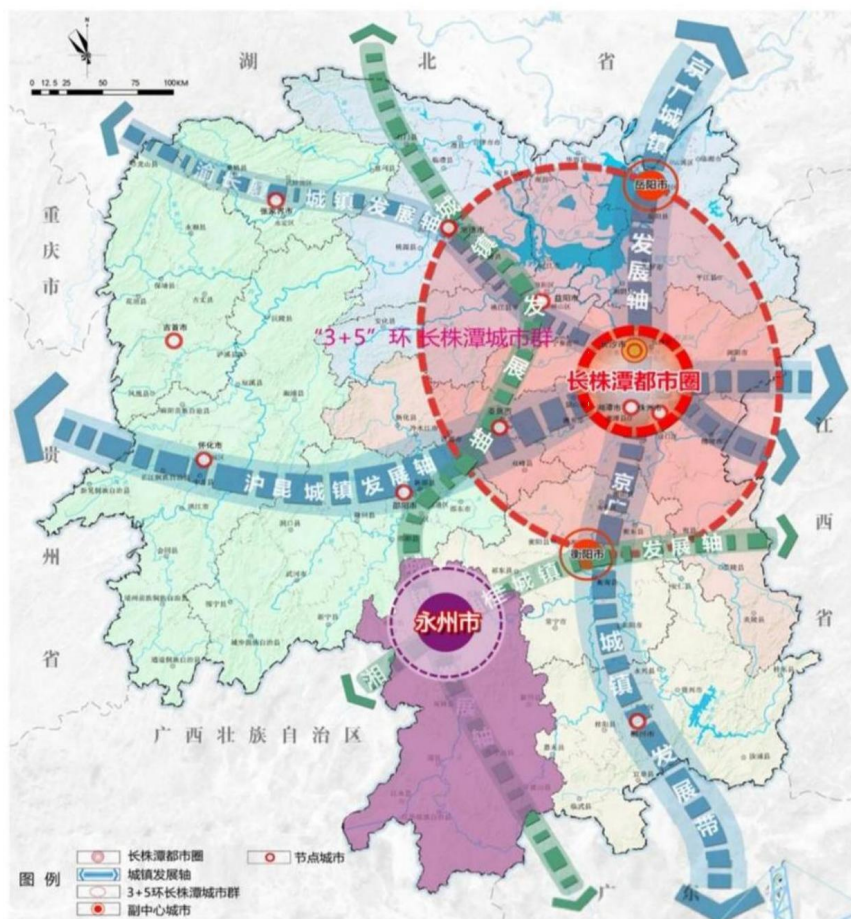


图 11：永州市在湖南省的位置

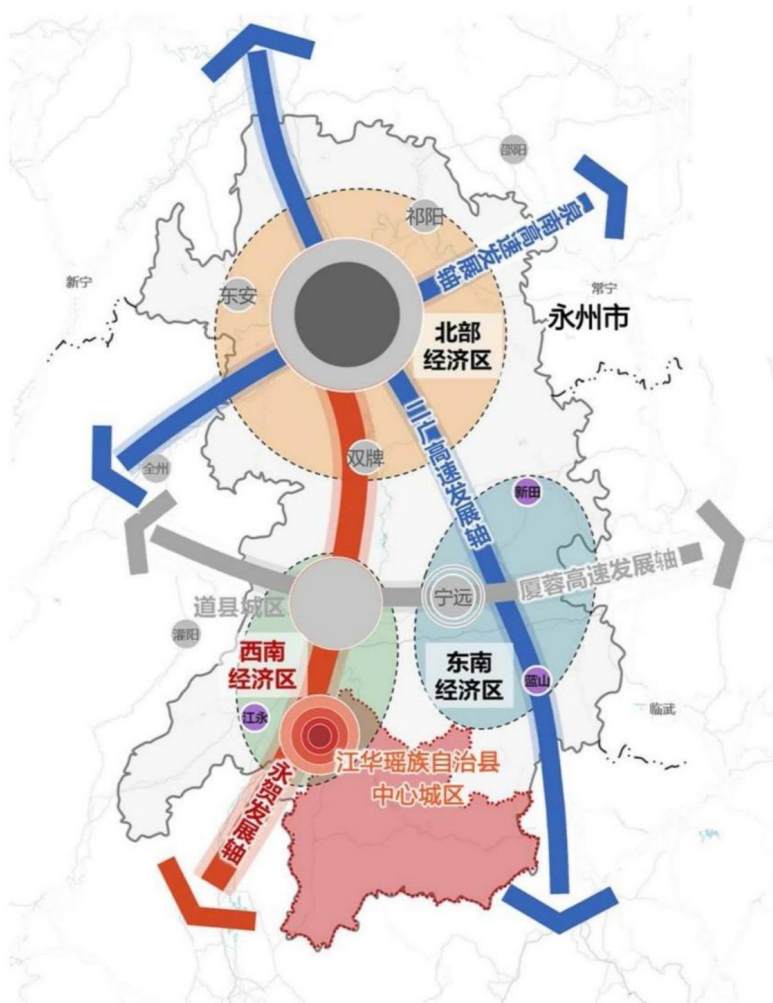


图 12：江华瑶族自治县在永州市的位置

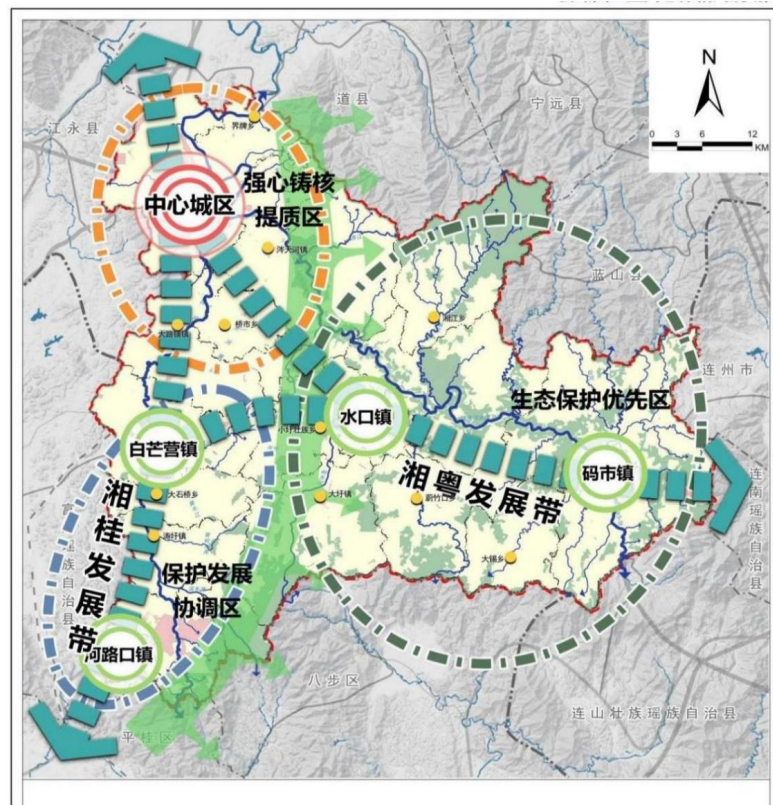


图 13：江华瑶族自治县国土空间总体规划图

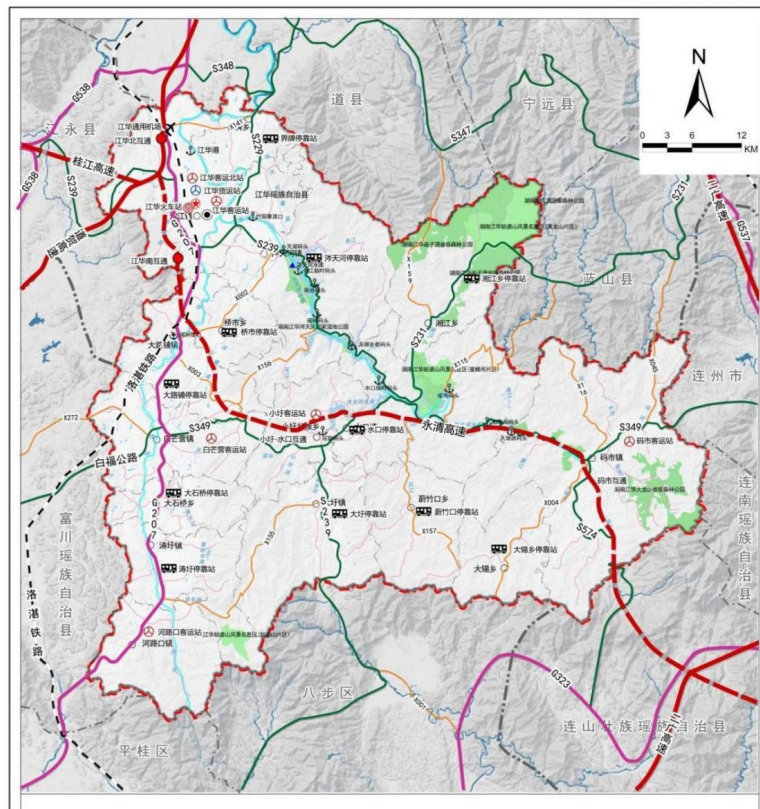


图 14：江华瑶族自治县域综合交通规划图

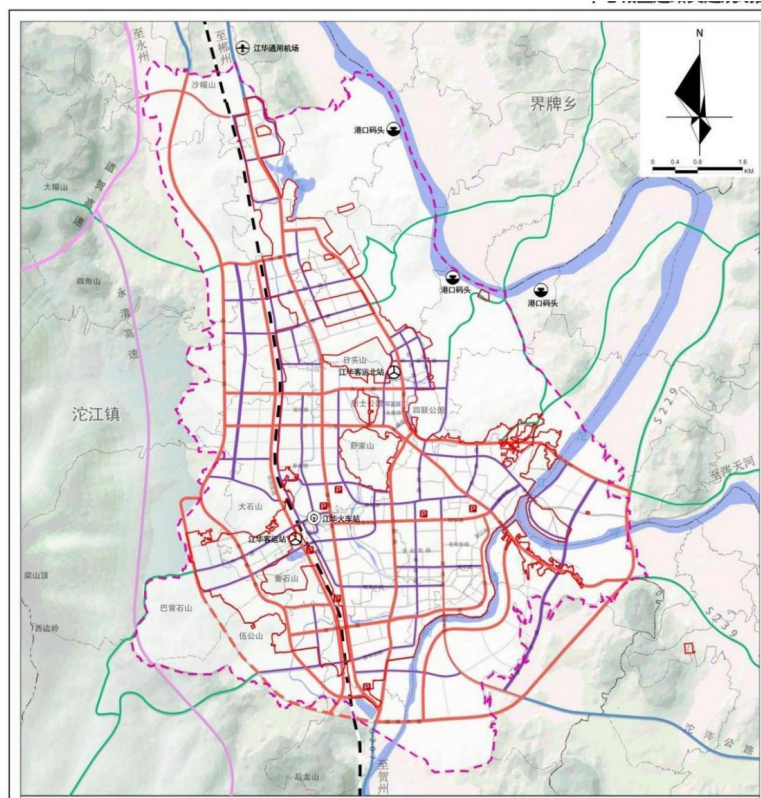


图 15：江华瑶族自治县中心城区道路交通规划图

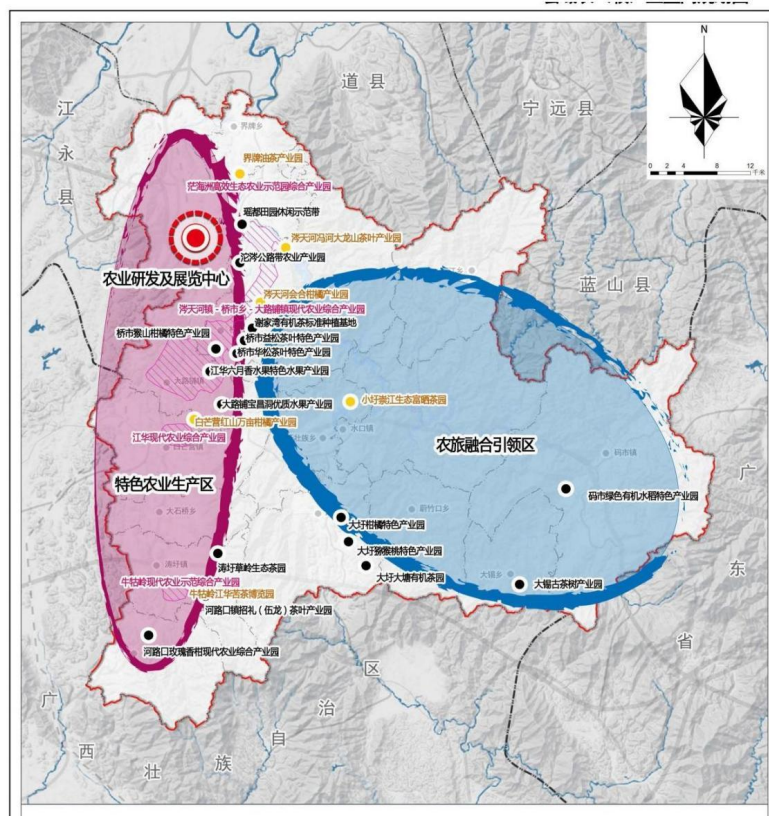


图 16：江华瑶族自治县域农（牧）业空间规划图



图 17：江华瑶族自治县全域旅游规划图

表 1：“十四五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	“十四五”规划目标		实现情况	
				2025 年 目标值	年均目 标增速%	2025 年	年均 增速%
经济发展	1	地区生产总值	亿元		10.0	181.24	5.3
	2	全员劳动生产率	%		7.0		5.1
	3	制造业增加值占 GDP 比重	%	35.0	-		-
	4	产业投资占固定资产投资比重	%	75.0		65.8	
	5	最终消费支出占 GDP 贡献率	%	50.0		47.2	
	6	对外贸易依存度	%	8.0		7.4	
	7	地方一般公共预算收入占 GDP 比重（%）	%	7.0		9.3	
	8	城镇化率	%	50.0		40.56	
创新驱动	9	研发经费投入增长	%	15.0	>13		15.7
	10	每万人口高价值发明专利拥有量	件	1		2.55	
	11	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	4.5	9.8	4.1	
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长	%		11		6.3
	13	城镇调查失业率	%	与全市保持一致，控制在 5.5%以内		5.1	
	14	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11		11	
	15	每千人口拥有执业（助理）医师数	任	3.2	2.2	3.21	
	16	基本养老保险参保率	%	99.0		99.0	
	17	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数	个	4.5		4.54	
	18	人均预期寿命	岁	79.2		79.5	
绿色转型	19	单位 GDP 能源消耗降低	%		省下达任务	完成省下达任务	
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%		省下达任务	完成省下达任务	
	21	空气质量优良天数比率	%	97	市级下达任务	98.8	
	22	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100		100	
	23	森林覆盖率	%	66.14		66.05	
安全保障	24	粮食综合生产能力	万吨	23.82		23.86	
	25	能源综合生产能力	万吨标准煤	60		61.3	
	26	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元		省下达任务	完成省下达任务	

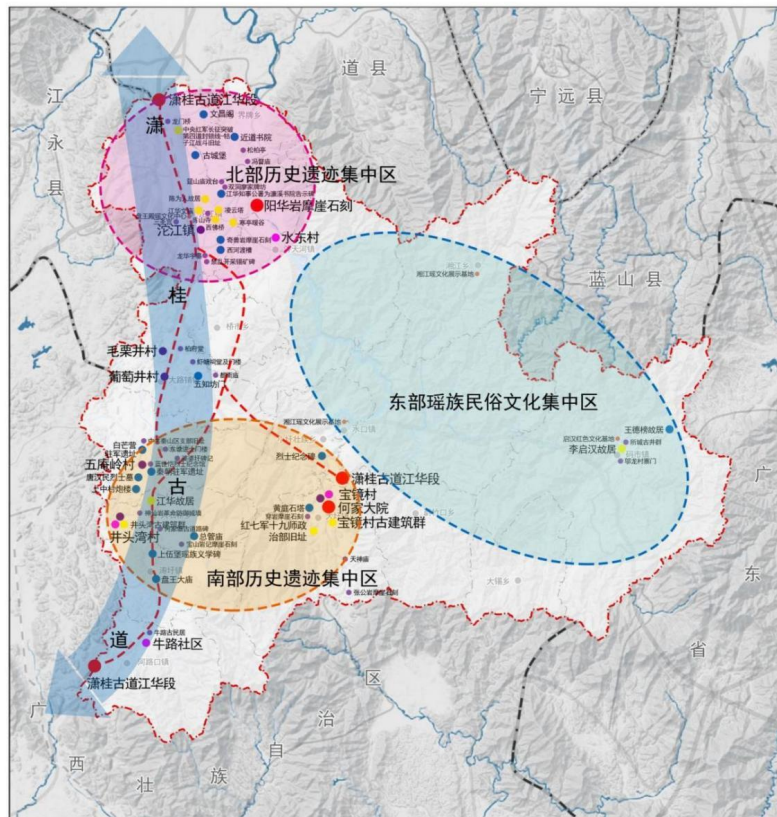


图 18：江华瑶族自治县县域历史文化保护线规划图

表 1：2021 年至 2025 年全县主要经济指标完成情况表

年度	GDP		第一产业		第二产业		第三产业		三次产业比
	绝对额	同比	绝对额	同比	绝对额	同比	绝对额	同比	
	(万元)	±%	(万元)	±%	(万元)	±%	(万元)	±%	
2021	146.09	6.5	31.45	9.6	51.34	4.6	63.29	6.4	21.5:35.2:43.3
2022	156.36	5.5	34.14	3.4	54.66	8.1	67.56	4.5	21.8:35.0:43.2
2023	162.03	3.7	35.07	4.0	57.06	3.1	69.90	4.1	21.6:35.3:43.1
2024	173.76	5.6	36.91	3.2	58.80	7.9	78.05	4.9	21.2:33.9:44.9
2025	181.24	5.1	37.23	4.8	61.36	5.6	82.65	4.8	20.5:33.9:45.6

表 2：2025 年全县规模工业企业分布情况表

规模工业企业类型分布情况					
行业	细分行业	数量		占比（%）	
制造业	电子信息	16	111	12.1	84.1
	先进装备制造	48		36.4	
	新材料	10		7.6	
	农产品精深加工	13		9.9	
	生物医药	2		1.5	
	轻纺制鞋	16		12.1	
	建材	6		4.5	
采矿业	采矿	2	2	1.5	1.5
电力、热力、 燃气及水的 生产和供应 业	水电	3	19	2.2	14.4
	风电	10		7.6	
	光伏	1		0.8	
	储能	2		1.5	
	电力供应	1		0.8	
	供水、供气	2		1.5	
合计		132			

调研数据来源情况说明

官方统计：国家统计局、省统计局《统计年鉴》《国民经济和社会发展统计公报》。

政府部门：发改委、科技厅（局）、工信厅（局）、市场监管局（知识产权局）、人社局等发布的专项报告和数据。
学术与研究机构：中国社会科学院、各地科学院、高校研究院所发布的区域竞争力研究报告。

商业数据库：万得（Wind）、企查查/天眼查（用于企业数据）、清科研究中心等。

分析研究方法

一、宏观环境分析：PESTEL 分析

政治：分析国家、省、市层面的政策导向、法律法规、政府工作重点。例如，“共同富裕”“乡村振兴”“碳中和”等国家战略对江华瑶族自治县的影响。

经济：分析宏观经济走势、区域经济格局、产业结构变化、融资环境等。

社会：分析人口结构、教育水平、文化传统、消费习惯、民生需求等。

技术：关注颠覆性技术（如 AI、新能源、生物技术）可能带来的机遇与挑战。

环境：评估自然资源禀赋、生态环境承载力、气候变化风险等。

法律：关注相关领域法律法规的变动趋势。

二、内部能力评估：价值链分析与资源能力分析

价值链分析：将江华瑶族自治县的经济社会活动（如农业、旅游业、制造业）分解为从原材料到最终服务的各个环节，找出其中的优势、劣势环节。

资源能力分析：盘点本地的有形资源（土地、矿产、资金）、无形资源（品牌、文化、专利）和人力资源（劳动力、人才），评估其优势与瓶颈。

三、内外结合分析：SWOT 分析

优势：江华瑶族自治县的优势是什么？（如生态资源、民族文化旅游资源、区位优势等）

劣势：江华瑶族自治县的短板是什么？（如人才流失、基础设施不足、产业结构单一等）

机遇：外部环境带来了哪些机会？（如政策红利、产业转移、新消费趋势等）

威胁：外部环境存在哪些挑战？（如区域竞争加剧、经济下行压力、环境约束等）

关键产出：生成 SO（利用优势抓住机会）、WO（克服劣势把握机会）、ST（利用优势规避威胁）、WT（减少劣势避免威胁）四类战略方向。

四、对标分析法：基准分析

标杆对比，寻找与江华瑶族自治县情况类似，但在某些方面做得更好的“标杆”地区进行比较。精选 3—5 个对标区域（如国内先进城市、国际同类城市），进行逐项指标的横向对比，清晰展示优势、差距和追赶方向。研究这些地区

的发展路径、政策措施和成功经验，为己所用，避免走弯路。

五、逻辑框架法

将打造民族地区县域经济高质量发展标杆的总目标，分解为“产业结构优化”“城乡品质提升”“民生福祉改善”等具体领域，再细化为可落地的项目。

六、结构分析法

不只看总量，更要剖析内部结构。例如，分析 R&D 投入中，政府、企业、高校各自的占比变化；分析外资来源地结构，判断技术层级。

七、典型案例剖析法

选取区域内最具代表性的成功企业和失败企业进行深度案例研究，从微观层面印证宏观数据。

第二章 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

“十五五”时期是我国迈向 2035 年基本实现社会主义现代化目标的关键五年，也是我县厚植发展新动能、强化发展新支撑、实现发展新跨越的关键五年，要扬长避短，找到最大公约数，画出最大同心圆，全面写好中国式现代化江华答卷，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。这期间的发展形势和环境呈现出一些深刻的阶段性变化特征。

第一节 国际趋势

“十五五”时期，国际局势将延续并深化当前“百年未有之大变局”的诸多特征，呈现出深刻复杂的变化。这是一个机遇与挑战并存的时代，国际秩序、发展模式乃至安全观念都在经历前所未有的调整。一是地缘政治格局。多极化加速与“竞合共存”，中美战略竞争持续，“全球南方”影响

力提升，大国关系呈现“斗而不破”的常态。二是世界经济秩序。碎片化与重构并存，全球化深入调整，供应链趋向区域化与“友岸外包”，数字与绿色经济成为新赛道。三是安全挑战形势。传统与非传统安全威胁交织，地区冲突“频繁、短促、激烈”，网络、气候、公共卫生等非传统安全威胁凸显。四是科技竞争焦点。技术民族主义与治理规则博弈加剧，人工智能等关键技术成为竞争焦点，技术标准与治理规则争夺加剧。五是全球治理体系。碎片化与改革需求迫切，现有机制改革滞后，新兴机制作用上升，议题联盟成为合作新形式。六是社会发展与思潮。内部压力与身份政治抬头，经济不平等加剧内部张力，民族主义与保护主义思潮抬头，可持续发展共识与分歧并存。在上述背景下，全球出现三大趋势：一是权力转移。新兴市场和发展中国家群体性崛起，特别是“全球南方”国家经济实力持续增强，强烈要求改变由西方主导的传统国际秩序，推动国际力量对比更趋均衡，但也带来了适应和磨合的阵痛。二是技术革命。人工智能（AI）等颠覆性技术不仅是国家间竞争的新前沿，更在深刻重塑经济模式、社会结构乃至战争形态。同时，技术鸿沟和治理赤字也可能带来新的风险。三是理念变革。气候变化等全球性挑战的紧迫性上升，正促使国际社会反思传统发展模式。推动绿色低碳转型不再仅仅是环保议题，更关乎经济竞争力、能源安全和新的全球规则制定权。同时，逆全球化和民粹主义思潮也在部分国家抬头。

关于 2026 至 2030 年的世界，著名学者约瑟夫·奈曾提出过 3 种设想。情景一：分裂的世界。中美竞争加剧，全球

经济和技术体系出现两个平行体系的风险上升。各国面临选边站队的压力，全球治理碎片化，合作应对全球性挑战变得异常困难。这是一种需要极力避免的风险。情景二：务实的多边主义。尽管存在竞争，但主要大国在气候变化、公共卫生、核不扩散等存在共同利益的领域，能保持必要沟通与合作，建立“议题联盟”。全球治理体系在艰难中渐进改革。情景三：新兴力量引领。“全球南方”国家通过金砖机制等平台，更大程度地协调立场、凝聚共识，不再仅仅是规则的接受者，而是更积极地参与甚至引领制定新的国际规则，推动国际秩序向更加公正、包容的方向发展。

在这一变局中，中国的选择和行动将对世界产生重要影响。我国将致力于：1.提供稳定性。通过自身的持续发展和改革开放，为世界经济增长提供动力，为全球市场提供确定性。2. 践行多边主义。维护以联合国为核心的国际体系，支持全球治理体系改革，反对单边主义和保护主义。3.促进共同发展。通过共建“一带一路”等倡议，为发展中国家提供新的发展机遇。4.担当“斡旋者”。在地区热点问题上劝和促谈，如成功推动沙特与伊朗和解，展现负责任大国的担当。面对纷繁复杂的国际局势，我们必须：一要增强宏观视野。持续关注全球重大趋势，理解其深层联动关系，培养系统性的战略思维。二要聚焦确定性。在不确定性中寻找相对确定性，例如绿色转型、数字经济、科技创新等领域的大方向相对明确。三要保持开放灵活。在战略上保持原则性，在战术上保持高度灵活性，提升快速适应变化的能力。四要重视本地化与韧性。对于企业而言，供应链的“韧性”可能比单纯

的“效率”更重要，需考虑区域化、多元化布局。

第二节 国内局势

“十五五”时期，是一个机遇与挑战并存，且机遇大于挑战的时期，推动高质量发展、深化改革开放、实现碳达峰目标等都是重中之重。具体看：一是经济发展增速适度放缓，更加注重质量提升；动能从土地、资本、劳动力驱动转向科学技术、人力资本、大数据驱动。二是本轮经济发展路径转型进入关键时期，不仅科技创新自立自强成为紧迫任务，而且新质生产力发展要以科技创新来引领。因此，在“十五五”时期，完成党的二十届三中全会所部署的各项改革任务，聚焦突破“卡脖子”技术，发展战略性新兴产业和未来产业成为必然选择。三是绿色转型发展进入碳达峰的关键期，推动经济社会发展方式绿色低碳转型，围绕建设美丽中国和宜居宜业和美乡村发力。四是现代产业体系建设更加完善，制造大国向制造强国和服务大国转型，生产性服务业地位上升，产业政策强调创新、绿色、协调和“反内卷”治理。五是民生与社会保障更加健全，中等收入群体持续扩大，消费升级趋势明显，公共服务和社会保障体系不断完善。

从全国形势看，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度等优势更加彰显，国家重大战略纵深推进和宏观政策实施能够提供良好发展环境。

第三节 省内态势

湖南省在“十五五”时期的发展，机遇和挑战并存。这是实现“三高四新”美好蓝图的关键时期，也是一个转型升级、爬坡过坎的关键阶段。这一时期，我省的主要机遇与挑战有：一是宏观格局。有中部崛起、长江经济带等国家重大战略叠加支持，全球科技革命与产业变革特别是人工智能+行动、新能源等普及应用，前有标杆后有追兵的竞争加剧，保持经济大省位次的压力加大；新质生产力培育（如智能无人系统、空天信息）、数字经济深度融合（AI+产业）、优势产业转型升级（工程机械、轨道交通智能化）、传统产业转型压力（如石化产业“重化工依赖”）、新兴产业规模亟待突破，民营经济活力需进一步激发；科技创新方面，促进战略科技力量集聚（如岳麓山实验室）、保持部分领域技术领先（北斗、超算、深海勘探、新材料等）、关键核心技术突破难度加大，科技成果转化效率有待提升、人才激励机制与梯队建设需要完善；在对外开放方面，巩固东盟第一大贸易伙伴地位、办好中非经贸深度合作先行区、发挥通道优势（中欧班列、城陵矶港）、突破内陆区位瓶颈（物流成本等）和制度型开放压力（对标国际高标准经贸规则）挑战较大。二是城乡区域发展。做强“一核”促进长株潭同城化，做大“两副”释放省域副中心岳阳、衡阳的增长潜力，抢抓乡村振兴战略机遇，缩小城乡差距、破解区域发展不平衡矛盾，增强县域经济实力。三是社会与民生。抢抓银发经济发展潜力，构筑文养、食养、动养、医养“四结合”中国特色养老

服务体系。促进第四次消费升级，优化教育、医疗、养老、就业等公共服务供给。四是绿色与安全。保护好洞庭湖、长江岸线等生态资源优势，抓好“一湖四水”水质等生态环境治理，利用能源革命机遇，抓好新能源、储能产业发展，抓好能源保障与价格约束，巩固粮食安全基础。

基于上述分析，湖南在“十五五”期间将重点关注：一是强化创新驱动，聚焦新质生产力，这是湖南未来发展的核心动能。需要持续加大研发投入，特别是在人工智能、北斗应用、新材料、生命科学等前沿领域。同时，要着力推动科技成果转化和产业化，让更多“湖南创造”走向市场。二是深化改革开放，优化营商环境，进一步对接高标准国际经贸规则，提升制度型开放水平。持续深化“放管服”改革，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，特别要稳定民营企业的预期，激发民营经济活力。三是促进区域协调，推动共同富裕。一方面，要进一步提升长株潭一体化水平，发挥其核心引擎作用；另一方面，要强力支持岳阳、衡阳两个省域副中心城市建设，并加大对大湘西等欠发达地区的支持力度，补齐基础设施和公共服务短板。四是绿色低碳转型，筑牢安全底线，持续加强洞庭湖流域生态治理，大力发展绿色能源产业。同时，要牢牢守住粮食安全、能源安全和防灾减灾的底线，提升应对各种风险挑战的能力。五是聚焦民生关切，释放内需潜力，针对人口老龄化趋势，大力发展“智慧型银发经济”。持续优化教育、医疗、养老等公共服务供给，着力促进城乡居民增收，让人们有钱消费、乐于消费，从而释放内需潜力。

从全省形势看，湖南拥有“一带一部”区位优势 and “三个高地”建设汇聚的发展红利，拥有丰富的人力资源和创新创业的良好氛围，正在推动中部地区崛起和长江经济带发展奋勇争先，将形成更大的发展空间和更强的区域竞争力。

第四节 市县形势

永州市在“十五五”时期，面临着区域发展格局重塑、产业技术变革带来的多重机遇，同时也需要应对诸多挑战。主要发展机遇有：

政策与战略叠加赋能。永州是湖南融入粤港澳大湾区的“南大门”，并着力建设全国性综合交通枢纽城市。这有助于其将区位优势转化为交通和经济优势，承接优质产业转移，拓展更广阔的市场空间。“十五五”规划编制本身也是争取将更多“永州元素”纳入国家和省级规划的关键窗口。

特色产业升级空间广阔。永州现有的制造业基础，如锂电、竹木加工、中医药等，正迎来技术突破和产业链升级的机遇。湖南紫金锂业等企业项目投产，带动产业链集聚发展，并有望向固态电池等前沿领域延伸。湖南是首批国家中医药综合改革示范区，永州可借此机遇，打造集道地药材、健康食品、智慧中医、康养旅游于一体的产业集群。在国家“以竹代塑”政策支持下，永州竹产业可通过科技创新，从粗加工向高附加值转型。永州正积极争取建设国家超高速传输干线节点城市，为发展智慧农业、数字金融等产业奠定基础。

绿色优势转化潜力巨大。“双碳”目标下，永州的生态

资源价值有望提升。例如，锂电企业可优先配置绿电，打造碳中和示范工厂，推动锂渣等固废资源化利用，发展循环经济。良好的生态环境也与中医药、康养旅游等产业发展相得益彰。

需要应对的挑战主要表现为：

产业转型升级压力。永州产业总体上仍存在创新能力不强、产业链不够完善、核心竞争力有待进一步提升等问题。如何推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型，并抢占未来产业制高点，是核心挑战。

科技创新支撑不足。构建现代化产业体系离不开科技创新引领。当前企业普遍关切科技创新支持、研发平台建设、人才引进等问题。永州面临如何强化产学研用协同、攻克关键核心技术、吸引和留住高素质人才的挑战。

区域协调发展与要素保障。永州需要平衡市县发展，优化产业布局，并解决数字经济发展所需的电力等要素保障。交通物流网络仍需完善，以真正形成三省通衢的枢纽优势。

营商环境持续优化。营商环境是高质量发展的核心竞争力，持续深化“放管服”改革，想方设法帮助企业降低运营成本，保护知识产权，以激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

从总体来看，永州市在“十五五”时期机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。关键在于：精准把握趋势——紧抓粤港澳大湾区建设、中部地区崛起等国家战略机遇；聚焦特色发力——持续深耕“一主一特”产业，避免同质化竞争；坚持创新驱动——持续强化科技赋能，推动产业链与创新链深度融

合；优化发展环境——持续提升营商环境和生态环境，增强区域吸引力。从全市形势看，随着中部地区崛起、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展等国家区域重大战略的深入实施，发展前景十分广阔。

江华地处“一带一部”桥头堡，区位优势明显；基础设施日益完善，电机等优势产业链加速构建；新型工业化主导县域发展，正从“老三要素”支撑转向“新老三要素”共同支撑，高质量发展前景广阔；县域竞合呈现新特点，保位争先进入关键期；产业发展面临多维复杂形势，重塑产业优势进入重要关口期；需求不足制约经济循环，激发消费潜能和扩大有效投资更加迫切；重点领域风险交织叠加，统筹发展和安全面临新的更高要求。

从机遇与挑战看，江华瑶族自治县在“十五五”时期，面临着区域发展战略赋能、新质生产力发展、基础设施建设以及特色文化资源挖掘等重大机遇，同时也需应对产业结构、要素供给、城乡平衡、生态环境及区域竞争等多方面的挑战。挑战主要表现为：一是产业发展方面，产业结构单一、传统产业占比高、新兴产业培育不足、产业集群发育不良、企业创新能力薄弱；二是要素支撑方面，人才外流严重、用地约束收紧、资金保障压力大；三是城乡与民生方面，基础设施存在短板、公共服务供给不均、乡村振兴任务艰巨等问题；四是生态环境方面，生态资源优势显著，但环保成本激增、生态修复压力巨大。

江华瑶族自治县要在“十五五”时期抢占先机、化解挑战，关键在于精准施策、重点突破：一是产业突围，突出特

色与融合。聚焦“一主一特”，推动稀土、电机等产业高端化、智能化、绿色化发展，大力发展新能源、低空经济等产业。深化“文旅+”“农业+”融合，依托瑶族文化和生态资源，打造精品旅游线路和文旅产品；推动特色农业向深加工和品牌化发展。**二是聚才引智，强化内生动力。**实施更开放的人才政策，通过“周末工程师”“候鸟型专家”等柔性引才模式，吸引外部人才。同时，强化本土人才培养，推动职业教育与本地产业需求紧密结合。**三是项目为王，夯实发展支撑。**围绕新质生产力、基础设施、民生短板等领域，精准谋划和储备一批重大项目，并积极争取纳入国家和省级规划。完善“母亲式服务”，持续优化营商环境，保障项目高效落地。**四是绿色转型，激活生态价值。**巩固绿电优势，探索“国储林+碳汇”等生态产品价值实现路径，将生态优势转化为经济优势。发展循环经济，推动产业生态化和生态产业化。综合来看，江华瑶族自治县“十五五”时期的征程，机遇与挑战并存，关键在于能否把握大势、发挥比较优势、有效破解瓶颈。

从自身发展看，立足资源禀赋，发挥比较优势，持续用好党和国家支持民族地区发展政策，持续抢抓国家推动粤港澳大湾区建设等发展机遇，持续深耕“一主一特”优势产业，加快推动江华至连山（湘粤界）高速公路等重大项目规划实施，特别是广大干部群众团结奋进、开拓进取的干事创业精气神不断提振，这是在新征程展现新作为的底气。但也要看到，经济总量还有待提升，产业转型升级还有待加快，民生保障还有待加强，重点领域风险防范任重道远。

总之，江华瑶族自治县在“十五五”期间发展仍处于大有可为的重要战略机遇期。要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，凝聚共识，奋发作为，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步，奋力谱写民族地区县域经济高质量发展新篇章，以“江华担当”刷新“江华速度”，推动各项事业开创新局面。

第二篇 战略篇

第三章 指导思想、基本原则与发展目标

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定“三高四新”美好蓝图，持续深耕“一主一特”优势产业，积极建设融入粤港澳大湾区引领区、湘南湘西承接产业转移示范区、对接东盟开放合作先行区、向南向海向外先行区，着力打造全国全绿电运行示范区、中国电机电器之城、全国稀土产业生产应用示范基地、粤港澳大湾区“菜篮子”基地，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力打造民族地区县域经济高质量发展标杆，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为写好中国式现代化江华答卷提供根本保证。

——**坚持人民至上。**坚持以人民为中心的发展思想，尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，促进社会公平正义，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展。**完整准确全面贯彻新发展理念，围绕高质量发展主题，因地制宜发展新质生产力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，构建具有江华特色的现代化产业体系，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革。**坚定不移推进深层次改革、扩大高水平开放，坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，主动服务和融入新发展格局，持续激发发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，有效激发各类市场主体活力。全面融入全国统一大市场建设，深化政府职能转变，强化法治思维，优化营商环境，形成“放得活”又“管得住”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**坚持底线思维、极限思维，注重标本兼治、远近结合，有效防范化解重点领域风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节 主要目标

“十五五”时期，江华经济社会发展主要目标既要考虑未来五年发展，也要对标 2035 年基本实现现代化的中长远目标，科学谋划，分步推进。2026—2030 年经济社会发展的目标如下：

——**发展质效更加明显。**经济增长保持在合理区间，内需对经济发展的支撑作用明显增强，经济结构更加优化，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、建设现代化产业体系取得重大突破。

——**科创动能更加强劲。**科技创新综合实力大幅提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，高新技术企业创新研发能力明显提升，重点领域、关键技术取得突破，科技创新和产业创新深度融合。

——**城乡发展更加协调。**乡村振兴全面推进。智慧城市、中心城镇、特色小镇建设快速发展，城镇综合承载能力明显增强。城乡基础设施及配套功能进一步完善。

——**改革开放更加深化。**各项重大改革发展任务全面完成。对外合作与交流持续加强。“外联内通”的大交通体系更加完善，东接东南沿海、南入北部湾及粤港澳大湾区、北

上长江经济带的通道更加畅通。

——**文明新风更加彰显。**文化和科技、文化和旅游融合度继续提升，优秀传统文化得到更好传承和保护，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，社会主义核心价值观更加深入人心，人民精神文化生活日益丰富，社会文明程度不断提高。

——**民生保障更加有力。**人口发展与经济社会发展水平适应性增强。实现更高质量充分就业。居民收入增长与经济发展增速基本同步。基本公共服务均等化水平明显提升。多层次社会保障体系更加健全。人民生活品质明显改善，人民幸福生活指数不断提升。

——**生态环境更加美丽。**碳达峰目标如期实现，新型能源体系初步建成，生产空间、生活空间、生态空间科学布局，生态环境治理持续加强，主要污染物排放总量不断下降，城乡人居环境明显改善。

——**治理效能更加显著。**社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，社会治理法治化水平持续提升，行政效率和公信力持续提高。各类重大风险隐患有效防范化解，建设更高水平平安江华。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现全县经济实力和综合实力大幅跃升，基础设施全面提质，人民生活更加美好，与全省、全市同步基本实现“三高四新”美好蓝图、基本实现社会主义现代化。

表 2：江华瑶族自治县“十五五”规划经济社会发展主要指标目标设置

类别	序号	指 标	2025 年		2030 年		属 性
			完成数	增长%	目标值	年均增速%	
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	181.24	5.1		5.0	预期性
	2	全员劳动生产率（%）		5.1		5.0	预期性
	3	城镇化率（%）	40.56		46.0	年均增加 1 个点	预期性
	4	供应粤港澳农副产品产值（%）	30.0		45.0		预期性
创新驱动	5	全社会研发经费投入强度（%）	2.3		3.0		预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	2.55		3		预期性
	7	“一主一特”制造业总产值年均增速（%）	8.0			9.0	预期性
	8	数字经济核心产业增加值占 GDP 之比（%）	4.1		6.0		预期性
民生福祉	9	城镇调查失业率（%）	与全市保持一致，控制在 5.5% 以内	与全市保持一致，控制在 5.5% 以内	与全市保持一致，控制在 5.5% 以内		预期性
	10	居民人均可支配收入（%）		6.3		5.0	预期性
	11	劳动人口平均受教育年限（年）	11		11.5		约束性
	12	人均预期寿命（岁）	79.5		80 以上		预期性
	13	人均卫生支出占卫生总费用比重（%）	26.5		25%以内		预期性
	14	每千名 65 岁以上护理型床位数（个）	达到全市平均水平	达到全市平均水平	达到全市平均水平	达到全市平均水平	预期性
	15	每千名 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	250		350		预期性
绿色低碳	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	15.0		18.0		约束性
	17	非化石能源占能源消费总量比重（%）	88.0		90.0		预期性
	18	县城 PM2.5 浓度（微克/立方米）	市级下达任务	市级下达任务	市级下达任务	市级下达任务	预期性
	19	地表水优良水体比例（%）	100		100		约束性
	20	森林覆盖率（%）	66.05		69.0		约束性
安全保障	21	粮食综合生产能力（万吨）	23.86		24		约束性
	22	能源综合生产能力（万吨标准煤）	61.3		63.0		约束性

第四章 战略重点与主要任务

“十五五”既是攻坚期，也是窗口期，既是产业迭代升级的转型期，也是破除机制障碍的关键期，既是城乡融合发展的深化期，也是重塑发展优势的加速期。要以更强统筹、更优谋划、更大魄力、更实举措打破“路径依赖”、闯出“舒适地带”、探索“创新打法”。

立足新型工业化主导县域经济发展的基本思路，坚持因地制宜发展新质生产力与保持定力升级传统优势产业并重，坚持招引龙头企业与培育专精特新并重，坚持补齐生产性服务业短板与提升生活性服务业质效并重，坚持降低综合运营成本与营造包容创新环境并重，坚持立足县域实际与融入区域战略并重，以融入构建全国统一大市场为契机，推动县域特色产业集群化发展、县域市场主体梯度培育、县域平台开放提质、城乡要素双向自由流动，努力走出一条具有鲜明江华特色的县域经济发展新路径。

第一节 打造民族地区县域经济高质量发展标杆

秉持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以铸牢中华民族共同体意识为主线，锚定实现“三高四新”美好蓝图，牢牢把握“六大战略支点”，在实现国家共同富裕和民族团结进步的总目标下，结合江华实际，创新发展路径，用足用好民族自治地方优惠政策，通过不懈奋斗，推动实现经济繁荣、城乡融合、绿色生态、创新开放、和谐共享，争

创省级县域经济先进县，打造民族地区县域经济高质量发展标杆。

经济繁荣发展。到 2030 年，地区生产总值突破 230 亿元，人均 GDP 达到 5.5 万元以上；地方财政收入达到 15 亿元以上；社会消费品零售总额达到 100 亿元以上；居民人均可支配收入达到 33000 元以上。经济实现质的有效提升和量的合理增长，综合实力稳居全国瑶族自治县第一，力争挺进全国民族地区县域前十强。

城乡融合发展。中心城区实现提质扩容，县城建成区面积达到 20 平方公里，常住人口达到 20 万人，城镇化率达到 46%以上。城乡资源要素实现双向自由流动。城乡区域发展协调性、平衡性明显增强，城镇基础设施继续向农村延伸、公共服务继续向农村覆盖，智慧城市、特色小镇建设快速发展，城镇综合承载能力明显提高。乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平不断提升。

绿色生态发展。生态环境质量持续提升，确保空气质量优良率、水质达标率、污染耕地安全利用率和污染地块安全利用率达标。生态保护修复取得重大进展，生态系统多样性、稳定性、持续性明显提升。做强全绿电运行示范县品牌。基本构建以低空旅游、农业航空、低空物流等为核心的应用场景体系。生态系统碳汇交易取得实质性突破。力争建成全国知名生态文化旅游目的地。

创新开放发展。“一主一特”产业链条不断延伸，集聚效应更加凸显。农业生产标准化、规模化、品牌化程度不断提升，蔬菜出口规模保持省市前列。深化与中南大学等高校

产学研合作，强化与粤港澳大湾区产业协同。高新技术企业数量不断增加，高新技术产业产值占比稳步提升。争取江华至连山（湘粤界）高速公路开工建设、洛湛铁路实施电气化改造，实现向南向海向外通道更加便捷。持续擦亮“母亲式”服务品牌，营造市场化、法治化、国际化营商环境。完成进一步全面深化改革目标任务。

和谐共享发展。居民收入增长和经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速实现“四个高于”：高于全县地方生产总值增速、高于全城镇居民人均可支配收入增速、高于全省农村居民人均可支配收入增速、高于周边省份相邻县市农村居民人均可支配收入增速。实现高质量充分就业，卫生健康体系更加完善，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，文化事业蓬勃发展，基本公共服务均等化水平不断提高，人民群众生活质量明显改善，治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

第二节 打造全国稀土产业生产应用示范基地

建立以江华稀土产业为中心的全国稀土产业生产应用示范基地，将稀土产业打造为永州融入全国新材料竞争的核心支柱产业，力争到 2030 年年产值达到 100 亿元，税收 10 亿元。

提升开采能力和创新能力。加快江华稀土矿二期项目建设，将稀土年产能从 2500 吨提升到 5000 吨。稀土分离提质扩能，在国家稀土开采、分离总量控制的情况下，强化分离

指令性计划争取，持续优化和改进生产工艺，扩建高纯稀土分离生产线。充分利用中国稀土集团与科研院校强大的资源整合能力，在江华建立国家级重点科技创新平台，开展稀土开采、材料应用等前沿技术研究和产业化。

构建产业链闭环。根据稀土元素在永磁等的不同应用场景，完善产业链招商图谱，招商引资稀土金属冶炼项目，补全稀土产业缺失环节。适时引入稀土新材料精深加工项目，提升稀土产业附加值；引导电机企业转型升级，以稀土永磁电机为核心突破口，重点开发高端电机产品，替代传统电机，推动产品从“小家电电机”向工业永磁电机、新能源汽车驱动电机升级，切入高附加值市场，实现“稀土矿→稀土元素→稀土永磁→高端电机→节能终端”闭环。

拓展高端应用场景。拓展稀土产业高端应用场景，如“稀土永磁电机+新能源汽车”“稀土储氢材料+储能”等高端应用场景，推动产业向“智造”升级。同时，升级绿色智造，开展稀土绿色采选新工艺技术研发，打造绿色矿山、数字矿山。推动稀土与电机产业融合发展，向下延伸电机电器产业链。

第三节 打造中国电机电器之城

围绕建成全国性的电机电器产业配套基地，抢抓粤港澳大湾区产业升级及长沙创建全球研发中心城市等战略机遇，用好《江华瑶族自治县电机产业发展条例》，推进产业集群发展，促进小微电机向中高端小微电机、智能小微电器、低

空飞行器电机转型，推动电机电器产业向高端化、智能化、绿色化转型发展，培育形成具有竞争力的国家级中小企业特色产业集群。

力争到 2030 年实现“321”目标：达到 300 亿元以上产值、至少培育 2 家企业上市、培育 10 家以上企业龙头或单项冠军或国家级“小巨人”企业（即单个企业产值至少 10 亿元以上）。

产业培育工程。以产业投资为抓手，推动从“以企业招商为主”向“以企业培育为主”升级，推动“产业孵化—产业投资—产业招商”三位一体的体系建设。搭建“江华电机产业大数据平台”，持续更新江华电机电器产业投资地图、统筹产业招商信息、建立云招商线上平台等，促进全县的产业招商应用创新。重点梳理、评估江华目前电机电器企业产品类型及下游需求行业，重点加强面向不同类型应用场景的企业招商引资。重点面向新消费、新制造等新兴领域，打造小家电细分领域单品爆款，形成示范效应。

品牌塑造工程。以产业招商为手段，以区域品牌建设为载体，提升江华电机电器产业集群在全国势能。打造高端论坛，举办“江华电机电器微论坛”，打造电机电器产业的“达沃斯论坛”，扩大论坛品牌影响力，提升江华电机电器产业区域位势。聚集国内国际各高校及科研院所等相关领域的科研领军人才，聚焦企业技术需求与供应、产业发展方向等，以专家引入技术、项目及人才等，打造电机电器产业领先技术转化和产业化的孵化摇篮和主阵地。加强与广东省家电商会对接机制，利用长沙全球研发中心城市建设契机，建设“反

向飞地”，开展小微智能电机研发与展销，推动电机产销对接、产品升级、家电成品制造、技术标准及检验检测等方面合作，提升影响力。

服务升级工程。瞄准现有电机电器企业需求，构建平台、生态，推动江华产业环境优化及服务升级。搭建产业上下游协同平台、园区工业云平台。优化交通物流，加快物流专用通道建设，融入湘粤非铁海联运通道，将江华打造成为重要节点城市。推动构建“园区短驳物流、快递、长途第三方专业物流”等物流配送体系。

第四节 打造全国绿电运行示范区

立足全省唯一的全绿电运行示范县和全域清洁能源友好互动示范县优势，持续巩固江华瑶族自治县新型电力系统示范区全年全域全绿电运行成果，积极争取“绿电+”零碳产业园试点，全力打造全国“双强双优”新型电力系统示范标杆。

加快重大能源项目建设。加快推进江华湾水源抽水蓄能电站项目建设，力争尽早形成调峰能力。有序规范推进风电、光伏新能源开发，坚持集中式与分布式并举，强化多能互补开发、空间集约利用和一体化聚合运营，推动新能源产业可持续、高质量发展。大力发展新型储能，推动电化学储能、压缩空气储能等多种技术路线落地实施，提升电力系统灵活调节能力。

加快构建新型电力系统。推动电网全面提质升级，补强

骨干网架，完善配电网构架，建设智能化调度体系，全面提升新能源承载与消纳能力。加快推进永州南 500 千伏输变电工程项目建设，积极推动湘桂联网工程落地，打通跨省区电网“高速公路”。加快零碳园区建设，支持在园区开展微电网、虚拟电厂、绿电直连等创新试点。力争到 2030 年实现建成全国性的全域绿电运行示范区。

加快发展推广绿电、绿证交易。引导多元市场主体广泛参与绿电、绿证交易，扩大绿色能源消费规模，将绿电资源优势切实转化为招商引资、产品出口、构建绿色低碳现代产业体系的核心竞争力。促进全县需绿证认证企业协同发展，降低电机电器等重点产业运营成本，提升对欧盟等国际市场竞争能力，有效应对国际碳关税壁垒。

引导绿电应用新场景。积极拓展新能源多元应用场景，推动绿电在工业、交通、建筑、数据中心等多领域多元化利用，促进新能源就地消纳。聚焦绿电赋能新质生产力发展，探索“绿电+算力”协同发展模式，推动以电强算、以算促电，实现算力与电力双向赋能、协同发展，助力构建绿色低碳数字经济新生态。

第五节 打造粤港澳大湾区“菜篮子”基地

充分发挥现有优势，加强粤港澳大湾区“菜篮子”基地建设。通过科技赋能产业链、冷链贯通物流链、品牌提升价值链，最终实现从供应新鲜蔬菜的“菜园子”到提供高价值农产品的现代化产业基地的跨越。

做好规划设计与政策支持。推动蔬菜产业全链条提质升级，强化科技赋能与智慧农业，将数字化、智能化作为产业升级的核心驱动力。

补齐冷链物流与基础设施短板。实施市场多元化拓展战略，在稳固大湾区市场的同时，积极开拓新市场，培育多元出口主体，开拓海外新市场。夯实基地建设要素保障。积极争取中央奖补资金，推进“湘南供粤港澳蔬菜产业集群”项目，重点建设集采集配中心、恒温棚等设施，进一步提升供应链效率。

做大做强蔬菜产业。聚焦交通运输、冷链仓储、精深加工、销售出口等方面，健全完善组织领导、规划引领、政策支持、主体培育、要素保障等措施，加快基地规模化、生产标准化、装备设施现代化、产品品牌化、经营产业化、市场信息化建设，充分发挥财政资金杠杆作用，培育蔬菜集散地和龙头企业，做大做强蔬菜产业，全力打造粤港澳大湾区“菜篮子”基地。

第六节 打造省级县域低空经济发展示范区

加快发展低空经济，依托现有“一主一特”产业，形成“稀土新材料—电机电器—新能源—低空装备”产业链闭环。积极打造湖南省县域低空经济发展示范区，形成永州融入粤港澳大湾区低空走廊的桥头堡和全市低空产业生态圈的重要功能节点。至2030年，低空经济及相关产业总产值突破50亿元。

加快建设基础设施网络。布设低空基础设施网，加快推进江华神州瑶都通用机场、20个直升机起降点、永州市航空护林站新建项目工程。鼓励企业布设相应无人机起降点，支持利用园区等设施改造一批无人机起降点，满足无人机智能飞行需要。

构建民生刚需应用场景。全面开展无人机物流场景应用，推动无人机电商物流规模化发展。支持在社区、产业园区、学校等开展无人机城市即时配送场景应用，构建航空物流“货源网+地面网+空中网”。在农业领域推广无人机，用于农作物监测、喷洒农药、播种，提升农业生产效率和质量。完善航空应急救援体系。加快推进通用航空应急救援基地建设，建成起降点10个，覆盖全县各乡镇，增强航空应急救援力量。

构建文旅融合应用场景。培育低空新兴消费业态，建设一批通用航空旅游基地，培育“江华—永州”“江华—郴州”“江华—桂林”“江华—广州”等低空旅游精品航线，打造“湘粤桂空中直达之路”“湘粤桂环飞”“瑶乡空中走廊”等低空旅游名片，推动全县文旅产业全链条创新和升级。

构建公共服务应用场景。支持乡镇及部门通过购买服务等方式，开展公路巡检、河湖巡查、国土测绘等“低空+公共服务”场景应用。积极推广“低空+城市治理”场景应用。支持无人机在血液、生物标本配送等“低空+医疗”场景应用。

培育本地企业和本土人才。加快构建产业协同场景，依托电机产业，加强现有企业梯度培育，发展无人机电机、航

电设备零部件制造，引导相关企业与粤港澳大湾区零部件企业合作，完善相关配套产业。依托江华瑶族自治县中等职业学校，设立低空经济相关专业并开展无人机证考试业务；深化产教融合，协同培育和储备低空产业发展急需的本土人才。

第七节 打造湖南绿色智能计算产业高地

加强算力基础设施建设谋划，科学规划布局绿色数据中心，积极承接粤港澳大湾区及长株潭地区算力溢出需求，加快数字经济与低碳经济深度融合，打造湖南绿色智能计算产业高地。

建设绿色算力基础设施。根据永州市的规划，与祁阳、宁远等地共同构成“一中心+多点支撑”的算力基础设施格局，为区域数字产业提供基础。建立绿色智能算力中心，利用洣天河水库绿电优势，规划建设10万台服务器规模的绿色智能算力中心。与华为、浪潮合作，构建“东数西算”节点，提供算力租赁、数据标注等服务。

建立“绿色算力+”产业体系。采取差异化发展路径，重点培育以新能源和稀土新材料深加工为主导、电机电器为特色的“一主一特”现代产业体系，以此为基础集聚相关企业。建立“算力+稀土”“算力+电机”联合实验室，开发智能采矿、电机仿真设计等工业应用场景。支持企业上云用数赋智，争取实现规上工业企业数字化改造全覆盖。

融合本地绿色能源优势。绿色电力资源是发展绿色智算

的独特优势。江华瑶族自治县全年绿电运行时长占比高达97%，居全国第一。积极探索“国储林+碳汇”开发模式，将生态价值转化为产业优势，为绿色智能计算产业提供清洁能源保障。

推动产业智能化转型。深入实施“智赋万企”行动，通过一系列举措推动企业智能化改造和数字化转型。资金政策支持：出台多项扶持政策，例如对购置新设备给予投资额补贴，并积极协助企业申报省级专项资金。技术人才支撑：与中南大学等高校及科研院所建立合作关系，引进人才团队，并组织专家为企业提供智改数转解决方案。网络基础覆盖：深度覆盖5G网络，新增大量千兆光纤端口，为企业转型提供信息网络支撑。

第八节 打造民族医药（瑶医药）高质量发展样板

围绕“百岁瑶医，千年瑶药”核心品牌，通过体制机制创新、产业融合发展、科技传承双轮驱动，将瑶医药打造成全县战略性产业和健康江华的重要支撑。

建设民族医药制度创新样板。深入实施《江华瑶族自治县瑶医药保护与发展条例实施细则》，突破人才、医疗、制度等关键政策瓶颈。力争建设成为民族地区具备显著影响力的瑶医药传承创新中心、产业聚集基地和健康服务示范区域。

建设瑶医药现代产业高地。创建湖南省道地药材示范县，建设国家级江华瑶族道地药材生产基地，延伸产业链条，

培育龙头企业。创新发展瑶医瑶药产业，建设瑶药种植基地，重点种植七叶一枝花、黄精、杜仲等道地药材。

建设瑶医药科教融合创新平台。依托湖南中医药大学、县瑶医药研究所等平台，推动产学研一体化。与湖南中医药大学合作建立“瑶医药研发中心”，推动瑶药“药线疗法”“瑶浴疗法”纳入国家中医药适宜技术目录，开发瑶浴包、瑶药牙膏、瑶药保健品等产品。

建设全域健康服务实践样板。推动瑶医药进医院、进社区，构建特色服务体系，以瑶医药为引擎，推动从诊疗服务向文化体验、健康养生、休闲度假、教育研学等多功能跨界破题，打造一个“可观可玩可学可购可养”的沉浸式文旅生态。

推动瑶医药产业与文旅产业深度融合。建设“瑶医药康养小镇”，配套瑶药体验馆、森林浴场、瑶医诊所，打造“种植—研发—康养”全链条，吸引康养游客，深化乡村产业、文化、生态振兴协同。推进“医养结合+瑶医药”模式，在水口镇、码市镇试点“瑶药康养+社区养老”中心，配备瑶医理疗师。加大招商引资力度，引进知名企业联合发展瑶医药康养产业。

第三篇 任务篇

第五章 坚持创新驱动，加快构建现代化产业体系

坚持“创新驱动、链群协同、绿色赋能”原则，深入实施“一核引领、两翼齐飞、数绿赋能”发展战略，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。“一核”引领，以稀土全产业链现代化为核心引擎，突破中下游瓶颈，构建“开采→分离→金属→磁材→高端电机→终端应用→回收”闭环体系；“两翼”齐飞，做强做优电机电器产业集群，推动向高端化、多元化升级。加快发展绿色能源与关联产业；“数绿”赋能，推动产业智能化、数字化、绿色化转型，建设绿色智造标杆，大力发展数字经济，赋能产业升级。

产业体系由“资源驱动”向“创新驱动”转变，由“链条分散”向“集群协同”转变，由“传统制造”向“绿色智造”转变。到2030年，稀土产业年产值突破100亿元，电机电器产业集群年产值达到300亿元，绿色算力、低空经济等新兴产业形成百亿级规模。

第一节 改造提升传统产业

发展新质生产力是推动县域经济高质量发展的核心路径之一。扎实推动传统产业转型升级，加快实现高端化、智能化、绿色化发展。

强化政策引导，构建支持传统产业转型的政策体系。制

定专项扶持政策。对绿色制造、智能制造、数字化转型等重点领域的企业给予重点扶持。完善产业政策体系。建立“一主一特”产业政策框架，明确稀土新材料、新能源、电机电器等主导产业的发展方向和重点任务。推动“大湾区科技创新+江华制造”模式，鼓励企业与大湾区的科研机构、高校合作，推动技术转移和成果转化。强化土地、能源、环保等要素保障。

推动技术创新，提升传统产业核心竞争力。加大研发投入力度。设立“稀土电机关键技术攻关专项”，联合中南大学、湖南农业大学等高校，建立“稀土永磁材料轻量化”“电机能效优化”等实验室；同时细化“绿色智能算力中心”与新质生产力结合路径，明确承接粤港澳大湾区 AI 训练、工业仿真等算力需求的具体场景，提升科技成果本地转化率。

推动产业转型，构建现代化产业体系。推动产业链延链补链强链。围绕“一主一特”产业，推动产业链上下游协同发展，提升产业链完整性和稳定性。重点发展稀土新材料、新能源电池、智能电机等高端制造领域，打造特色产业集群。推动园区集聚发展，推动园区企业向数字化、智能化、绿色化转型。推动农业现代化转型。支持农产品加工企业引进先进设备和技术，提升加工能力和产品附加值，发展冷链物流、精深加工、电商销售等新业态。

推动绿色低碳发展，实现可持续转型。推进绿色制造体系建设。引导企业实施绿色制造，开展清洁生产审核，推广绿色生产工艺和环保技术。推动绿色工厂、绿色设计产品、绿色供应链等示范项目建设。优化能源结构。推进清洁能源

替代，鼓励企业使用太阳能、风能等可再生能源。推动企业实施节能改造，提升能源利用效率。加强生态环境保护。推动企业落实环保主体责任，严格执行环保法规，减少污染排放。推动绿色园区建设，打造生态友好型产业环境。

强化人才支撑，提升产业创新能力。加强高层次人才引进。实施“江华英才计划”，引进一批高层次人才、技术专家和管理人才。鼓励企业与高校、科研机构合作，培养本土技术人才。加强职业教育和技能培训。与职业院校合作，开展订单式培养，提升技能型人才的培养质量。推动企业与职业院校共建实训基地，提升员工技能水平。推动人才服务体系建设。建立人才服务一站式平台，提供住房、子女教育、医疗等配套服务，增强人才吸引力。

优化营商环境，激发市场主体活力。深化“放管服”改革。推行“一网通办”“最多跑一次”等政务服务改革，提升政务服务效率。推动“证照分离”“简易注销”等改革，降低企业制度性交易成本。强化金融支持。推动金融机构与企业对接，提供信贷、担保、融资租赁等多元化金融服务。推动设立产业引导基金，支持企业创新发展。加强法治保障。完善知识产权保护机制，打击侵权行为，营造公平竞争的市场环境。

第二节 巩固延伸优势产业

因地制宜发展特色产业、坚持市场主导和政府引导相结合、发挥龙头企业带动作用、加大应用场景提供力度、补齐

生产性服务业短板等。

强化技术创新与智能制造。材料与工艺升级。材料替代方面，针对铜价波动问题，研发低成本、高导电性的替代材料，降低生产成本。工艺优化方面，推广全自动化生产线，提升生产效率。校企合作方面，依托中南大学材料基因工程成果，共建“乡村振兴电机产业研究院”，联合攻关高性能稀土永磁材料、智能巡检机器人等高新技术，每年输送复合型技术人才。智能化与数字化赋能。推动“智转数改”，运用 AI 技术构建电机全生命周期数字主线，实现生产流程精细化管控。

深化产业集群与产业链整合。延链补链强链。通过“上游招下游、下游引上游”策略，形成“压铸—精密配件—整机制造—智能应用”闭环产业链。立法保障与政策支持。依托全国首部县域电机产业条例《江华瑶族自治县电机产业发展条例》，在土地、资金、人才等要素提供配套支持。壮大电机电器行业协会，推动技术标准统一与订单共享，降低物流成本，缩短供应链周期。

布局绿色发展与新质生产力。新能源与技术方面，推广绿电应用，探索“国储林+碳汇”交易模式，发展碳汇经济。布局低空经济、数力算力等新业态，推动电机产业向新能源驱动领域延伸。推进园区智能化、高端化、绿色化改造，实现“生态效益与经济效益双丰收”。

第三节 培育壮大新兴产业

围绕“一主一特”产业定位，聚焦科技创新、产业升级、新兴赛道布局、人才支撑、绿色转型等核心方向，系统推进新质生产力发展。强化科技创新，驱动产业向“新”提质。以“智赋万企”为抓手，推动产学研用深度融合，加速科技成果转化。深化校企合作，与中南大学、湖南大学、长沙理工大学等共建研发平台，开展永磁电机、高效节能直流无刷电机等关键技术攻关。支持企业建立研发机构，引导链主企业构建智能经济形态，实现“数实融合”。

布局新兴赛道，培育新质生产力增长点。抢抓政策机遇，瞄准低空经济、智能算力等新领域，开辟发展新空间。低空经济方面，依托神州瑶都通用机场，辐射带动延伸产业链条。智能算力方面，推进江华智能计算算力数据中心建设，利用全绿电优势降低电价成本，为县域经济提供新动力。碳汇交易方面，推进江华国有林场林业碳汇开发示范项目，探索生态效益与经济效益双丰收路径。同时，借鉴蓝山县发展皮具箱包产业的经验，依托在广东省中山市的2万江华籍创业群体，规划设立灯饰产业园。

聚焦人才强县，构建产才融合生态。实施“INX”人才政策体系，强化人才支撑。精准引才：围绕“一主一特”产业需求，赴高校开展“智汇潇湘·才聚瑶都”引才活动，引进湖南科技学院、武汉科技大学等专家团队。产教融合：推动国梦科技与中南大学共建校企合作人才培养基地，县职业中专开设“企业班”，每年输送技术技能人才。优化服务：

设立人才发展专项资金，提供购房补贴、子女入学、配偶随调等配套服务，增强人才归属感。

深化绿色转型，促进生态与经济协同。依托风、光、水资源禀赋，推动清洁能源与产业融合。发展清洁能源：推进总投资近 100 亿元、总装机容量 140 万千瓦的湾水源抽水蓄能电站建设，利用全绿电优势为产业提供低成本电力保障。

专栏 1 园区产业发展重点项目

一、建设电动工程车双电机智造基地及绿电综合开发利用项目。总投资 30 亿元，分为两大板块。第一板块为电动工程车双电机智造基地。规划用地约 100 亩，投资约 5 亿元，分两期建设。第二板块为绿电综合开发利用项目，投资约 25 亿元，规划建设 60 万千瓦风力发电、光伏发电绿色能源综合开发项目。 二、智能小家电电机产业链建设项目。项目以“补空白、延链条、建闭环”为核心，重点引入建设漆包线生产、硅钢片（含生产及分条回收）、线束制造、轴芯加工、精密齿轮研发、永磁材料应用等关键配套项目，填补产业链在原材料供应与核心部件的环节空白；通过串联“原材料供应—核心部件制造—电机整机集成应用”全流程，并拓展至智能家居（智能清洁电器、厨房小家电、个人护理电器以及配套的显示屏、电池制造、标签、包装等）、新能源汽车、机器人等下游场景，构建从基础物料到多领域终端产品的完整产业链闭环，大幅提升漆包线、硅钢片等关键物料及线束、轴芯等部件的本地化配套率，强化各环节协同产能与场景化输出能力，完善设计中心、检测中心、技术中心、物流中心、中试基地等生产服务性平台，进一步增强江华智能小家电电机产业集群的供应链稳定性与综合竞争力。 三、新材料和有色金属循环利用产业项目。项目投资约 15 亿元，规划用地 420 亩，主要建设资源循环利用项目、高端装备制造和提铜项目。主要建设：原料系统；热造块预系统，用于处理固体废弃物供热还原炉使用，建设配料系统、发电系统、混料系统、造块、冷却及冷矿筛分系统等设备；还原炉系统，建 3 座热还原炉；回转窑提锌系统，建设 2 条回转窑提锌装置；1 条湿法提取硫酸锌生产线等装备；贵金属提取系统。项目二期：利用现有 1 座 450m³高炉本体系统提供铸造铁水；拟对现有 1 台 90 平方米烧结机装备升级改造；新建球墨铸铁件生产线 2 条、蠕墨铸铁件生产线 2 条、高端铸锻生产系统及配套电炉熔炼和后续高端装备零部件制造系统 1 套。 四、江华高新区零碳园区建设项目。本项目建设内容主要以 2025
--

年为基准年，到 2030 年底，使零碳园区的核心指标和引导指标均取得显著提升，均优于省级零碳园区创建目标要求。具体围绕用能结构转型、调整优化产业结构、先进适用技术应用等方面，建设以下重点项目：1. 风光储一体化项目。投资约 4.5 亿元，开发 30MW 分布式光伏+50MW 山地风电、建设 15MW/30MWh 集中式储能电站；2. 绿电直供项目。投资约 1.5 亿元，建设 30MW 光伏专线直供企业，配套 5MW/10MWh 储能作应急电源；3. 虚拟电厂项目。投资约 5000 万元，整合江华高新区 30MW 光伏、15MW/30MWh 储能、5MW 充电桩可调资源并调峰的虚拟电厂平台；4. 综合能源项目。投资约 3.5 亿元，建设地源热泵供能 60 万平方米+光伏制冷（15MW）及 5MW 光伏制氢供应站。

五、年产 20 万吨硅酮密封胶、建筑结构胶项目。项目投资 10.1 亿元。项目分两期建设，其中项目一期固定资产投资约 3 亿元。新购设备约 1.6 亿元，完成 1 条聚氨酯隔热胶生产线及 4 条 PA66 隔热条、3 条硅酮密封胶全自动标准化生产线等设施建设。项目二期固定资产投资约 7.1 亿元。新购设备约 3 亿元，完成 3 条聚氨酯隔热胶生产线，10 条 PA66 隔热条、6 条硅酮密封胶全自动标准化生产线，产品检测中心、研发中心等设施建设。

六、新增年产 5000 吨稀土分离项目。项目主要以稀土资源开采、分离、冶炼的大型稀土企业为主，完善稀土采、选、冶、深加工全产业链。项目计划投资 5 亿元，占地 100 亩。建成后年分离能力达 1 万吨。

七、稀土产业链项目。项目依托江华稀土资源与现有电机产业基础，聚焦永磁、储氢、发光、催化四大应用场景，以“补链强链、高端闭环”为核心推进建设，力争实现年开采 1 万吨、分离 1 万吨、磁性材料生产 1 万吨、招引一批下游产业：重点招商稀土金属冶炼项目，配齐四大场景原料供应；引入稀土新材料精深加工项目，夯实高端磁材供给能力；引进永磁电机相关企业，推动江华电机从传统品类向稀土永磁升级；同步建设研发中心攻克材料与电机核心技术，最终构建“稀土矿→高端磁材→稀土永磁电机→节能终端”全产业链，打造中南地区稀土产业高质量发展标杆。

八、“分布式光伏+储能”绿电开发综合利用新能源项目。建设工商业分布式光伏、装机容量 10 兆瓦，配套工商业用户侧储能系统规模 30 兆瓦。具体装机容量以实际为准。总投资 2 亿元，其中工商业分布式光伏项目投资 1.5 亿元，工商业用户侧储能项目投资 5000 万元(含储能系统、逆变设备及智能运维平台建设)。

九、年产 10GWh 储能电芯建设项目。项目固定资产总投资约 10 亿元。项目分三期建设，租赁厂房 10 万平方米。其中，项目一期 2GWh 储能电芯投资约 2 亿元，规划于 2026 年 3 月底前租赁面积约 2.5 万平方米的厂房，购置价值约 1 亿元的锂电池与钠离子电池设备进行生产。视项目一期发展情况，适时租赁项目二期、三期厂房。

十、半固态特种锂电池项目。项目总投资约 8.5 亿元，其中厂房及配套设施建设投资约 2 亿元，设备投资约 3.85 亿元，流动资金 2.65 亿元，生产特种聚合物锂电池产品。

第四节 前瞻布局未来产业

聚焦前沿，围绕新质生产力培育和未来产业前瞻布局，依托生态资源禀赋、区位优势及科技创新能力，通过“技术攻关+场景应用+生态构建”组合拳，推动产业向高端化、智能化、绿色化升级，全面推动未来产业高质量发展。强化重点领域的系统性布局与资源支撑，推动未来产业发展的顶层设计和系统谋划。

将人工智能作为催生新质生产力的核心驱动力。聚焦智能产业，培育重点企业；聚焦智能装备、电子元器件等数字经济核心产业，重点培育一批人工智能领域专精特新企业。拓展应用场景，推动融合新突破；围绕文旅、卫健、交通、教育、政务服务、应急管理等重点领域，深化人工智能融合应用。加速平台创建，推动科技赋能；加强人工智能与医疗健康、生物制造等领域技术协同创新，组织相关企事业单位开展智能化改造与创新应用。

布局“低空经济”新赛道，抢占航空运营与延伸产业先机。依托神州瑶都通用机场项目，积极发展航空运营，并辐射带动航空零部件制造、航空物流、航空培训等延伸产业融合发展。

建设“智能算力”基础设施，赋能数字经济与实体经济融合。利用涿天河水库丰富水资源、充足新能源电力及北京、石家庄算力中心建设经验，有序推进江华智能计算算力数据中心建设。

深化“碳汇交易”生态价值转化，探索“两山”理论实

践路径。依托丰富的森林资源及全省唯一全绿电运行示范县优势，推进江华国有林场 CCER 林业碳汇开发示范项目。通过“生态资源—碳汇指标—市场交易”模式，将森林碳汇转化为经济收益，推动生态保护与经济发展协同，为全省县域碳汇交易提供“江华样本”。

拓展“新能源”产业链条，夯实未来能源支撑。以全绿电运行示范县为基础，加快布局新能源深加工产业。打造“水风光储”一体化能源基地；发展新型储能，提升电网调峰能力；布局风电、光伏发电，扩大清洁能源供给规模。通过新能源产业链延伸，为“一主一特”产业提供低成本、绿色化能源保障。

专栏 2 产业发展战略性重点项目

- 一、云针 AI 绿能智算中心——文化和科技融合示范基地项目。项目占地 4600 平米，构建 3000U 云计算管理空间，包含 1000P 的 GPU 算力，7000A 多场景综合算力池，当地提供约 100 兆瓦陆上风电等新能源，用于智算中心建设所需绿能加持，算电融合。
- 二、江华瑶族自治县稀土矿二期项目。完成探矿权办理及作业，采矿权申报办理，新建设一个年产 2000 吨稀土矿车间，开展数字矿山及稀土废渣资源综合利用建设。
- 三、稀土全产业链闭环构建项目。引进稀土金属冶炼生产线，新建钕铁硼磁体等稀土新材料生产线，建设稀土废渣智能化综合处理生产线，构建稀土全产业链闭环，建设形成集“资源采选、冶炼分离、精深加工、下游应用、回收利用”于一体的较完整的稀土产业链条。
- 四、江华绿色算力枢纽先导区建设工程。构建一个以绿电为根本、以智算为核心、以产业为出口的县级绿色算力枢纽。核心是推动“能源网”、“算力网”与“产业网”三网融合。具体包括：第一，打造绿色能源保障体系，将高新区零碳园区的 30MW 光伏、50MW 风电及配套储能设施，通过新建或改造的专用绿电输配线路，直接保障云智算中心的负载，并利用虚拟电厂平台进行智能调度，确保其绿电使用比例稳定在 80%以上，年均减排二氧化碳数万吨。第二，升级智能算力基础设施，在云针中心现有 1000P 算力基础上，规划新增不低于 500P 的高性能智算单元，并规模化部署液冷等先进冷却技术，将数据中心整体设计 PUE 值从当前行业平均水平优化至 1.25 以下。第三，

构建产业赋能应用场景，将升级后的绿色算力优先、定向赋能于本地关键产业，如为北斗终端数据提供实时高精度定位解算、矿山三维地质建模、矿车智能调度算法训练等所需的算力支持，同时开放算力接口，为零碳园区内的企业提供能耗仿真与优化服务，形成“绿电驱动算力，算力服务产业”的闭环示范。

五、江华瑶族自治县绿色数字产业集群培育工程项目。利用江华瑶族自治县富集的绿色电力与智能算力，定向培育与集聚数据产业核心企业，构建特色鲜明的“发-算-存-用”一体化数据产业集群。核心建设内容包括：首先，打造绿色算力与数据基础服务区，依托云智算中心与高新区绿电直供体系，为入驻企业提供具备“绿电认证”的普惠算力、数据存储及处理服务，降低企业用能成本，形成招商核心优势。其次，针对性建设三级产业载体，规划建设数据标注工场、数据治理创新工坊和行业应用研发中心，重点引进和培育数据标注、数据清洗与脱敏、数据产品开发及北斗时空数据、能源碳数据等垂直领域的应用型企业。最后，实施“数据赋能本地”计划，开放智慧矿山、零碳园区等本地场景与示范数据，作为产业集群的内需市场和测试场，推动企业研发成果就地转化与应用，形成“以场景引企业、以市场育产业”的良性循环，最终实现数据企业集聚、产业链条完善、特色应用突出的集群发展目标。

六、江华瑶族自治县稀土战略科技力量构建与产业链提升工程建设项目。系统构筑江华瑶族自治县在稀土领域的核心战略科技能力，并推动全产业链价值跃升。重点围绕三大板块发力：一是强化战略研发平台建设，联合国内顶尖科研机构，共建面向稀土新材料、绿色提取工艺等前沿领域的省级或国家级重点实验室、技术创新联盟，并设立专项中试转化基地，攻克关键共性技术。二是实施产业链垂直整合计划，针对本县“电机之城”等主导产业需求，精准引进和培育稀土永磁材料、抛光材料、储氢材料等高附加值中游材料项目，并向下游延伸至稀土永磁电机、催化器、高端光学器件等终端应用制造，形成从“矿产-材料-器件-应用”的完整闭环。三是构建产业创新生态体系，深化与大湾区等地的“研发飞地”合作，同步设立稀土新材料首批次应用风险补偿基金与人才引育专项，吸引高层次团队，为战略性新兴产业的可持续发展提供核心技术支撑与人才保障。

七、江华瑶源智创融合试验区建设工程。打造一个以瑶族文化为根基、以现代科技为引擎的文产融合新范式。核心是构建“一库一坊一链一区”四大功能板块：首先，建设瑶族文化数字资源库，依托正在推进的“瑶绣瑶锦文化基因库”项目，系统开展非遗、民俗、景观的数字化采集与存续，建立开放共享的数字素材库。其次，设立工业设计与数字创意工坊，结合江华作为“中国电机之城”的产业优势，引入设计力量与智能技术，开发融合瑶族美学元素的智能小家电、文创产品，并赋能“中国爱情小镇”影视基地，提供数字建模、虚拟拍摄等科技支持。再次，打造沉浸式文旅科技体验链，在“两河三岸”等核心景区，应用增强现实（AR）、物联网等技术，建设智慧导览、文化互动剧场等新场景。最后，创建产学研用协同创新区，深化与中南大学等高校的“大湾区研发+江华制造”合作，围绕文化数字化、智能硬件等领域开展技术攻关与成果转化，最终形成文化保护、科技

创新与产业升级相互促进的生态闭环。

八、前沿装备高端电机协同创新工程建设项目。推动江华瑶族自治县电机产业从通用领域向未来核心动力系统供应商的战略转型。以本地电机产业链企业为建设主体，聚焦前沿装备与未来产业需求，重点实施三大协同计划：一是前沿技术协同研发计划，组建由龙头电机企业、稀土永磁材料供应商、精密加工企业及国内前沿科技团队（如机器人、高端医疗设备、智能汽车部件、低空飞行器等领域）组成的创新联合体，共同设立专用电机技术研究院，攻关满足特殊环境、极端精度与高效能量转换需求的前沿电机技术。二是跨界应用协同验证计划，在园区内建设前沿电机应用中试与测试认证平台，配备模拟各类极端工况的测试线，为本地企业研发的伺服电机、微型超声电机、轮毂电机等产品，提供与下游整机装备的性能匹配、可靠性验证及标准制定服务。三是未来市场协同开拓计划，依托本县“电机之城”产业基础与“大湾区研发+江华制造”合作模式，主动对接智慧医疗、新能源汽车、人形机器人等未来产业头部企业，建立需求定向反馈与联合开发机制，推动江华高端电机在细分领域实现首批次标杆应用，构建“需求牵引研发、场景驱动制造”的未来产业孵化闭环。

九、江华瑶族自治县“智赋万企”数字化升级工程建设项目。系统性推动县域内企业，特别是电机、稀土材料等主导产业链上的各规模以上工业企业，进行全链条数字化改造升级。分层推进：针对龙头骨干企业，支持其建设智能工厂、数字化车间和“灯塔工厂”，聚焦研发设计、生产制造、经营管理等核心环节的深度数字化应用。针对广大中小企业，以低成本、轻量化的云化产品与解决方案为重点，推动业务系统向云端迁移，并依托工业互联网平台获取精准的数字化服务。同时，构建产业数字化生态，鼓励产业链“链主”企业输出解决方案，搭建电机、稀土等行业级工业互联网平台和供应链协同平台，带动上下游企业，特别是配套的中小企业“上云、上平台”，实现网络化协同与智能化生产。通过诊断咨询、场景培育、标杆引领、金融支持等组合措施，显著提升产业整体竞争力。

十、江华瑶族自治县工业企业清洁生产系统提升建设。系统推动全县工业企业，特别是电机、稀土材料、矿产加工等重点行业企业，开展以“节能、降耗、减污、增效”为核心的清洁生产改造。建设内容将围绕“诊断-技改-循环-示范”四步体系展开：首先，开展全面清洁生产审核与诊断，由政府组织专家团队或第三方机构为自愿参与的企业提供免费或补贴式审核，精准识别各生产环节的能耗、物耗与污染节点，并为企业量身定制“一企一策”技术改造方案。其次，实施关键环节技术升级，重点支持企业开展锅炉窑炉节能改造、高效电机替换、余热余压回收、水资源循环利用、挥发性有机物（VOCs）治理以及固废资源化等专项技术改造。再次，搭建区域资源共享平台，探索建设面向园区企业的公共污水预处理、危废集中收集暂存、溶剂回收等基础设施，降低中小企业治污成本。最后，建立标杆激励与能力建设机制，评选县级清洁生产标杆企业并给予资金奖励，同时定期组织技术培训与现场交流会，推广最佳可行技术和成功案例，形成“政策引导-企业实施-持续改进”的长效机制，全面提升全县工业绿色低碳发展水平。

第六章 深化改革开放，激发内生动力活力

第一节 深度对接国家重大战略，加快融入粤港澳大湾区

树立融湾思维。抢抓江华列为湘赣中南部地区与粤港澳大湾区合作发展观察点的机遇，健全开放合作机制，主动对接融入粤港澳大湾区建设、海南自由贸易港建设、西部大开发等重大国家战略，全方位深化区域协调联动实现“借船出海”和“借道开放”。

树牢开放发展意识。聚焦“十五五”时期强化与粤港澳大湾区基础设施互联互通、深化产业协同与承接产业转移、推动科技创新合作、构建开放合作新格局。加强承接产业转移协作，提升产业链、供应链的协作配套水平。畅通对外开放通道，加快建设江华至连山（湘粤界）高速公路，形成融入粤港澳大湾区2小时经济圈。

共建“飞地园区”。与广东清远、连州共建“飞地园区”，共享税收分成与招商政策，吸引大湾区企业“前店后厂”布局。发起湘粤桂三省（区）十二县（市）盘王节，打造南岭地区民族贸易交流平台。

共建红色旅游圈。整合江华故居、李启汉故居、码市镇红七军遗址与广东连山鹰扬关等资源，推出“湘粤桂红色文化之旅”线路，吸引大湾区游客。

实施区域协调发展战略。主动融入全市“一核两轴三圈”区域经济格局。完善现代流通体系，争创全国“四好农村路”示范县、全省农村客货邮融合试点示范县，加快融入粤港澳

大湾区三小时经济圈。

建立“江华—大湾区‘产业链备份’合作机制”。在佛山、深圳设立电机零部件、稀土新材料备份基地，建立“断链应急响应机制”；同时依托湘桂运河规划，布局“江华国际陆港新城”建设，推动供港澳蔬菜、电机产品通过“铁海联运”降低物流成本。

联动湘南地区协同发展。与永州、郴州等湘南城市共建“湘南特色农产品产业集群”，分工协作，避免同质化竞争；联合打造“湘南文旅走廊”，串联瑶族文化、红色旅游、生态康养资源，实现客源共享、线路共建。

对接国际资源实现价值跃升。借助中国—东盟博览会、中国国际进口博览会等平台，推动农产品出口东南亚、中东市场。

第二节 进一步优化营商环境，全面做好服务保障

优化营商环境，优化助企服务。持续提升政务服务水平，助推特色主导产业降本提效。精准对接企业诉求，健全完善“五心四到两保障”“两联零跑五自由”的“母亲式”助企服务体系，全力营造“法律法规保障到位、责任义务保障到位”的法治环境。

深化“母亲式服务”。深入推进有为政府建设，持续深化“母亲式服务”理念。从企业项目洽谈、签约、落地到建设、投产，提供全过程、保姆式服务。建立企业服务专员制度，为每家规模以上企业配备一名服务专员，及时了解企业

需求，帮助企业解决实际问题。

深化行政审批服务。加强“湘易办”服务端推广和应用，建设优质政务服务大厅。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。加强信息共享和大数据执法监管，推进“双随机、一公开”监管全覆盖。全面推行涉企行政检查“扫码入企”。完善领导干部联系企业机制。加快推进数字政府建设，推动部门信息系统与公共数据互联互通。

完善服务配套机制。坚定不移落实“两个毫不动摇”，落实促进民营经济发展“六个一”机制、支持民营经济发展壮大政策、民营企业融资支持政策。采取转型升级和腾笼换鸟的方式，有效盘活低效闲置用地，加快推进园区标准化建设。纵深推进履约践诺攻坚行动和助企纾困增效行动，有效解决企业融资、用工等问题。打造园区一体化物流平台，降低企业物流运输成本。

多措并举降低企业成本。严格落实涉企“免予处罚、减轻处罚、从轻处罚”三张清单，为企业经营提供更加宽容的发展环境。从严控制入企检查、调研频次，大力推行执法检查“赋码访企”，对入园调研实行审批报备制度，让企业安心经营。

第三节 发挥园区集聚引领作用，完善产业格局

充分发挥园区的产业集聚引领作用，引导县域零散工业用地向园区集中发展，完善县域“一区两园四板块”的产业

格局。

全力以赴建强园区载体。加快提升园区综合运营水平，为特色主导产业发展提供坚实载体支撑。健全完善资源要素配置与企业亩均效益绩效挂钩联动的激励约束机制，按照“一宗一策”“一地一案”原则，消化园区闲置土地，提升亩均效益。

加快县城园区的结构优化。做大做强现有电机企业，实现电机产业链逐步本地化，走向全产业链的高端制造。做大做强可变信息条码单等产品，打造全国不干胶、手机钢化膜重要生产基地，培育先进储能材料龙头企业，积极引进知名生态食品制造企业。总体形成电子信息、电机电器、新能源、新材料四大园区板块。至 2030 年，实现中心城区工矿企业集聚发展。省级及以上产业园内生产性用地（包括工业用地、仓储用地）比例不低于 60%。

推进河路口园区专精化发展。重点发展稀土深加工及应用产业，衍生发展以有色金属为代表的新材料产业。打造区域领先的稀土产品深加工基地和稀土功能材料及器件的生产基地，促进铅锌钨等有色金属加工产业的联动发展，带动非金属矿物制品业和新能源产业的发展。

第四节 发展“反向飞地”，形成科技创新优势

将江华纳入“湘南湘西承接产业转移示范区”飞地试点，发展“反向飞地”。立足现有产业基础与区位特点，通过“逆向孵化+逆向创新”双轮驱动，构建“异地研发—本地转化”

的科创闭环，形成县域竞争新优势，成为全国县域“逆向创新”标杆，为民族地区高质量发展提供范式。聚焦电机产业技术升级和新兴赛道，打造“研发在飞地、生产在江华”的协同模式。

实现电机产业链高端跃升。材料替代方面，依托中稀稀土资源，在飞地研发高磁导率硅钢片，降低铁损 20%—30%。智能化改造方面，引入轨道智能巡检机器人、全生命周期数字主线技术，提升产线自动化水平。智慧农机方面，结合江华春耕农机应用基础，在飞地开发集成电机驱动的智能农业装备。低碳技术方面，联合高校布局电机能效优化技术，切入碳资产开发市场。

逆向孵化与逆向创新。在项目筛选方面，在深圳飞地设立“科创苗圃”，聚焦精密制造、物联网等团队，通过“政策包+中试基地”吸引入驻。梯度转移方面，孵化项目在江华配套“快速产业化通道”，缩短投产周期 50%。边缘突破方面，针对本地特色需求在飞地研发定制设备，实现“问题就地解决—技术反向输出”。飞地研发中心方面，在大湾区设立实验室，共享设备与人才资源。

人才飞地模式。“双基地”培养：与中南大学共建“乡村振兴电机产业研究院”，硕博生常驻江华企业，技术骨干定期赴飞地进修。候鸟型专家库：引进大湾区工程师提供技术诊断，按项目付费，降低人才成本。

体制机制创新。省级统筹协调，争取全省纳入“湘南湘西承接产业转移示范区”飞地试点，提供跨区域税收分成政策。市场化运营机制，成立“江华飞地运营公司”，专业化

管理项目筛选与投融资。设立飞地成果转化基金，对关键技术攻关项目提供股权投资。

预防产业同质化。建立飞地产业“负面清单”，禁止引入低端电机产能，重点发展高附加值单品。升级江华高新区配套，建设“电机中试产业园”，提供标准化厂房与检测认证服务，降低转化成本。

第五节 服务“新三线战略”布局和产业备份

紧抓国家“新三线”战略性新兴产业备份机遇，依托现有产业基础与区位优势，创新招商模式与服务机制，构建安全高效的产业链备份体系。争取融入国家“新三线”核心节点，形成“一小时应急产能圈”，打造中西部产业备份标杆。

融入国家布局，强化备份功能。锚定“新三线”节点城市角色。发挥湘粤桂三省交界的区位优势，深化“向南向海向外”战略，打造中部地区对接粤港澳大湾区的产业备份枢纽。重点承接大湾区电子电机、新材料等战略产业转移，形成“研发—制造—储备”一体化备份链条。

聚焦产业备份核心领域。电机产业链：巩固本土化闭环优势，强化高性能电机的备份产能。新材料与稀土应用：依托中稀稀土资源，发展稀土金属高性能永磁材料，降低对外依存度。

创新招商方式。从承接转移到协同共建。推行“备份导向型”产业链招商。精准强链补链：针对电机产业链薄弱环节如高端芯片、精密轴承等，定向引进专精特新“小巨人”

企业和隐形冠军等补链项目。创新资本招商与轻资产运营。设立产业备份基金，对关键技术攻关项目提供股权投资。建立“产业链风险图谱”，识别断链高风险环节。

强化备份保障能力。建立备份企业专属通道，压缩备份项目审批时限。与粤港澳签署《产业备份互助协议》，实现检测认证互认、应急物流优先通行。构建数字孪生备份系统。依托省级工业互联网平台，对电机产业链实时监测，模拟断链风险并自动触发备份产能调度。建立“候鸟工程师”库，吸纳大湾区退休技术专家，组建应急技术支援团队。联合中南大学办班，确保备份产能人力储备。

第七章 优化国土空间布局 推动城乡融合发展

以“人民城市人民建、人民城市为人民”为核心，通过科学规划、产业支撑、服务优化、文化传承及机制创新，系统推进以人为本的新型城镇化建设，构建“城乡功能互补、要素双向流动、发展成果共享”的新型城乡关系，探索民族地区城镇化发展新路径。

第一节 细化主体功能分区

落实国家重点生态功能区的定位，统筹协调生态、农业、城镇三类空间布局，以乡镇为单元细化主体功能区，在三类功能区基础上，因地制宜叠加功能区，形成“3+N”的主体功能体系。

重点生态功能区。重点生态功能区面积共 205142.7 公顷，占县域面积 63.4%，涉及县域东部 8 个乡镇，分别为大圩镇、水口镇、码市镇、涔天河镇、湘江乡、大锡乡、蔚竹口乡、小圩壮族乡，以湖南江华涔天河国家级湿地公园、湖南江华大龙山森林公园和湖南江华庙子源森林公园为主。应强化生态系统自然修复功能，推进生态修复和山水林田湖草沙治理；优化产业结构，完善生态准入负面清单，加强生态产品的供给和输出；建立生态补偿机制，保障保育生态极重要区和极脆弱区，设立生态管护岗位。

农产品主产区。农产品主产区面积共 75188.43 公顷，占县域面积 23.3%，涉及 6 个乡镇，分别为大路铺镇、白芒营镇、涛圩镇、界牌乡、桥市乡、大石桥乡，以生态养殖和有机蔬菜、水稻、烤烟、特色农产品种植为主。限制进行大规模高强度工业发展，切实保护耕地与永久基本农田，集中农林资源优势发展现代化农业；积极开展农村环境连片综合整治，整体改善农村面貌；加强土壤环境治理，提升耕地质量。

城市化地区。城市化地区面积共 43100.3 公顷，占县域面积 13.3%，涉及沱江镇、河路口镇 2 个乡镇，是人口和产业主要集聚地。应着力优化保护发展格局，加快城市化进程和城镇产业发展，落实高效土地制度，完善公共服务设施和基础设施。

历史文化资源富集区。县域叠加历史文化资源富集区共 7 个乡镇，分别为沱江镇、白芒营镇、大圩镇、水口镇、码市镇、涔天河镇、大石桥乡，均具较高保护价值。应以基本

功能区管控为主导，辅以适度利用。

能源资源富集区。县域叠加能源资源富集区共1个乡镇，即河路口镇，属铁、钨、锡、锌矿以及稀土矿资源富集区和为国家发展提供能源资源保障的主要区域。应以基本功能区管控为主导，辅以开展重要矿产资源储量清理，合理设置探矿权和采矿权，调控能源资源开发利用总量，严格矿产开发准入条件，强化矿产资源节约与综合利用。

第二节 不断优化国土空间开发保护格局

不断提升中心城区能级。主动融入全市“一核两轴三圈”区域发展格局，加快建设向南向海向外先行区。着力推动产业创新、基础设施、公共服务、生态环境等方面共建共治、协同发展。高质量内涵式建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，持续发挥中心城区在教育、医疗、文化、消费等方面的中心作用，不断提升集聚力、辐射力和影响力。

不断优化国土空间开发保护格局。强化国土空间规划基础作用，合理布局城镇化地区、农产品主产区和重点生态功能区，严守生态保护红线、耕地保护红线和城镇开发边界，强化“三区三线”动态管理和差异化管控。严格落实主体功能区定位要求，试点主体功能区叠加功能类型，探索设立主体功能综合区。强化产业发展导向和空间布局适配联动，提高土地节约集约利用水平。构建与宏观政策和区域发展相协调的土地管理制度，健全国土空间规划实施监督体系、监管

机制和责任追究制度，完善国土空间规划“一张图”实施预测预警系统。

构建“一核两带三区”县域总体保护开发新格局。突出保护底线思维，强调发展与保护相协调。聚焦中心城区，推动县城强心提质，完善宜居宜业宜游功能，增强综合服务承载能力。塑造两条区域联动带，凸显省际门户价值，加快与外部经济区的联动，串联两个廊道，北联长永，南融两广，塑造湘粤发展带和湘桂发展带，提升区域联通水平。形成差异化三片区，以中心城区为主，联动大路铺镇、涔天河镇、界牌乡和桥市乡，优化环县城空间布局，通过产业互补互联，推动城乡品质提升和公共配套完善，形成强心铸核提质片区；以白芒营镇为中心，以河路口镇为窗口，依托国道 G207 串联涛圩镇、大石桥乡，重点发展特色类和规模型农业生产加工、商贸物流和综合观光旅游等产业，协调处理发展和保护的关系，形成保护发展协调片区；以水口镇和码市镇引领中东部乡镇发展，立足生态优先，发展以山水文化、瑶族文化、红色文化为特色，以文旅康养、有机农业为主的绿色产业，形成生态保护优先片区。

第三节 统筹区域协同发展

推动区域产业联动。落实国家中部崛起、长江经济带发展战略，实施对接粤港澳大湾区和向南向海向外的发展战略，加速产业转型升级和基础设施互联互通；推进产业融合、承接产业转移、制造业全产业链对接、“粤港澳菜篮子”工

程、旅游休闲康养业，建设大湾区重要配套产业区；推进科技创新融合发展，共建科技成果转化基地、共享平台；优化创新创业环境，加快园区“保税仓”“出口监管仓”的建设，促进对外商贸发展；加强公共服务、教育医疗卫生、跨区域金融、人才交流等合作，实现服务品质提升；深化开放合作，完善通关口岸建设。携手邻县开展深度合作，推动道江盆地现代农林优势产业集群化，形成规模聚集、品牌突出的农林产品体系，推进西部城镇群、东部生态圈协同发展。

促进区域文化共融。联动桂北、粤北、湘南旅游圈，在永州市级南岭文化生态保护区基础上，重点联动江永县、宁远县、蓝山县、连南瑶族自治县、富川瑶族自治县、连山壮族瑶族自治县，构建世界级瑶族旅游目的地。对接江永县、道县、宁远县、蓝山县及贺州市八步区、连山壮族瑶族自治县、连南瑶族自治县等市县区，推进长征历史步道的串联建设，为湘粤桂边界的长征国家文化公园建设作出贡献。

实现区域生态共育。加强全域生态环境保护，全面落实天然林管护责任，推进生态公益林建设，协同道县、宁远县、蓝山县、连州市、连南瑶族自治县、连山壮族瑶族自治县开展生物多样性保护，建设南岭国家重点生态功能区，共筑南岭生态安全屏障。协同道县、蓝山县、连山壮族瑶族自治县，加强湘江源流域合作和生态治理，实施湘江源头生态保护修复重大工程。主动与贺州市、清远市开展珠江流域的跨区域联合整治，重点加强河路口镇、大圩镇的珠江流域源头生态保护和修复。

强化区域交通互联。积极联动洛湛铁路永州至贺州沿线

城市，推动铁路升级，接入湘粤高铁经济带，提升出海通道通行效率。加强与蓝山县、道县、连山壮族瑶族自治县的协作，推进省道 S231、省道 S229、省道 S239、省道 S574 的建设。强化与规划的永清广高铁场站的联系，扩展新通道。做好相邻市县间乡道、村道的互联互通，实现跨区域乡村公路的全面双向畅通。与江永县、道县等湘桂运河涉及市县做好衔接，规划好湘桂运河与现有码头的联系廊道及码头至县城的主要道路。

推进设施协同建设。加强与宁远县、道县、贺州市八步区等地的电力廊道对接，重视至道县的垃圾转运线路建设；增强医共体建设，强化与永州市、衡阳市、郴州市优秀医疗资源的对接，完善中心城区医疗设施；加强河路口镇、大圩镇与广西壮族自治区贺州市八步区的供水设施协作建设。

第四节 构建县域城镇体系

建立四级城镇体系。构建“中心城区、重点镇、一般镇、中心村”四级城镇体系，即“1 个中心城区、4 个重点镇、11 个一般镇和多个中心村”。重点镇为白芒营镇、河路口镇、水口镇和码市镇。一般镇为大路铺镇、涛圩镇、大圩镇、涔天河镇、界牌乡、桥市乡、大石桥乡、湘江乡、大锡乡、蔚竹口乡和小圩壮族乡。充分发挥重点镇对周边镇的辐射带动作用。

划定两片一体化区域。划定环中心城区和岭东盆地的两片一体化区域。强化重点镇引领作用。白芒营镇应发挥其道

江盆地区位优势，壮大产业发展规模，引领大路铺镇、涛圩镇、桥市乡、大石桥乡等乡镇的发展。水口镇应依托江华至连山（湘粤界）高速公路、省道 S349、清塘天湖瑶韵码头，补足交通短板，完善文旅服务配套，协同小圩壮族乡和大圩镇，带动湘江乡、蔚竹口乡发展。码市镇应立足区位优势，做强边贸物流和文旅职能，挖掘生态资源价值，打造“启汉故里、红色码市”文旅品牌，创建“向南向海向外发展先行区”，带动大锡乡发展。河路口镇应以稀土产业为核心，打造循环产业配套集群，完善边贸物流设施，扩大传统农产品优势。

加强中心镇承载能力。统筹建设交通、电力、电信、供水排水、环卫、公共卫生等基础设施。推进县城—中心镇—中心村—居民点建设，打造多层次城乡融合发展节点，增强中心镇的产业支撑和人口吸纳能力，将中心镇建成县域副中心和区域服务中心。鼓励在县城、乡镇集镇、农村产业聚集区、公路沿线等合适地区规划集中居住区，确保征地返还安置用地、房屋拆迁安置用地、省市县重点项目安置用地等用地保障到位，并完善基础设施，引导群众搬迁入住。

培育特色小镇。支持各乡镇根据各自特色，规划建成一批现代农业强镇、新型工业强镇、生态文化旅游强镇、商贸物流强镇。培育一批特色鲜明、产业兴旺、绿色生态、美丽宜居的特色小镇。持续建设中国爱情小镇——水口镇。将浔天河镇打造为县城沱江的卫星城镇。改造升级工业边贸重镇——河路口镇；打造通用航空小镇——白芒营镇。发挥码市镇对接珠三角区位优势，打造旅游边贸物流重镇——码市

镇。根据生态旅游、瑶族文化、瑶医药康养、移民安置等特点打造一批特色小镇，提升小镇吸引力和影响力。

专栏 3 交通基础设施重点项目

一、江华至连山(湘粤界)高速公路。湖南境内路线全长 88.55km，主线设置 6 处互通，5 处互通收费站，服务区 2 处，停车区 1 处。全线征用土地 518.39 公顷。采用四车道，设计速度 120km/小时，路基宽度 26m，沥青砼路面。 二、G207 道县至江华公路（江华段）。路线全长 17.70km。其中桥头铺镇白家塘（起点）-江华连接线段（K0+000~K5+070），路线长 5.07 公里，采用路基宽度 24.5m，设计车速 80km/h；江华连接线-大山寨（终点）段（K5+070~K17+700），路线长 12.63 公里，设计车速 60km/h，采用路基宽度 32m。 三、S231 香草源至水口公路改建工程。项目线路全长 25.109 公里，全线采用二级公路标准，设计速度 40km/h(局部困难路段 30km/h)标准，新建桥梁 1733 米/13 座（其中大桥 1233 米/6 座，中桥 478 米/6 座，小桥 22 米/1 座）；加固利用桥梁 268.16m/1 座，隧道 2590 米/2 座；路基、路面宽度 8.5m，隧道建筑界限为单洞净宽 10 米，净高 5 米。 四、江华瑶族自治县农村公路提质改造。对江华瑶族自治县进行农村公路提质改造约 470km；主要内容：老旧县乡道、建制村进行双车道改造；对部分已经通三级路的乡镇进行“双通道”三级路建设；对部分农村公路实施窄加宽等。 五、G207 大山寨至江华南互通。对 G207 大山寨至江连高速预留江华南互通进行一级公路改造 5.2 公里。 六、绿色城乡客运基础设施建设项目。项目总用地面积 86000 平方米(约 130 亩)，新建总建筑面积 24000 平方米，主要包括：1.在(沱江、白芒营、码市、水口、大圩、河路口、涛圩、桥市)8 个乡镇新建 8 个服务站，配套充电桩 110 个；2.新建 60 个村级首末站，每个站用地面积 750 平方米，建筑面积 200 平方米，配套充电桩 180 个；3.配套建设场内道路、给排水、供配电、消防、停车场等附属设施。 七、江华瑶族自治县智慧交通新型基础设施建设项目。新建 1 套交通综合管控平台（农村交通安全管理、交通执法情报指挥中心、交通信号控制系统、公交智能网联调度系统）、1 套无人机快处平台、升级改造 100 个交叉口交通基础设施、100 个交通隐患点治理、5 个交通执法站点改造（基层站所四基四化）、一批车辆车载机升级、一批公交电子站牌、25 个车流量监控点、60 个安全风险点监测、27 个桥梁监测等。 八、灾后应急恢复重建。2022 年、2024 年强降雨等极端天气对我县农村公路设施造成严重损毁，严重影响道路通行及运行安全。蔚竹口乡黄楠寨、蔚竹冲、小黄南、大锡毛坪村、码市雾香村等作为唯一通道至今未能恢复交通能力。还有码市后河、下湾等 47 重点村亟
--

需应急恢复重建交通系统。全县累计损毁路基、路面为 250 公里，边坡防护 505030 立方米，挡土墙路基 522826 立方米、路面恢复 125453 平方米。建安费 25870.60 万元。S239 线：三级风险点 22 个，二级风险点 2 个，全县重点农村道路三级风险点 30 个，二级风险点 16 个，采用清方刷坡后，设置抗滑桩及锚杆格构梁+截水沟+平台边沟进行处置。建安费 15549.51 万元。

九、江华瑶族自治县低空物流枢纽项目。总投资 30 亿元，联动零陵机场，规划用地约 300 亩，重点建设标准化无人机起降坪、指挥塔台及低空空域走廊，智能分拨中心实现自动化分拣、高标仓及越库区，并设立“中国-东盟/非洲跨境低空物流集散区”，配套多语种追踪服务平台以及无人机培训、考核、运维基地，整体致力于打造湘南对接东盟与非洲的低空物流枢纽，强化跨境时效供应链，提升永州陆港多式联运竞争力。

十、江华瑶族自治县粤港澳大湾区综合性智慧物流园项目。建设综合性智慧物流园，包括现代物流仓储共配中心、智能仓储物流系统、自动分拣配送、保税仓储、冷链物流运输、果蔬生鲜配送以及产业链供应平台。

第五节 构建公共服务设施体系和城乡生活圈

不断推进以人为本的新型城镇化，高质量推进城市更新，推动城中村、城市危旧房、城镇老旧小区改造，加快老旧管线改造升级，提升综合承载能力和安全韧性水平。完善农业转移人口市民化激励政策和城镇稳定就业保障措施，加快农业转移人口市民化，提升常住人口城镇化率。保障进城农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。分类引导乡镇差异化发展。

建设全域共享的城乡公共服务体系。坚持以人民为中心的理念，规划“中心城区、重点镇、一般镇、中心村”四级公共服务设施体系，构建层次清晰、功能复合、全龄友好、类型齐全的优质城乡公共生活圈。

——**打造 1 小时中心城区生活圈。**于中心城区布局县级

文化、教育、体育、医疗、社会福利等公共服务设施，形成县级公共服务中心。

——**完善 30 分钟乡镇生活圈。**进一步完善乡镇便民服务中心、中学、小学、文化活动中心、全民健身中心、乡镇卫生院等乡镇级公共服务设施配置，打造乡镇公共服务中心。

——**构建乡村生活圈。**持续提升基层服务设施水平，合理配置小学、幼儿园、文化活动室、室外健身场地、卫生室、养老服务站、农村综合服务平台等设施，形成村级公共服务中心。

推进简约高效、共享惠民的公共管理设施建设。规范公共管理服务设施用地布局，确保公共管理及服务更加精准、便捷、高效。

——**积极推进镇村公共管理设施建设。**各乡镇设置 1 处乡镇便民服务中心、各行政村设置 1 处农村综合服务平台，打造集党建服务、末端物流、农村出行、康养家政、教育培训、名优农产品等为一体的新一代信息共享镇村服务综合体。

——**保障基层公安、司法设施建设。**确保每个乡镇设置 1 处公安派出所、1 处司法所，并按相关标准完善公安基础设施，以保障社会治安稳定和人民群众安全。中心城区应完善政务服务配套公共停车场地设施，社区警务室与居委会、党群服务中心等合署办公、同步建设。鼓励依托村委会、党群服务中心等设置驻村警务设施，保障服务人员履职所必需的场地条件。

健全类型丰富、服务优质的公共文化服务体系。扩大公

公共文化服务有效供给，实现乡村与城市社区文化服务互联互通，实现公共文化服务广覆盖、高效能。

——**提升中心城区公共文化服务品质。**积极提升中心城区现有县级文化设施服务水平，合理规划布局县级图书馆、博物馆、科技馆、规划展示馆、青少年宫、妇女儿童活动中心、老年人活动中心，打造县域公共文化核心。

——**保障日常文化设施供给。**各乡镇设置不少于1处综合文旅活动中心，各行政村设置不少于1处文化活动站，以满足日常文化活动需求。

——**推进重点文旅乡镇的旅游服务设施建设。**完善沱江镇、水口镇以及码市镇餐饮、住宿、交通与文化场馆等相关旅游服务设施的建设，推进大景区发展建设。

第八章 推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化

锚定建设农业强县目标，学习运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制，以确保国家粮食安全、确保农村人口不发生规模性返贫致贫为底线，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚持城乡融合发展，坚持农民主体地位，坚持因地制宜、分类施策，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，加快农业农村现代化，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为全面建设社会主义现代化新江华提供坚强支撑。

全力建设宜居宜业“和美乡村”。分类有序、片区化推

进乡村振兴。推进美丽乡村示范建设，加强乡村规划引领，注重传统村落保护与民族风貌融合提升。统筹城乡基础设施一体化规划建设管护，优化农村教育、医疗、养老、文化等公共服务供给。深化农村人居环境整治，提高基层党组织联系服务群众能力，持续推进移风易俗，防范化解村级债务风险，维护农村社会和谐稳定。

全力提高强农惠农富农政策效能。严格落实“三农”财政投入稳定增长机制。创新政府涉农投资与金融支持、社会积极参与的多元投入格局。强化价格、保险、补贴等惠农惠民政策支持，持续增加农民收入。健全粮食安全工作机制，更好调动和提高农民种粮积极性。深化土地、林权承包有序流转和制度改革。加快发展壮大农村集体经济。

到 2030 年，乡村全面振兴走在全市前列，农业农村现代化迈上新台阶，粮食综合生产能力达到 24 万吨，供粤港澳农副产品总值突破 45 亿元。

第一节 保障粮食和重要农产品稳定安全供给

坚持“藏粮于地、藏粮于技、藏粮于链”，以“数字化赋能+绿电驱动+湾区对接”重塑农业生产流通体系，既守牢粮食安全“基本盘”，又做优“江华蔬菜”等供港澳特色品牌，积极推进国家储备粮源基地建设，确保农业生产稳定、供给安全，坚决守住粮食安全底线。

一、核心目标

2030 年，高标准农田建设达到 30 万亩以上，确保耕地

保有量稳定在合理水平，粮食播种面积稳定在 58 万亩以上；提升江华蔬菜供粤港澳规模和品质，打造粤港澳特色品牌，生猪规模化养殖水平持续提升，畜禽水产等重要农产品供应安全有保障，构建多元化食物供给体系。

二、重点任务

（一）耕地保护与质量提升

高标准农田统筹推进：将高标准农田建设作为提升粮食和重要农产品综合生产能力的核心抓手，整合资金、技术资源，在全县适宜区域规模化推进高标准农田建设，重点完善田块整治、灌溉排水、田间道路、农田防护等基础设施，同步融入绿电应用、数字化监测功能，实现“建一块、成一块、管一块”，2030 年高标准农田占永久基本农田比例进一步提升，筑牢农业生产硬件基础。

绿电赋能农田建设：在涔天河、界牌、沱江、码市等乡镇的高标准农田区域建设“绿电灌溉示范片区”，利用风电、光伏电力驱动智能滴灌系统，配套建设绿电抽水站；在“江华蔬菜”种植基地同步推广“绿电灌溉+绿色施肥”，解决山区灌溉难题，推动高标准农田建设与特色产业生产需求深度融合，强化农业基础设施支撑。

（二）粮食与特色产业协同发展

粮食生产提质增效：推广“稻稻油（菜）”模式，提升单位面积产量。引入智能育秧设施，推进水稻育秧、插秧、收割、烘干全程机械化，耕种收综合机械化率达到 80%以上，转变农业发展方式，缓解农村人口老龄化“谁来种地”问题。

养殖业优化发展：深化“公司+基地+家庭农场”合作模

式，以龙头企业带动推进畜禽养殖标准化、规模化发展，通过产业链延伸提升产品附加值。强化科技支撑，推动智慧养殖，通过科技赋能提升生产效率。积极推广生态养殖，畅通种养循环提升绿色发展。发展水产健康养殖，推广陆基水产工厂化养殖，推动山螺、石蛙、大鲵等特色渔业发展。

种植业培优做强：在白芒营、大路铺、大圩、涛圩等乡镇建设粤港澳大湾区“菜篮子”示范基地，以“江华蔬菜”核心品类对标“圳品”认证标准，推行“统一品种、统一施肥、统一植保、统一采收、统一检测”标准化管理。制定《江华蔬菜绿色生产技术规范》，配套设计融合瑶族刺绣“盘王纹”元素的专属品牌标识，实现“田头有品牌标牌、产品有品牌包装、溯源有品牌码”，为后续加工、流通环节奠定品质基础。

第二节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后常态化帮扶工作，牢牢守住不发生规模性返贫致贫的底线，推动帮扶政策体系向推进乡村全面振兴转换。

一、核心目标

保持过渡期后帮扶政策总体稳定，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，以有力有效的开发式帮扶增强内生发展动力，促进农民持续增收，以健全完备的社会保障体系兜牢民生底线，确保不发生规模性返贫致贫，让广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

二、重点任务

（一）做好常态化精准帮扶。完善防止返贫致贫对象认定办法。建立健全统一规范、精准识别、动态调整的常态化防止返贫致贫监测体系，完善农户自主申报、基层日常排查、部门大数据预警等发现机制。统筹做好防止返贫致贫对象和农村社会救助对象的监测识别，防止数据采集核查工作重复交叉。分类落实精准帮扶措施、完善帮扶政策退出办法，根据实际情况动态调整帮扶对象。

（二）健全防止返贫致贫对象的帮扶政策体系。对有劳动能力的人口，落实产业就业等开发式帮扶措施；对缺乏劳动能力、无法通过产业就业获得稳定收入的人口，完善相关社会救助政策。完善教育帮扶、健康帮扶、养老保障等支持政策；加强住房安全和饮水安全保障；加强易地搬迁后续扶持。健全扶志、扶智长效机制。持续做好干部人才支持，健全常态化驻村工作机制，持续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用，加大社会帮扶力度。

（三）推进帮扶产业高质量发展。构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系，完善脱贫群众参与产业发展和分享收益机制。盯紧管好各类帮扶资金和项目，完善帮扶产业项目资产后续管理，健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。

第三节 发展乡村特色产业

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，持续抓好

茶叶、水果、蔬菜（含食用菌）、烤烟、油茶、畜禽、水产等农业产业品种保护、品质提优、品牌建设，统筹发展智慧农业、绿色农业、质量农业、品牌农业、有机农业，培育壮大现代农业，推动农业高质量发展。构建江华特色农产品体系，健全农村一二三产业融合发展机制。加强农业基础设施建设，推进专业化种养、精深加工、企业化管理、社会化服务和品牌化发展。强化科技赋能“三农”，完善农产品质量安全监管监测体系。建设一批现代农业产业园、农业产业强镇、一村一品示范村镇，壮大优势特色产业集群。结合瑶医药产业，发展林下经济。持续推进全国乡村振兴示范县创建。

一、核心目标

到 2030 年，培育省级农业龙头企业 8 家、国家级专精特新农业企业 3 家，农产品加工水平进一步提高；“江华苦茶”“瑶山雪梨”“江华瑶药”“江华蔬菜”等特色产业价值超 40 亿元，乡村产业全链条升级、集聚效应凸显。

二、重点任务

（一）全产业链升级

预制菜产业瑶乡特色化：建设“瑶药药膳预制菜产业园”，引进预制菜企业，开发瑶药炖鸡、瑶山腊肉煲、苦茶红烧肉等“瑶味预制菜”及五指毛桃鸽子汤、瑶山雪梨石斛饮等产品；与中南大学、湖南农业大学合作建立“瑶药食品研发中心”，攻克瑶药活性成分提取技术，提升预制菜保健功能，带动农户就业，打造瑶乡预制菜特色品牌，促进农村一二三产业融合发展。

江华蔬菜加工与品牌集中打造：围绕江华蔬菜全产业链，引进加工企业，建设蔬菜精深加工产业园。推进江华蔬菜品牌建设，设计统一的品牌视觉体系。

专栏 4 乡镇农业产业发展指引表

序号	名称	所属分区	主要农业产业
1	沱江镇	特色农业生产区	蔬菜、水果、肉鸽、生猪
2	大路铺镇	特色农业生产区	优质稻、水果、烤烟、蔬菜、肉鸽、生猪
3	白芒营镇	特色农业生产区	优质稻、水果、蔬菜、烤烟、养牛、生猪
4	涛圩镇	特色农业生产区	优质稻、烤烟、蔬菜、茶叶、生猪
5	河路口镇	特色农业生产区	水果、茶叶、食用菌、生猪
6	大圩镇	农旅融合引领区	水果、茶叶、蔬菜
7	水口镇	农旅融合引领区	油菜、玫瑰花
8	码市镇	农旅融合引领区	优质稻、水果、茶叶、油茶、食用菌
9	潞天河镇	特色农业生产区	烤烟、有机水稻、蔬菜、水果、食用菌、生猪
10	界牌乡	特色农业生产区	优质稻、油茶、养牛、食用菌、水果、生猪
11	桥市乡	特色农业生产区	优质稻、油茶、茶叶、水果、药材、生猪
12	大石桥乡	特色农业生产区	优质稻、水果、烤烟、生猪
13	湘江乡	农旅融合引领区	水果、茶叶、油茶、药材
14	大锡乡	农旅融合引领区	水果、蔬菜、水产、茶叶、药材
15	蔚竹口乡	农旅融合引领区	药材、杉木、水果、竹笋、药材
16	小圩壮族乡	农旅融合引领区	茶叶、水果、药材

持续打造蜜香红茶之乡：以打造中国蜜香红茶之乡为目标，稳定茶园面积在 7.2 万亩以上，开发有竞争力的红茶产品 3 个。将瑶文化与茶文化深度融合，在茶叶包装、品牌宣传中融入瑶族盘王纹、长鼓舞等元素，赋予“江华苦茶”公用品牌独特的文化内涵，推动茶产业实现融合式、差异化突破。探索在盘王节、尝新节等瑶族传统节庆中融入“中国蜜香红茶之乡”元素，通过“节庆活动+茶艺表演+产品品鉴”

带动茶产业消费。联合湖南农业大学、湖南省农科院等科研机构，将江华苦茶特异性研究、差异化产品开发、茶园绿色管理、茶叶加工机械应用等作为茶产业科技研究重点方向，建立“产学研用”合作机制，为提升茶产业发展水平提供技术支持。

（二）新兴特色产业培育

低空经济赋能农业：依托神州瑶都通用机场，发展“无人机植保+航空测绘+低空物流”业态。组建专业无人机植保团队，为全县耕地提供统防统治服务，提升防治效率、减少农药用量；开通“无人机+农产品配送”线路，解决山区农产品运输难题，助力特色农产品快速出山，培育农村新产业新业态，为乡村注入新动能。

数字农业全域渗透：在全县建设“智慧农业示范园”，其中专设“江华蔬菜”示范园，应用“北斗+AI”技术实现精准播种、施肥、灌溉，降低生产成本、提升生产效率；创新“瑶乡新农人直播”模式，培育“瑶乡新农人”直播团队，通过抖音、拼多多等平台开展“田间采摘直播”“厨房烹饪直播”，推广江华蔬菜等特色农产品，拓宽销售渠道，提升品牌知名度，以产业变革赋能农业，缓解经营主体科技创新能力不足问题。加快“江华蔬菜”线上订单、冷链配送能力建设，提升品牌影响力，推动农村电商发展。

（三）品牌与市场拓展

区域品牌矩阵打造：打造苦茶、水果、大米、瑶药、蔬菜品牌矩阵，融入“瑶文化设计专属标识及瑶族刺绣图案”，分品类设计包装，满足不同消费场景需求，提升产品市场竞争

争力。

“圳品”认证与渠道合作：将江华蔬菜作为“圳品”认证核心品类，推动主导品种实现“圳品”认证全覆盖；与广东华润万家、天虹等连锁商超深度合作，在粤港澳大湾区门店开设“江华蔬菜”专柜，配备专属导购，提升江华蔬菜在高端蔬菜市场占有率，同时，强化与粤港澳大湾区产业协同，拓展农产品外销渠道。

跨境电商扬帆出海：在“江华跨境电商产业园”设立江华农产品专区，配套海关监管仓、农产品深加工车间等，支持企业开发江华蔬菜等跨境产品，通过亚马逊、阿里巴巴国际站出口东南亚、中东市场，打造农产品出口新增长点，推动江华苦茶、瑶山雪梨、江华蔬菜走向国际市场，提升农业开放发展水平，构建更有活力的开放型农业体系。

第四节 扎实稳妥推进乡村建设

以“城乡融合、瑶味彰显”为导向，延续“十四五”时期乡村建设思路，推动基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖，坚持因地制宜、分类施策，推进基础设施提档升级、优化乡村规划建设，让乡村既有“绿水青山”的颜值，更有“便捷舒适”的品质，打造“望得见山、看得见水、记得住瑶乡愁”的美丽家园。

一、核心目标

2030 年，实现自然村通硬化路全覆盖，农村自来水普及率达 98%，农村电网供电可靠率达 99.9%，农村卫生厕所无害

化普及率保持高位，农村污水治理率显著提升，建成瑶族特色示范村寨 50 个，乡村生态宜居水平迈上新台阶。

二、重点任务

（一）升级城乡基础设施

“四好农村路”提质：新建农村公路，实现自然村通硬化路全覆盖；建设沱江—码市—水口生态旅游公路，串联涔天河、大龙山等景区，带动沿线文旅产业发展；在码市镇、水口镇试点“智慧路长制”，安装智能监控、测速设备，实时监测路况和交通安全，提升农村公路优良率和通行安全性，完善农村基础设施网络。

城乡供水一体化：以涔天河水库为水源，建设“一核多支”供水体系，铺设主管网，覆盖全县 16 个乡镇，提升农村规模化供水覆盖率和水质达标率；在山区建设“雨水集蓄+净化”设施，解决偏远村寨饮水难题，保障农村饮水安全，推进城乡基础设施均衡布局。

绿电乡村全覆盖：推广分布式光伏，在农村屋顶、公共停车场建设光伏电站，为农户和公共设施提供绿电；升级农村电网，实现“村村通动力电、户户通千兆网”，缩小城乡“数字鸿沟”，为农村产业发展和群众生活提供能源、通信保障，加快数字乡村建设，以基础设施提档升级支撑乡村振兴。

瑶族特色村寨建设：在水口镇、码市镇等乡镇打造瑶族特色示范村寨，保留瑶式吊脚楼、风雨桥等建筑风貌，建设瑶族文化广场、瑶绣工坊、瑶药植物园；推广“最美庭院”评选，引导农户种植瑶药、苦茶等特色植物，实现“村寨有

瑶味、农户有收益”，推动村寨建设与产业发展相结合，优化乡村规划建设，彰显瑶乡特色，重塑乡村文化生态。

（二）改善农村人居环境

“厕所革命”与污水治理：改建卫生厕所，提升无害化普及率；建设分散式污水处理设施，提高农村生活污水治理率，持续改善农村人居环境。

垃圾治理：提高生活垃圾治理水平，推进源头分类减量，就地就近处理和资源化利用，完善收运处置，提升有毒有害垃圾处置能力。

村容村貌提升：实施“两河三岸”生态治理工程，修复冯河、茶花园河等河道，种植垂柳、芦苇等水生植物，打造“瑶乡水美乡村”；新增绿化面积，提升村庄绿化覆盖率，建成省级森林乡村，改善农村生态环境，推进乡村生态振兴，践行“绿水青山就是金山银山”理念。

（三）推动城乡公共服务均等化

教育强基行动：破解“乡村弱、城镇挤”问题，改善乡镇寄宿制学校、改造薄弱学校，实现寄宿制学校标准化；推行“县管校聘”改革，推动县城优质学校教师向乡村轮岗，提升乡村学校教师素质；在沱江镇建设“乡村教育振兴示范园”，引入AI教学设备，实现城乡课程资源共享，促进教育公平，提升基本公共服务水平，推进乡村人才振兴。

医疗提质工程：构建“县乡一体、村医覆盖”体系，推动县人民医院、中医院与乡镇卫生院建立“医共体”，开通5G远程诊疗系统，实现“乡镇检查、县城诊断”，提升县域就诊率；在码市镇建设“医养结合示范中心”，提供“医疗

+养老+瑶药康养”服务，覆盖周边群众，提升养老服务水平，完善农村公共服务体系，增进农民福祉。

数字服务下沉：在全县行政村建设“数字乡村服务站”，整合政务、电商、物流功能，实现社保缴费、农产品销售等“一站式”服务；推广“湘易办”乡村版，让农民“足不出村”就能办理高频事项，提升农村数字服务普及率，缩小城乡服务差距，加快数字乡村建设，以数字化赋能乡村治理和公共服务。

第五节 提升乡村治理水平

紧扣江华“民族地区”特质，深入推进抓党建促乡村全面振兴，强化人才支撑，推动人才、技术等要素规范有序向乡村流动，让乡村治理既有“法治硬度”，更有“瑶乡温度”，维护乡村和谐稳定。

一、核心目标

2030年，乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升；远期建成全国民族地区乡村治理样板县，实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”，乡村治理有效目标全面实现。

二、重点任务

（一）强化党建引领

“头雁工程”提质：选优配强村党组织书记，优先从返乡大学生、退役军人、致富能手等群体中选拔，提升村党组织书记综合素质；开展“村干部能力提升计划”，每年组织

赴粤港澳大湾区考察学习，借鉴先进治理经验，增强村干部带领群众发展的能力，深入推进抓党建促乡村全面振兴，强化乡村组织振兴核心作用。

“智慧党建”全覆盖：在全县行政村推广“智慧党建平台”，实现党务、村务、财务“三务”线上公开，村民可随时查询、监督，提升治理透明度；激发党员积极性，发挥先锋模范作用，以组织振兴带动乡村全面振兴。

（二）推进法治乡村建设

“法律明白人”培育：培育乡村“法律明白人”，每个行政村至少配备一定数量，重点培训常见的土地纠纷、邻里矛盾、婚姻家庭等法律知识；制作普法短视频、小册子，让法治知识“听得懂、记得住”，提升群众法治意识，夯实乡村法治保障基础。

平安乡村建设：安装“雪亮工程”摄像头，覆盖村庄出入口、主干道、公共活动场所，实现“全域监控、实时预警”；在码市镇、大圩镇开展“禁毒示范乡镇”创建，建立“村—乡—县”三级禁毒网络，降低吸毒人员复吸率，建成“无毒乡村”，保障乡村治安稳定，以法治建设护航乡村振兴。

（三）激发内生动力

建立乡村人才库，吸引返乡创业，重点引进农业科技、文旅康养、电商等领域人才；在白芒营镇、沱江镇建设“创业园”，提供政策支持，带动就业，为乡村发展注入活力；开展高素质农民培育，强化人才支撑，推动人才要素向乡村流动，解决农村专业人才缺乏问题。

加强村民自治管理：激发村民参与垃圾分类、孝老爱亲等方面的积极性，在全县开展“文明家庭”“最美庭院”评选，每年评选示范家庭，给予物质奖励和荣誉表彰，培育文明乡风，推进乡村德治教化，提升乡村精神风貌。

文化赋能治理：将文化建设与乡村振兴紧密结合，深入开展“文艺惠民·送戏下乡”活动，将优秀作品送到基层，把党的声音传播给乡村百姓，增强群众的认同感、荣誉感和获得感，潜移默化地影响百姓的生活习惯、价值观和思想道德；通过“瑶家火塘”“青年宣讲团”等平台载体，将民族文化融入乡村服务，打造“瑶都红”文旅志愿服务品牌；整合红色资源打造红色教育矩阵，形成涵盖民族团结、乡村振兴的红色文化体系；通过阅读资源建设、乡村阅读推广、数字化融合发展，实现基层阅读全覆盖；组织开展优秀传统文化节庆活动，有效推动民族优秀传统文化传承弘扬和群众文化活动普及，引领乡村文化发展；构建以基层党组织为引领的乡村文化治理体系，形成日常监测评价与随机执法检查相结合的长效机制，坚持乡村文化市场治理工作与规范市场秩序相结合，杜绝乡村文化乱象出现，防范化解乡村意识形态风险，确保乡村意识形态安全。

专栏 5 水利水务基础设施重点项目

一、湖南省江华瑶族自治县西河综合治理工程。1.新建护岸 117.3km,其中左岸新建护岸 56.2km,右岸新建护岸 61.1km,主要采用生态挡墙护岸,局部采用浆砌石护岸,对应河道中心桩为 2+855~68+360。2.改造现有简易拦水坝 32 座,将现有的简易重力坝全部改为闸坝,以利河道行洪排砂。3、对治理河段全段进行清淤疏浚,共计清淤、清障 54 万立方米。

二、湖南省江华瑶族自治县流车源水库工程。新建水库一座,平均水头 705m,上水库大坝为面板堆石坝,最大坝高 92m,库容 870.4 万立方米。下水库大坝为砼碾压重力坝,最大坝高 93m,正常库容 872 万立方米。

三、湖南省江华瑶族自治县麦子田水库。新建中型水库,配套饮水、灌溉设施。总库容 1565 万方,坝高 77 米。

四、江华瑶族自治县流车源水库灌区。设计灌溉面积 7.01 万亩,其中水田 3.3 万亩,旱土改田 0.69 万亩,开荒田 1.14 万亩,水浇地 1.88 万亩,灌溉设计保证率 85%。另可供应及有效提高河路口、涛圩、大石桥、白芒营 4 个乡镇约 14 万人的饮用水保证率。

五、江华瑶族自治县麦子田水库中型灌区工程。新增灌溉面积 1.76 万亩,恢复灌溉面积 0.78 万亩,改善灌溉面积 1.71 万亩,年均新增粮食生产能力 2.33 万吨。

六、潇湘源滨河水生态文明示范带。对大坝至沱江大桥 20km 进行河道生态治理,在水岸沿线范围内,新建自行车道、景观亭、林荫步道、休闲广场、景观绿道、亲水平台、景观吊桥等配套设施,打造连接城市的生态滨水休闲廊道。

七、江华瑶族自治县全流域治理工程。江华瑶族自治县主要支流、中小河流等治理工程,包括主要支流潇水沱江段 1 条,治理长度 140km,中河、岭东河等 7 条中小河流,治理长度 276km。

八、潇水江华瑶族自治县河段防洪治理工程。新屋村至所城村河段:新建护坡长度为 6.563km,新建护岸 3.096km,新建涵闸 2 处,新建踏步 24 处,涵管 28 处;竹园寨河段:新建堤防长度为 6.56km,河道疏浚 2453m,新建涵闸 5 处,新建踏步 15 处,涵管 10 处;水口营村至肖江湾村河段:新建护岸长度为 6.5km,新建踏步 16 处,涵管 21 处;界牌保护圈河段:河段右岸新建堤防 3617m,左岸新建护岸 767m,新建排水涵闸 4 座,新建踏步 30 处,涵管 11 处。

九、湖南省江华瑶族自治县大源头水库工程。新建小一型水库,配套饮水、灌溉设施。总库容 157.7 万方,坝高 32 米的砌石重力坝。

十、湖南省涔天河水库扩建工程灌区(江华瑶族自治县田间工程)。设计灌溉面积 181068 亩,新增耕地面积 39076 亩,新建渠道长 201.53km(其中明渠 67.04km,管道 134.49km),倒虹吸 5425m,暗涵 1080m,隧洞 1964m,渡槽 294m,泵站 10 座装机 694kW。

专栏6 农业农村优先发展重点项目

一、江华瑶族自治县畜禽养殖粪污处理及资源化利用项目。1. 实施320户畜禽养殖场粪污处理设施改造升级,开展源头减量设施建设及粪污、污水处理、除臭等配套设施建设580套。2.完善1个县域第三方畜禽粪污专业化服务体系和4个大型规模养殖场粪污无害化处理工程建设,包括1个养殖粪污集中处理及综合利用中心、3个日处理能力500吨的养殖污水处理工程和1个建设面积6万平方米的智能化蚯蚓养殖工程。3.运用“物联网+AI”技术搭建畜禽粪污资源化利用运营管理数智平台,实现粪污产生、贮存、收集、处理、利用全链条环境监控监管。4.配套建设1.8万亩养殖粪污就近就地还田利用设施,打通绿色种养循环堵点;支持开展生态养殖技术和粪污综合利用技术推广与应用场景,构建绿色种养循环县域模式。

二、江华瑶族自治县农村生活垃圾清理管理项目。1.设置村级生活垃圾分类收集点1000个,配备农村居民垃圾分类桶12万个。2.建立农村生活垃圾村级收集站317个,设立乡镇集中转运中心20个,分级配备专用运输车辆30台。3.建设1个日处理能力350吨的区域性农村生活垃圾集中处理中心。4.运用“物联网+AI”技术搭建农村生活垃圾清运管理数智平台,实行全链条智能管理与环境监控。

三、江华瑶族自治县农村生活污水治理项目。新建集中式污水处理系统34处,总处理水量为1740立方米/d(其中30立方米/d污水处理系统14处、50立方米/d污水处理系统10处、70立方米/d污水处理系统6处、100立方米/d污水处理系统4处);配套DN300主管13879m, DN200支管13906m, DN150入户管22665m, DN100入户管45330m, q1000检查井752座, q700检查井615座, 入户井4533座。

四、永州市江华瑶族自治县整灌区推进高标准农田建设项目(2026-2030年)。浔天河灌区江华片区高标准农田建设,新建农田3万亩,改造提升农田7.96万亩。主要建设内容为土壤改良、土地平整、建设灌溉排水工程、建设田间道路、新建农田防护工程、购置农业科技设备等。

五、江华瑶族自治县农业设施提质改造更新项目。全县粮油、蔬菜、食用菌等设施农业更新改造0.48万亩,投资约1亿元。其中单栋塑料大棚更新改造0.4万亩,连栋塑料大棚(薄膜温室)0.032万亩,其它设施农业改造0.048万亩。

六、江华瑶族自治县秸秆综合利用项目。建立3000平米收储运网点6个、1000平米收储运网点6个,设置临时收储点25个;购置联合收割机100台、灭茬粉碎机50台、自走式秸秆打捆机50台;推进低茬收割还田30万亩/年、打捆离田5万亩/年;新建秸秆饲料化加工生产线2条、原料化加工生产线2条、肥料化利用加工生产线2条、基料化生产线2条;培育专业化农机服务组织4个、区域性农业社会

化服务中心 2 个，培育年利用 0.1 万吨以上的综合利用主体 10 个，年处理 0.5 万吨以上的秸秆综合利用龙头企业 2 家。建成 500 亩以上培肥示范区 5 个。

七、江华瑶族自治县果蔬冷链集散配送中心项目。依托农产品冷链物流骨干建设项目，促进本县果蔬出口，在高新区建设农产品外销集散配送中心一个，项目总占地 20800 平方米。其中农产品配送中心 3000 平方米，质量检测中心 1200 平方米，农产品分拣加工中心 4500 平方米。智慧冷库（保鲜）3 万吨、智慧冷库（冷冻冷藏）1.2 万吨，同时购置制冷、分拣、冷藏保鲜等相关设备，综合物流信息服务平台等。配套设施：内部道路约 6700 平方米，停车场 5400 平方米（含小车停车位 80 个，大货车停车位 30 个），室外给排水、照明、消防、新能源及智能化设施等。

八、江华瑶族自治县全域和美乡村建设项目（284 个村）。1.村庄基础设施。村内巷道及道路排水沟渠 6080km；村内危房、废弃建筑、残垣断壁拆除 365 万平方米；村内公厕 558 座；联村生活污水处理设施和配套管网、接入城镇污水管网的管道约 96 处；农村有机废弃物综合处置利用设施 48 处；公共照明 30000 盏；公共绿地建设 9120 亩。预计投入资金 14.538 亿元。2.乡村产业配套设施。依托乡镇优势农业产业，服务当地农民、家庭农场、合作社、农村集体经济组织及农产品加工流通企业的农产品采后商品化处理、农村电商服务和农文旅融合发展等设施建设。分别在码市镇建立林区农业综合示范园，水口镇建立库区农业综合示范园，大圩镇农业综合示范园，涛圩镇茶叶综合示范园，大路铺镇水果综合示范园，沱江镇农业综合示范园。共 6 个示范基地，建设农产品处理中心 24000 平方米，科普展厅 12000 平方米，投资额约 14.4 亿元。

九、智慧农机综合服务中心项目。建设区域农事服务中心 3 个：建设育秧车间 3000 平米，配备全自主高速育秧播种设备；建设集中育秧标准化大棚；配备并保有各类农机 100 台（套）以上；配备智能耕作机械、智能拖拉机（含北斗导航系统）50 台，以实现自动路径规划与精准作业；配备种植管理机械，包括农用无人机 20 台、智能插秧机 50 台，用于精准播种、施肥及植保作业；配备智能联合收割机 50 台，达成高效低损收获，并对作业数据进行实时监测；配备烘干仓储设备，即智能谷物烘干设备（批次处理量 30 吨以上），以解决粮食产地烘干的短板问题；配备应急救灾设备，如移动排灌设备、应急发电设备等，进而提升农机应急救援能力。

第九章 推动绿色转型，建设美丽生态家园

深入践行“两山”理念，全面落实“双碳”目标，扛牢“守护好一江碧水”政治责任，守牢生态安全底线，全面推动绿色转型，以高品质生态环境支撑高质量发展。

延续“十四五”时期生态保护与绿色发展显著成效，以减污降碳协同增效为总抓手，生态筑基、绿电赋能、价值转化为战略主线，将绿色发展与产业升级、民族文化、湾区对接、美丽江华建设深度融合，构建“能源绿色化、产业低碳化、生态价值化、治理现代化”的绿色发展体系，全面推进美丽江华建设，争当民族地区生态优先、绿色发展标杆。

到 2030 年，单位 GDP 二氧化碳排放较 2025 年降低 18% 以上，非化石能源占能源消费总量比重达 90%，地表水优良水体比例保持 100%，森林覆盖率稳定在 69% 以上，受污染耕地安全利用率提升至 96% 以上，生态系统多样性、稳定性、持续性显著增强，全域绿电应用和生态价值转化成效凸显。

第一节 加快发展方式绿色转型

以“绿电全链条渗透、产业全周期低碳、技术全领域突破”为核心，延续“十四五”产业绿色升级思路，推动发展方式从“规模扩张”向“绿色高效”转变，让绿色成为江华产业的鲜明标识，避免过度追求新颖难落地的业态，聚焦现有优势领域深化提升。

一、构建全域绿电支撑体系

深化“全绿电运行示范县”优势，延续“十四五”清洁能源发展基础，打造“源网荷储”一体化能源体系。加快湾水源抽水蓄能电站建设，2030年前实现全容量并网；同步推进风电、农光互补光伏项目，形成“抽水蓄能+风光互补”的清洁能源矩阵，提升新能源在全县能源消费中的占比。创新绿电应用场景，在江华高新区建设“零碳园区”，推动电机电器、稀土新材料企业全流程使用绿电；在交通领域推广“绿电+新能源汽车”模式，提升县城新能源公交车占比；在建筑领域试点“绿电+绿色建筑”，新建公共建筑优先采用绿电供电。完善绿电交易机制，联合周边地市建立跨区域绿电交易合作，推动绿证与粤港澳大湾区企业碳减排需求对接，将江华绿电打造成“湾区低碳供应链”的核心资源，延续并扩大绿电产业优势。

二、推动产业绿色升级

锚定“一主一特”产业，延续“十四五”产业升级路径，推动传统产业“绿色焕新”、新兴产业“绿色孕育”。传统产业改造方面，实施电机电器产业“智绿双升”工程，推广全自动化生产线和绿色制造工艺，提升电机产品能效，降低单位产值能耗；稀土产业推行“绿色矿山+数字矿山”建设，优化开采、分离工艺，提升资源回收率和工业废水循环利用率，争创“国家级绿色矿山”。新兴产业培育方面，依托全绿电优势建设绿色智能算力中心，承接粤港澳大湾区算力溢出需求，重点发展“算力+稀土”“算力+电机”应用场景，提升数字经济在县域经济中的比重；推动“农业+生态”融

合，发展“光伏+蔬菜”“光伏+油茶”复合种植模式，建设“零碳农产品示范基地”，其中供港澳蔬菜基地全面实现绿电灌溉、绿色施肥，提升农产品低碳认证率。循环经济构建方面，建设农业废弃物资源化利用中心，提升秸秆、畜禽粪污综合利用率；在园区推行“工业固废—再生资源—新材料”循环链，提升稀土尾矿等工业固废综合利用率，争创“省级循环经济示范园区”，延续“十四五”循环经济发展成果。

三、强化绿色技术创新

以“产学研协同、金融化支撑、场景化落地”为路径，延续“十四五”科技创新思路，突破一批绿色技术瓶颈。搭建绿色技术平台，联合高校共建“江华绿色产业研究院”，重点攻关稀土永磁材料轻量化、电机能效优化、绿电智能调度等关键技术，建设省级企业技术中心和绿色技术中试基地；与技术企业合作开发“绿电智慧管理系统”，实现园区、企业能源消耗实时监测与优化调度。推广绿色技术应用，在园区企业推广节能设备，替代传统高耗能设备；在建筑领域推广超低能耗技术，提升新建建筑节能率；在农业领域推广“北斗+绿色植保”技术，减少农药使用量。完善绿色金融支持，设立绿色产业基金，对绿色技术研发项目、低碳改造企业给予政策支持，降低企业绿色转型成本，延续“十四五”对科技创新的扶持模式。

四、发展循环经济

延续“十四五”循环经济发展方向，推进资源高效循环利用。一是推进废弃资源全域回收利用，构建“县—乡—村”

三级回收网络，农业领域回收秸秆、畜禽粪污并转化为有机肥；工业领域聚焦稀土尾矿、电机废料，推动“废料—再生资源—原料”闭环，提升资源循环利用率。二是开展机电产品回收再制造，在江华高新区设立电机再制造中心，联合龙头企业建设回收网点，回收废旧电机、水泵，通过绿电驱动生产线拆解修复，降低机电产业原材料依赖度，实现产业可持续发展。

第二节 深入推进环境污染防治

坚持“精准治污、科学治污、依法治污”，延续“十四五”蓝天、碧水、净土保卫战思路，织密污染防治“防护网”，避免设定难以落地的细项指标，聚焦整体环境质量提升。

一、改善空气质量

以“控工业、管移动、治扬尘”为重点，延续“十四五”大气污染治理举措，持续改善空气质量。深化工业污染治理，严控“两高”项目准入，对水泥行业实施超低排放改造，对电机、建材行业进行提标（达标）改造。提升挥发性有机物收集率，推广环保涂料替代传统溶剂型涂料；建立“一厂一策”监管清单，对重点企业安装在线监测设备，确保违法排放及时查处。强化移动源污染管控，加快淘汰老旧高排放车辆，提升县城新能源公交车、物流车占比；建设机动车尾气监测系统，覆盖主要交通干道，严厉打击超标排放行为。加强扬尘污染治理，实施建筑工地防尘措施，推广智能喷淋系

统；提升县城道路湿法清扫率，严控露天焚烧，建立“县—乡—村”三级巡查机制，提升秸秆综合利用率，确保空气质量优良率在较高水平。

二、保障碧水长流

以“流域治理、污水提标、水源保护”为核心，延续“十四五”水污染防治思路，守护好潇水、湘江源头水质。推进流域系统治理，实施湘江源区生态保护修复，完善“智慧河长”平台，在主要河流布设水质自动监测站，实现水质实时预警；开展“美丽河湖”创建，打造“两河三岸”生态景观带，提升沿岸绿化率。提升污水处理能力，扩建县城污水处理厂，新建重点镇污水处理设施，提升农村污水收集管网覆盖率；推行“厂网河一体化”运维模式，确保污水处理达标率；试点“污水资源化利用”，将处理后的中水用于园区绿化、农田灌溉，提升水资源循环利用率。保障饮用水安全，划定集中式饮用水水源保护区，实施水源地环境综合整治；推进城乡供水一体化，建设地表水厂，铺设供水管网，提升农村自来水普及率和水质检测频次，确保群众饮用水安全。加快推动食品公司搬迁，尽快实施清翠山污水处理厂扩容提质改造，将西河沿岸生活污水直排口全部截污进入污水处理厂。

三、守护净土良田

以“源头防控、风险管控、资源利用”为导向，延续“十四五”土壤污染防治思路，保障土壤环境安全。严控土壤污染风险，建立重点监管企业名录，实施土壤污染源头防控，定期开展企业周边土壤监测；推广重金属污染耕地修复模

式，提升污染耕地安全利用率。推进固废资源化利用，提升固废综合利用率；加强农业面源污染防治，推行化肥农药减量增效行动，推广有机肥替代化肥，提升绿色防控覆盖率；建设废旧农膜回收点，提升农膜回收率。加强地下水保护，开展地下水环境状况调查评估，划定地下水超采区并严控取水；实施废弃矿井封堵工程，防止矿井水渗漏污染地下水；在工业园区建设地下水监测井，实时监测水质变化，确保地下水环境安全。

第三节 提升生态系统多样性、稳定性和持续性

深入推进生态保护和修复。统筹“山水林田湖草沙”一体化保护，提升生态系统质量和稳定性。推进自然保护区建设，加强涔天河国家湿地公园、姑婆山风景名胜区、潇湘源国家水利风景区保护，修复湿地和森林植被，提升水源涵养能力，筑牢南岭屏障；有序推进涔天河库区林相季相改造；在湘江源区实施综合治理工程，种植乡土树种，提升森林质量。保护候鸟迁徙通道安全，强化生物多样性、古树名木和古茶树保护，建设南岭生物多样性保护廊道，重点保护珍稀物种，设立物种监测点，开展常态化巡护；建设瑶药植物园，保存瑶药物种，打造南岭地区生物多样性保护重要基地。

立足江华“南岭生态屏障”定位，延续“十四五”生态保护思路，以“系统修复、安全防控、价值转化”为抓手，避免设定细项生态修复指标，聚焦生态系统整体提升和生态价值转化。

一、实施生态保护修复工程

统筹“山水林田湖草沙”一体化保护，延续“十四五”自然保护地建设思路，提升生态系统质量和稳定性。推进自然保护地建设，加强涔天河国家湿地公园、姑婆山风景名胜区、潇湘源国家水利风景区保护，修复湿地和森林植被，提升水源涵养能力，筑牢南岭屏障；在湘江源区实施“退耕还林”工程，种植乡土树种，提升森林郁闭度。

强化生物多样性保护，建设南岭生物多样性保护廊道，重点保护珍稀物种，设立物种监测点，开展常态化巡护；严打非法盗猎、采伐行为，建立联合执法机制；建设瑶药植物园，保存瑶药物种，打造南岭地区生物多样性保护重要基地。打造生态景观节点，构建“一江两河三岸”生态景观带，建设森林步道、城市湿地公园、乡村小微湿地，串联自然保护地、瑶寨村落，形成“城在林中、人在景中”的生态格局；在县城建设“瑶都绿道”，配套休闲驿站，提升居民休闲健身环境。

二、构建生态安全屏障

严守生态保护红线，延续“十四五”生态管控思路，完善防控机制，筑牢南岭生态安全第一道防线。强化生态红线管控，严守生态保护红线，严禁不符合主体功能的开发活动；建立“三线一单”生态环境分区管控体系，将全县划分为优先保护、重点管控、一般管控三类区域，实施差异化管控；建设“生态红线智慧巡查系统”，利用技术手段开展巡查，确保违法违规开发行为及时发现。

提升灾害防控能力，完善地质灾害监测预警系统，在重

点乡镇布设监测设备，实现灾害提前预警；实施尾矿库闭库治理，建设防护设施，消除环境安全隐患；推进森林防火气象预警指数保险全覆盖，配备森林防火设备和队伍，严控火灾受害率。深化生态示范创建，巩固国家生态文明建设示范县成果，申报“美丽乡村先行区”；推进“国家森林城市”创建，继续保持“国家园林城市”称号，提升县城林荫道路比例和人均公园绿地面积，延续“十四五”生态示范创建成果。

三、推动生态价值转化

创新“生态+产业”“生态+交易”模式，延续“十四五”生态价值转化探索，让生态资源成为富民兴县的“绿色资产”。推进碳汇交易先行，加快江华国有林场林业碳汇开发，完成碳汇项目备案，通过粤港澳大湾区碳交易平台实现交易，带动农户增收；建立“生态银行”模式，整合分散的森林、湿地资源，打包开发碳汇项目；开展碳标签认证，推动电机、蔬菜等产品加贴碳标签，进入湾区市场实现“绿色溢价”。深化生态文旅融合，打造“瑶族文化+生态康养”精品旅游线路，建设森林康养基地，开发瑶药浴、森林冥想等体验项目；开发生态研学产品，与粤港澳大湾区学校合作建立“生态研学基地”，带动周边农户发展民宿、餐饮，提升生态文旅对县域经济的贡献。

创新生态补偿机制，探索湘江流域横向生态补偿，与周边县市签订生态保护合作协议，建立“水质达标奖励、超标赔偿”机制；推动绿电交易与碳汇交易联动，形成“绿电消费—碳汇收益—生态保护”闭环，提升生态保护投入，延续

并扩大生态价值转化成效。

第四节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

坚持“全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险”原则，延续“十四五”绿色低碳发展思路，分领域、分阶段推进碳达峰，避免设定难以落地的细项目标，构建务实可行的低碳体系。

一、构建碳达峰行动框架

制定科学可行的碳达峰路径，建立“统计—核算—考核”全流程机制。出台碳达峰实施方案，明确能源、工业、交通、建筑等重点领域减排方向：能源领域提升非化石能源占比，工业领域降低单位 GDP 能耗，交通领域提高新能源车辆占比，建筑领域推广绿色建筑标准。建立碳排放统计核算体系，依托“智慧江华”平台搭建碳排放监测系统，对重点企业实施“在线监测”开展年度碳排放核算；组建专家团队定期发布碳排放报告，为减排决策提供数据支撑。分阶段推进降碳行动，前期聚焦绿电项目、产业低碳改造，中期完善碳汇交易、低碳产业体系，后期实现重点领域碳达峰，确保 2030 年前实现全县碳达峰目标。

二、培育低碳产业体系

立足江华“绿电、稀土、低空经济”优势，延续“十四五”产业培育思路，培育一批低碳、零碳产业。壮大低空经济，依托神州瑶都通用机场，发展无人机物流、航空旅游、农业植保等业态，建设湘南低空经济示范区，降低低空经济

单位产值碳排放。建设绿色算力中心，利用涿天河水库绿电优势，承接粤港澳大湾区数据存储、AI 训练等需求；推动“算力+产业”融合，建立联合实验室，带动稀土、电机产业降低单位产值能耗。探索碳捕捉利用产业，与高校合作开展碳捕捉技术研发，在稀土企业试点小型碳捕捉项目；发展碳相关产业，实现“碳减排+产业增值”双赢，延续并拓展低碳产业领域。

三、倡导绿色生活方式

延续“十四五”绿色生活推广思路，让绿色低碳成为群众生活常态。推广绿色消费，创建绿色商场、绿色社区，推广节能家电、可降解塑料制品，提升绿色产品市场占有率；建立“碳普惠”机制，居民通过低碳出行、垃圾分类、节水节电等行为积累碳积分，积分可兑换生活用品、景区门票，扩大群众参与度。倡导绿色出行，完善城乡公交网络，提升公交线路覆盖率；推广新能源出租车、共享单车，建设步行和自行车专用道，打造“15 分钟低碳生活圈”，提升县城绿色出行比例。加强宣传引导，建设生态文明教育基地，每年开展“低碳日”“环保宣传周”活动；评选“低碳家庭”“零碳社区”，给予表彰奖励；在中小学开设“绿色低碳课程”，培养学生环保意识，延续绿色理念传承，推动全民参与绿色转型。

专栏 7 生态林业重点项目

一、森林防火道路和防火物资储备项目。新建防火道路和生物隔离带 600 公里；瞭望塔 100 个；检查站卡口 100 处；无人机 40 台；高压水泵 120 台；割灌机 120 台；水带 15000 米；高压细水雾灭火机 120 台；风力灭火机 120 台；油锯 120 台；高压细水雾灭火机 120 台；望远镜 1032 个；红外视频监控 425 套；防火服 6000 套；监测中心调度室建设。

二、古树名木保护项目。对 288 株一级、225 株二级古树进行复壮，对 5650 株古树进行日常管护、对 5650 株古树购买保险、对全县古树名木进行普查与建档，病虫害防治，生境改善。

三、林下经济项目。1.林下特色种植，建设 5000 亩林下中药材标准化种植基地，重点规模化培育淫羊藿、黄精等道地药材，配套相关标准化设施；打造 1000 亩高品质森林食用菌基地，推广林下仿野生栽培技术。2.林下生态养殖，主要包括：建设 1000 亩林蜂、林禽生态循环养殖示范园。其中林蜂养殖配套标准化蜂箱放置区、蜜源植物培育带，规划养殖 5000 箱；林禽养殖采用“轮牧放养+生态补饲”模式，建设标准化棚舍、粪便无害化处理设施。3.加工与服务融合，建设年产 500 吨林产品初加工及冷链仓储中心，配置相关设备及 5000 立方米低温仓储设施；整合资源打造 3-5 条林下经济观光体验线路。

四、现代化林场建设。1.林场适用装备升级换代。推动智能机械装备建设，重点加强现代化野外作业装备配备，加强操作和维保技术队伍建设。2.打造技术创新实践基地。培育和发展林业产业新质生产力，推动物联网、大数据、人工智能等新技术及低空经济等领域新场景的应用。3.加快补齐基础设施短板。修建林场重点连接道路 20 公里，解决基层林业站点的供电、通信、饮水安全等基础设施建设。

五、湖南省江华国有林场国家重点杉木马尾松良种基地。对已经建立的 6058 亩杉木、马尾松、南酸枣、红锥良种基地（含种子园、采穗圃、子代林、示范林等功能区）每年开展抚育、施肥、树体管理、防病虫害和防火等管理。增加建设赤皮青冈种子园 200 亩、种质资源收集区 20 亩、子代测定林 30 亩；增加建设亮叶水青冈种子园 200 亩、种质资源收集区 20 亩、子代测定林 30 亩。增加对 110 亩红锥、134 亩赤皮青冈、292 亩木荷良种母树林的抚育、施肥、树体管理、防火等管理。

六、湖南省永州市国有林场乡土树种保供繁育基地建设项目。建设珍贵树种和乡土树种保供繁育苗圃 300 亩。建设生产用房 180 平方米、库房 180 平方米、日光温室 1800 平方米、遮阴棚 7200 平方米、配电室 1 间、输水管约 2km、水塔 3 个、排灌渠道 2.8km、圃外干道 2km、圃内干道 4km、围墙 2km。购建 1 条简便装播生产线、1 条轻基质网袋育苗容器生产线、1 套储藏设备、1 套病虫害防治设备、1 套消防设备、1 套育苗机具设备。

江政办发〔2026〕4号

**江华瑶族自治县人民政府办公室
关于印发《2026年江华瑶族自治县促进
茶产业高质量发展实施方案》的通知**

各乡镇人民政府，县直有关单位：

《2026年江华瑶族自治县促进茶产业高质量发展实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

江华瑶族自治县人民政府办公室

2026年8月25日

2026 年江华瑶族自治县促进茶产业 高质量发展实施方案

为深入贯彻落实县委、县政府关于打造“中国蜜香红茶之乡”、推动茶产业高质量发展的工作部署，以“茶文化、茶科技、茶产业”统筹发展为引领，聚焦江华苦茶品种独特性、古茶树资源稀缺性、瑶茶文化融合性三大核心优势，通过精准资金投入撬动产业提质升级，特制定本实施方案。

一、工作目标

1.编制《江华瑶族自治县古茶树资源保护与发展规划》，在全县开展江华苦茶古茶树资源普查和首批古茶树挂牌工作，建成一批古茶树基础保护设施，筑牢产业资源根基。

2.推进全国名特优新农产品申报、江华苦茶国家地理标志证明商标规范管理授权、茶产业标准化体系建设，全面提升江华茶产品品质、品牌价值与标准化水平。

3.深化与科研院所的合作，突破 1-2 项江华苦茶特异成分研究关键技术，开发 1-2 款差异化特色茶产品。

4.挖掘瑶茶融合故事 5 个以上，完成瑶茶主题文学创作、茶文化资料编写及宣传画册、海报、视频等文创宣传作品创作，形成江华苦茶专属文化素材库与宣传物料体系。

5.提升品牌知名度和市场占有率，以公用品牌形象组团参加国内各类重要茶事展会 3 场以上，开展蜜香红茶相关的主题活动，确保江华苦茶线下专卖店 10 家以上、专柜 20 个以上，拉动本地茶产品消费，全面提升“江华苦茶”区域公用品牌市场影响力。

6.建立专项资金专款专用、全程监管的使用机制，确保资金使用效益最大化，形成“资源保护-品质提升-科技赋能-文化铸魂-市场拓销”的茶产业发展闭环。

二、专项资金安排及具体实施内容

2026 年江华瑶族自治县茶产业发展专项资金总预算 300 万元，按五大领域分配：古茶树资源普查试点建设工作 60 万元，名特优新和品牌标准体系建设 20 万元，茶产品研发和成果转化 40 万元，瑶茶文化创新 20 万元，品牌与市场培育 160 万元。各领域资金可根据实际实施情况互相调配，明确实施内容、奖励/投入标准、责任单位，确保项目落地见效。

（一）古茶树资源保护

推进江华苦茶古茶树资源“标准制定-普查-挂牌-保护”全流程工作，建立古茶树资源标准化管护体系，守护产业核心稀缺资源。

1.全面完成县域内江华苦茶古茶树、古茶群落的实地普查，精准掌握资源数量、分布范围、生长状况、树龄结构、权属归属、生长环境等核心信息，实现一株一档、一群一策、全域覆盖、数据精准。

2.建立标准化、数字化的古茶树资源数据库，配套完成 GPS 定位、影像采集、编号挂牌、分布图绘制等工作，形成完整规范的普查档案体系。

3.制定《江华苦茶古树茶资源普查技术规程（试点版）》，统一普查标准、操作规范、鉴定方法，为全县全域普查提供技术遵循。

4.排查县区域古茶树生存威胁与保护短板，提出分级分

区保护、权属管理、落实管护责任的具体措施，初步构建古树保护管理机制。

牵头单位：县林业局

责任单位：县农业农村局、各乡镇人民政府

（二）名特优新与品牌标准体系建设

统筹推进全国名特优新农产品培育、地理标志商标授权管理、全产业链标准体系建设三大核心工作，全面提升江华茶产品品质、品牌公信力与产业标准化水平，构建“品质认证+品牌授权+标准引领”的产业提升体系。

1. 全国名特优新农产品培育

组织全县涉茶经营主体开展全国名特优新农产品申报，推动江华苦茶纳入全国名特优新农产品名录，提升产品市场辨识度与官方认可度，相关经费从专项资金列支。

2. 地理标志证明商标管理授权

规范江华苦茶国家地理标志证明商标使用管理，完善授权流程、使用规范与监管机制。对获得地理标志授权、规范使用专用标识的企业，一次性奖励 0.5 万元/家。

3. 标准化体系建设

支持涉茶经营主体、科研院所、行业协会参与茶产业标准研制，完善江华苦茶全产业链标准体系。

完成国家标准制定的，奖励 10 万元/个；完成行业标准制定的，奖励 8 万元/个；完成地方标准制定的，奖励 5 万元/个；完成团体标准制定的，奖励 3 万元/个。

牵头单位：县农业农村局

责任单位：县市场监管局

（三）茶产品研发和成果转化

深化与科研院所的产学研合作，聚焦江华苦茶特异成分研究和差异化产品开发，以科技赋能提升产业核心竞争力。重点开展江华苦茶苦茶碱、新型茶黄素等特异功能成分的机理研究、提取技术研发，筛选 2 个特色新品系，优化江华苦茶（蜜香型）红茶加工参数，集成并制定高品质蜜香红茶生产技术体系 1 套，依托 2 家及以上龙头企业，开展上述加工技术的集成转化与生产示范。开发功能性茶饮、高端品鉴茶、便携快消茶等差异化新产品 2 款。

牵头单位：县农业农村局

责任单位：县科工局

（四）瑶茶文化挖掘和传播

深度挖掘江华苦茶与瑶族文化的融合内涵，开展故事挖掘、文学创作、资料编写，完成系列瑶茶主题宣传物料创作，为茶产业注入文化灵魂，打造“瑶茶融合”独有特色，丰富品牌宣传素材。

1.瑶茶故事挖掘与整理。组织文化工作者、本土民俗专家深入瑶寨，挖掘瑶族与苦茶相关的祭祀、生活、传说等民间故事，系统整理形成《江华瑶茶民间故事集》，打造瑶茶文化核心素材。

2.瑶茶主题创作与宣传物料制作。开展“江华苦茶·蜜香红茶”主题文学创作征集活动，面向县内外征集散文、诗歌、短视频脚本等作品，评选优秀作品并给予奖励；完成瑶茶主题宣传画册、系列海报、品牌宣传短视频等文创宣传作品的策划与制作，满足品牌宣传、展会推广、文旅融合等多元使

用需求。

牵头单位：县委宣传部

责任单位：县民族文旅广体局、县文联、县农业农村局

（五）品牌与市场培育

多维度发力品牌宣传和市场拓展，整合“线上+线下”“省内+省外”渠道，加大品牌推广和市场扶持力度，提升“江华苦茶·蜜香红茶”品牌知名度和市场占有率，破解“有牌无品、有价无市”难题。

1. 组团参展。由政府主导县茶叶协会组织以“江华苦茶·蜜香红茶”公用品牌的形象组团参加各类重要茶事展会 3 次，所需展位费、布展费、差旅费等相关费用从专项资金中列支。

2. 品鉴推介活动。在盘王节、丰收节等民俗节庆活动时开展“江华苦茶·蜜香红茶”相关主题活动，通过茶艺表演、茶产品品鉴、产销对接洽谈会等方式，邀请省内外媒体、经销商、采购商参与，打造特色节会 IP，提升品牌现场曝光度和产销对接效率。

3. 公用品牌推广宣传。在永州市区核心商圈、县城标志性区域及公共交通载体投放“江华苦茶·蜜香红茶”品牌广告；借助抖音、视频号、江华发布、湖南茶频道等平台，推送瑶茶主题宣传视频、海报等物料，扩大品牌传播覆盖面。

4. 线下门店/专柜。对开设统一 VI 设计、统一品牌标识年运营超 6 个月的江华苦茶专属门店（20 平方米以上）、专柜给予一次性分档补贴，省级城市每店补贴 5 万元，市级城市每店补贴 3 万元，县级城市每店补贴 1 万元；江华苦茶专

柜，每个补贴 0.3 万元。

牵头单位：县农业农村局

责任单位：县商务局、县民族文旅广体局、县市场监管局、县总工会、县茶叶协会

三、保障措施

（一）强化组织保障

成立江华瑶族自治县茶叶产业建设工作专班，由县政府分管领导任组长，县农业农村局、县财政局、县林业局、县委宣传部、县民族文旅广体局、县商务局、县市场监管局、县科工局、县文联、县交通运输局等单位为成员，专班办公室设在县农业农村局，统筹推进方案实施、项目调度、资金审核、资金调配等工作，形成“部门联动、乡镇落实、企业主体”的工作格局。

（二）严格资金管理

规范专项资金使用管理，实行专账分类登记、专款专用。各类项目遵循先落地实施、验收合格后拨付资金的流程；各板块资金原则上定向使用，确需调剂的按要求提交书面申请履行审批手续。建立项目绩效跟踪评价机制，依据实施成效优化资金配置。财政、审计部门定期核查资金使用情况，项目补助明细及时对外公示，主动接受各方监督，保障资金规范高效投入茶产业各重点工作。

（三）深化宣传引导

充分利用县融媒体中心、抖音、视频号、湖南茶频道等媒体平台，宣传我县茶产业发展政策、专项资金实施成效、江华苦茶特色优势和瑶茶文化内涵，依托瑶茶主题宣传画

册、海报、视频等物料，多角度展示江华茶产业发展成果，及时报道茶企、茶农的典型案列，营造全社会关心、支持、参与江华茶产业发展的良好氛围。

（四）健全长效机制

以 2026 年专项资金实施为契机，总结各领域工作经验，进一步完善古茶树资源标准化管护、名特优新与品牌标准体系建设、科技创新合作、瑶茶文化融合、品牌市场培育的长效机制，推动江华茶产业发展常态化、规范化，为持续打造“中国蜜香红茶之乡”奠定坚实基础。

抄 送：县委办、县人大办、县政协办

江华瑶族自治县人民政府办公室

2026 年 8 月 25 日印发
