江华瑶族自治县2021年度基本公共卫生服务项目专项资金绩效自评报告

为进一步规范财政资金管理，强化部门责任意识，切实提高财政资金使用效益。根据《江华瑶族自治县财政局关于开展2021年度财政支出绩效自评工作的通知》要求，我局对2021年基本公共卫生服务项目专项资金开展绩效评价，进行了自评，现将自评情况报告如下：

一、项目概况：

**（一） 实施单位基本情况**

江华县卫生健康局是县政府工作部门，内设15个股室，下辖17个乡镇卫生院，3个公共卫生单位，5个县级医院。负责贯彻执行国民健康政策及国家、省卫生健康法律法规及规章，拟订全县卫生健康政策措施、规划和技术规范的建议并组织实施；协调推进全县深化医药卫生体制改革，研究提出全县深化医药卫生体制改革政策措施的建议；实应对人口老龄化政策措施，推进老年健康服务体系建设和医养结合工作；制定医疗机构、医疗服务行业管理办法并监督实施，建立医疗服务评价和监督管理体系；指导全县卫生健康工作，指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系建设，加强全科医生队伍建设等，完成县委、县政府交办的其他任务。

**（二）资金基本情况**

2021年度财政下达我局的基本公共卫生服务项目专项资金3647.66万元，其中中央资金2926.3万元、省级资金577.1万元、县级资金144.26万元，主要用于实施国家基本公共卫生服务项目。

2021年国家基本公共卫生服务继续以居民健康档案、免疫规划、0-6岁儿童、老年人、孕产妇、高血压患者、糖尿病患者、严重精神障碍患者及肺结核患者为重点，建立居民健康档案43.4万份、免疫规划疫苗接种率保持在95%以上、孕产妇系统管理0.45万人、0-6岁儿童健康管理3.87万人、高血压患者健康管理2.81万人、2型糖尿病患者健康管理0.64万人、严重精神障碍患者健康管理0.24万人、肺结核患者健康管理0.03万人、老年人健康体检3.7万人，全面完成了上级下达的任务指标。

**（三）资金绩效目标**

全县完成建立电子健康档案43.4万份，建档率91%；免疫规划疫苗接种率保持在95%以上；辖区产妇4582人，早孕建册4573人，早孕建册率99.8%；产后访视4577人，产后访视率98.77%，系统管理4555人，系统管理率98.3%；辖区内0-6岁儿童39255人，0-6岁儿童健康管理38731人，管理率98.7%；辖区活产4426人，新生儿访视4356人，访视率98.42%；全县17所卫生院高血压专病门诊常态化运行，对高血压、糖尿病患者实行分级分类管理。在管高血压患者2.81万人，规范管理患者2.32万人，规范管理率82.4%，纳入门诊用药保障1.72万人；在管2型糖尿病患者0.64万人，规范管理患者0.54万人，规范管理率84.6%，纳入门诊用药保障0.42万人；在管严重精神障碍患者0.24万人，有效管理0.24万人，管理率100%；在管肺结核患者341人，其中完成治疗肺结核患者306人，规则服药347人，规则服药率98.8%。完成老年人健康体检3.7万人，健康管理率67%，健康体检表完整率100%。

二、项目资金使用及管理情况

项目资金3647.66万元，均纳入了2021年部门预算,资金均是通过县财政局直接下达用款指标至项目实施单位。我局始终把资金管理作为基本公共卫生服务项目的基础工作来抓，做到了专人管理、专账核算、专款专用。**一是**资金管理严格到位。我局严格执行国家、省专项资金管理规定，明确了项目执行，明确规定了公卫经费的使用途径必须“专款专用”，制定了《江华瑶族自治县基本公共卫生服务项目绩效考核实施办法》、《江华瑶族自治县基本公共卫生服务项目绩点制管理实施方案（试行）的通知》（江卫联发〔2021〕16号）等资金分配、管理办法，对各单位按照绩效考核得分进行奖罚，补助资金与绩效挂钩。**二是**专款专用，提高资金使用效率。我局依据绩效考核结果将全县基本公共卫生服务补助专项资金3647.66万元全部下拨到专业公共卫生机构及乡镇卫生院（含村卫生室）。通过集中核算的方式为各单位设立了专门账簿核算基本公共卫生服务补助专项资金，登记了专门科目，杜绝了乱支乱发的现象。2021年基本公共卫生服务专项支出3647.66万元，专项补助资金无结余。真正做到了专款专用，提高了国家专项资金的使用效率。

三、预算支出绩效情况

2021年财政拨付我局基本公共卫生服务补助专项资金3247.12万元，按照“上半年预拨50%，下半年考核结算”的原则，我局6月底前即将80%的项目资金拨付到项目单位，保障了项目工作的开展和日常正常运转，同时调动了乡村医生开展公共卫生服务的积极性，确保了全县基本公共卫生服务项目工作的顺利推进。

各专业公共卫生机构均制定项目指导方案、成立了项目技术指导组，对乡村两级项目工作进行常态化指导，2021年对乡镇卫生院项目工作开展督导4轮、专项考核2次；各乡镇卫生院均设立了由分管院长任主任的公卫办，具体负责项目工作的实施，制定了项目工作实施方案、考核方案，对工作任务进行分解、细化，明确工作职责、确定责任人，保证了基本公共卫生服务项目工作纵向到底、实现全覆盖。2021年全县基本公共卫生服务工作开展顺利，主要指标完成情况较好，群众对项目知悉率、满意度进一步提升，接受规范治疗的高血压、糖尿病患者较2020年增加6000余人，居民健康素养显著提高。

四、主要经验及做法

**1.创新项目补助经费分配方式，充分发挥资金效益。**按照“做多少事，给多少钱，钱随事走，购买服务”的原则，项目补助经费实行分类测算核定应拨补助经费的分配办法。**一是实行乡镇分类测算。**根据区位、交通、经济等因素将16个乡镇划成三类（一类为边远乡镇、二类为较边远乡镇），一类、二类乡镇开展项目工作较三类乡镇难度大、成本高，项目经费分配向边远地区倾斜；**二是实行项目分类测算。**其中约20%的项目经费按各乡镇卫生院辖区常住人口数进行分配，80%的项目经费按各乡镇卫生院所实际服务的重点人群（主要是老年人、高血压、糖尿病、严重精神障碍患者、结核病患者等人群）服务量进行分配。**三是实行乡村按比例分配。**依据乡镇卫生院、村卫生室各自承担的项目任务比例分配项目补助经费。实行分类测算核定应拨公卫补助，进一步体现了“做多少事、给多少钱、钱随事走、购买服务”的分配原则，项目资金分配的引导作用得到增强，充分发挥了项目资金使用效益。2021年，有10所卫生院比完全按常住人口进行分配的经费有5万元以上的差距，其中沱江镇、桥头铺、小圩壮族乡卫生院分别减少分配经费50万、24万元、12万元，大圩镇、涛圩镇、界牌乡卫生院分配增加分配经费42万元、15万元、12万元，进一步体现了“做多少事、给多少钱、钱随事走、购买服务”的分配原则，项目资金分配的引导作用得到增强，充分发挥了项目资金使用效益。

**2.探索“医防融合”服务模式，基本医疗与基本公共卫生协调发展。**为保证基本医疗、基本公共卫生服务工作落到实处，保障居民疾病诊治、未病先防的就诊需求和健康权益，我县乡镇卫生院积极探索“医防融合”服务模式，将同属基层医院工作范畴的基本医疗与基本公共卫生服务有机结合，相互结合相互补充、共同推进。**一是**临床、公卫分工不分家。一般乡镇卫生院针对工作人员少，上午、赶集日就诊患者多的实际，实行临床、公卫不分家，即在就诊患者多的时候全院主要以临床为主，而在临床业务少的时候全院工作人员均参与公卫工作，如入户走访、录入随访资料等。**二是**在日常诊疗服务活动中，根据工作项目进行科与科相结合；如儿童接种疫苗时提供健康体检服务；临床医师对就诊患者进行健康教育和公卫知识宣教、更新健康档案。**三是**做好基本医疗服务人员的业务知识培训，让其在日常工作中熟练掌握人群分类信息采集和更新工作。通过临床人员实时对居民就诊信息的更新，降低公卫服务人员进村入户服务的工作量，提高工作效率。**四是**建立健全考核体系，实施工作任务的量化分解，实行工作人员绩效与服务数量、质量挂钩，避免“大锅饭”现象产生，充分调动人员的积极性。

                      江华瑶族自治县卫生健康局

                          2022年9月6日