

# 江华瑶族自治县人民政府文件

江政发〔2021〕4号

## 江华瑶族自治县人民政府 关于印发《江华瑶族自治县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年远景 目标纲要》的通知

各乡镇人民政府，江华国有林场，江华高新区，县直各单位，  
中央、省、市驻江华各单位：

《江华瑶族自治县国民经济和社会发展第十四个五年规  
划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十七届人民代表大会  
第六次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

江华瑶族自治县人民政府

2021年12月5日



# 江华瑶族自治县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2021年2月3日江华瑶族自治县第十七届  
人民代表大会第六次会议批准)

# 目 录

<b>第一章 全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程..</b>	<b>1</b>
第一节 全面建成小康江华.....	1
第二节 “十四五”发展环境.....	7
<b>第二章 十四五时期发展指导方针和主要目标.....</b>	<b>10</b>
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	10
第三节 发展目标.....	12
第四节 二〇三五年远景目标.....	17
<b>第三章 深化创新开放，创造发展新优势.....</b>	<b>18</b>
第一节 争当落实“三高四新”战略排头兵.....	18
第二节 创造科技新优势.....	19
第三节 创造招商新优势.....	21
第四节 创造基础设施和公共服务新优势.....	23
第五节 融入双循环发展新格局.....	25
第六节 打造国家级优化营商环境示范县.....	26
<b>第四章 构建现代产业体系，打造民族经济强县.....</b>	<b>29</b>
第一节 打造国家级高新技术产业开发区.....	29
第二节 突破发展首位产业.....	31
第三节 做大做强主导产业.....	33
第四节 培育新兴产业和升级传统产业.....	35
第五节 加快发展生产性服务业.....	37
第六节 加快发展生活性服务业.....	41

第七节	推动优势产业链高质量发展.....	44
<b>第五章</b>	<b>发展全域旅游，打造全国知名生态文化旅游目的地.....</b>	<b>46</b>
第一节	塑造“神州瑶都，最美县城” .....	46
第二节	重点建设涔天河旅游度假区.....	47
第三节	提升瑶族文化旅游.....	48
第四节	创新发展特色旅游.....	50
第五节	加快发展红色旅游.....	50
第六节	提质升级智慧旅游.....	53
<b>第六章</b>	<b>优先发展农业农村，打造全国乡村振兴示范县.....</b>	<b>55</b>
第一节	大力发展现代农业.....	55
第二节	优化农业布局与示范基地建设.....	59
第三节	加强农业品牌建设与加工品市场推广 .....	61
第四节	提高农业产业化水平.....	63
第五节	巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	65
第六节	实施乡村建设行动.....	65
<b>第七章</b>	<b>坚持以人民为中心，加快推进新型城镇化.....</b>	<b>70</b>
第一节	优化城镇空间布局.....	70
第二节	建设区域性中心县城.....	72
第三节	强化中心镇辐射带动作用.....	73
第四节	巩固提升全国交通平安畅通县.....	79
第五节	加快推动区域协调发展.....	81
<b>第八章</b>	<b>坚持绿色发展，巩固提升全国生态文明建设示范县.....</b>	<b>83</b>
第一节	优化国土空间开发格局.....	83
第二节	持续改善环境质量.....	85

第三节	巩固提升国家园林县城.....	88
第四节	强化生态环境治理.....	89
第五节	全面推动绿色低碳发展.....	92
<b>第九章</b>	<b>加强民生保障，实现共享共建新成果.....</b>	<b>95</b>
第一节	提高居民收入水平.....	95
第二节	提高社会保障水平.....	96
第三节	打造全国教育强县.....	102
第四节	打造全国医疗强县.....	107
第五节	打造全国卫生城市.....	115
第六节	打造全国文明城市.....	116
<b>第十章</b>	<b>提升社会治理，打造全国平安建设先进县.....</b>	<b>120</b>
第一节	巩固提升全国综合治理先进县.....	120
第二节	巩固提升全国法治先进县.....	123
第三节	建设清廉江华.....	124
<b>第十一章</b>	<b>强化招才引智，为高质量发展提供硬核支撑.....</b>	<b>126</b>
第一节	激发就业创业动力.....	126
第二节	加强高端人才引进.....	128
第三节	加强产业工人培养.....	130
<b>第十二章</b>	<b>团结各族人民，为实现宏伟蓝图而奋斗.....</b>	<b>133</b>
第一节	坚持和加强党的全面领导.....	133
第二节	发展社会主义民主政治.....	134
第三节	巩固提升全国民族团结进步示范县.....	136
第四节	完善规划实施机制.....	136

# 第一章 全面建成小康社会,开启全面建设社会主义现代化新征程

## 第一节 全面建成小康社会江华

“十三五”时期是江华决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的五年。面对错综复杂的国内外环境和艰难繁重的改革任务,特别是面对新冠肺炎疫情的严重冲击,县委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,全面落实省委、市委相关决策部署,团结带领全县各族人民,全力推进“1123456”工程,为江华的尊严和光荣而努力奋斗,谱写了波澜壮阔的奋斗诗篇。

——**经济实力迈上新台阶**。2020年,全县完成地区生产总值137.69亿元、地方财政收入8.27亿元、固定资产投资115.29亿元、规模工业总产值199亿元、社会消费品零售总额62.85亿元,分别是“十三五”末年(2015年)的1.48、1.18、1.22、2.43、1.68倍,主要经济指标年均增幅排在全市前列,被评为全省全面小康推进工作优秀县。**创造了项目建设的“江华速度”,形成了县域经济赶超发展的“江华现象”,**获得“全省县域经济发展快县”等荣誉,得到省委、省政府的肯定和推介,“江华速度”写入省十三届人大二次会议政府工作报告。

图1：江华瑶族自治县2011—2020年GDP增长示意图



——产业发展实现新突破。工业成为后发赶超第一推动力。初步形成了以电子信息为主导产业、以电机为特色产业的现代工业体系。电机、不干胶、手机钢化膜成为全国重要生产基地，“马达之城”初具规模。成功创建省级高新技术产业开发区，入驻规模工业企业129家，省级以上高新技术企业41家，在全省省级以上园区综合评价中排名第19位。获评全省外贸十强园区、全省真抓实干成效明显园区、全省发展开放型经济优秀园区、全省平安园区、省级绿色园区。

农业凸显规模与特色。建成6万亩茶叶、15万亩水果、7000万袋食用菌等现代农业产业基地，鲜活农产品出口列全市第一。获评全国蔬菜产业重点县、全国生猪调出大县、全国香业之乡、全省粮食生产先进县、全省电商扶贫工作优秀县等。

“瑶珍”“江环”“增福”“神州瑶都”“Diwei”等获评湖南省著名商标。文旅融合风生水起。中国瑶族文化传承研究中心落户江华，盘王节成为全省四大民族节庆之一，“神

州瑶都”成为江华最响亮的名片。瑶族长鼓舞、盘王大歌被列为国家级非物质文化遗产。成功创建7个3A级景区，涇天河国家湿地公园、潇湘源国家水利风景区、大龙山省级森林公园等小有名气，乡村旅游快速发展，获评“2019年中国最美县域”、湖南省“夏季避暑旅游目的地”、湖南民间文化艺术之乡、全省第三批精品旅游线路重点县。**第三产业成为新增长极**。市场体系进一步完善。江华新城、汇金国际、九恒家博园、建材物流园等城市新商圈逐渐成形；市场主体达到2.1万户，较2015年增长1.89倍；引进长沙银行、华融湘江银行等7家金融机构。

——**创新开放形成新局面**。解放思想、创新引领开放崛起深入人心。创造了“县内城镇集中安置、长效实物补偿”的移民安置方式，涇天河水库扩建枢纽工程圆满完成，移民全部得到妥善安置，被水利部评价为“近五年来最好的水库移民安置方式”。树立了“没有不开放的领域、没有不开放的行业”“项目的成功就是江华的成功，企业的做大做强就是江华的做大做强”“抓项目就是抓发展，抓好项目、大项目就是抓高质量发展”的理念，探索了领导招商、以商招商、产业链招商等招商方式，为企业提供积极主动无私的“母亲式”服务，率先建成永州市第一个县级海关工作站、第一个出口退税资金池、第一个进口保税仓和出口监管仓、第一条政府补贴物流专线，引进产业项目200个，建立院士、博士工作站等科研机构7个，引进中国工程院院士、博士生导师等各类人才16人，成为全省首批创新型县区、知识产权真

抓实干激励县区。

——**三大攻坚战取得新成就。脱贫攻坚取得实效。**28069户113144个贫困人口全部脱贫，112个贫困村全部出列，如期实现了脱贫摘帽，贫困发生率下降至0，高质量打赢了脱贫攻坚战，国务院扶贫办第三方评估、国家脱贫攻坚普查、省脱贫攻坚考核等均认定江华瑶族自治县脱贫质量高。抓党建促脱贫攻坚、产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、社会扶贫等工作走在全省乃至全国前列，全国产业扶贫现场会、全国社会扶贫现场会、全省抓党建促脱贫扶贫现场会、全省产业扶贫现场会、全省就业扶贫现场会、全省教育扶贫现场会、全省健康扶贫现场会相继在江华召开，江华连续5年在全省脱贫攻坚考核中获评优秀等次，其中2016年、2017年为全省第一。**生态环境持续改善。**全力打好蓝天、碧水、净土、绿地“四大战役”，成功创建全国首批国家生态文明建设示范县、国家级重点生态功能区、国家园林县城、中国天然氧吧县。**债务风险防控有序有力。**统筹抓好化债与发展、稳增长与防风险的关系，压减一般性支出，全力保障发展和民生需要，按要求完成了政府化债任务，综合债务率持续下降，有望进入安全区。

——**城乡建设呈现新面貌。城镇建设彰显品质活力。**成功创建“省园林县城”。品质活力示范乡镇和新型城镇化试点成效明显，14个乡镇获评国家级生态乡镇。**基础设施日新月异。**G207改造、S355二级公路改造、S356建设顺利完工，农村水、电、路、讯等基础设施达到“两个完善”标准，神

州瑶都机场（通用机场）加快推进，外通内畅、水陆空一体化的交通格局有望形成。率先在全省推进农村巷道建设，基本实现水泥路“户户通”。建成下蒋村、兰下村、水东村等一批美丽乡村。

——民生保障得到新改善。城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达到 28628 元、12575 元，实现与经济发展同步增长。脱贫攻坚、教育、医疗、社会保障等民生实事支出和园区建设支出占财政总支出的 80%以上，财政供养人员保障水平在全市处于领先地位。**教育质量不断提升**。教育强县步履坚实，教育投入 21 亿元，新增学位 39150 个，义务教育均衡发展差异系数在全省最优。**医药卫生事业稳步发展**。县人民医院即将通过三级医院评审，县中医院、县第一人民医院评为二甲医院，乡村医疗卫生机构标准化建设实现全覆盖，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。被评为“全国基层中医药工作先进单位”、“全国妇幼健康优质服务示范县”、“全省计划生育目标管理先进单位”。社会保障水平持续提升，安居工程全面实施，社会大局和谐稳定，人民群众安居乐业。



——民主法治建设取得新进展。深入推进“平安江华”、“智慧江华”建设，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪行为，社会治安秩序持续稳定，综治民调测评连年位居省市前列，人民群众的安全感逐年提升。连续十年被评为“省平安县”，九次被评为“全省综合治理先进县”，荣获“全国社会管理综合治理先进县”和“全国平安畅通县”称号。

表 1：“十三五”规划主要指标完成情况

	序号	指标名称	单位	“十三五”规划目标		实现情况	
				2020 年目标值	年均目标增速%	2020 年	年均增速%
经济 发 展	1	生产总值	亿元	160	10	137.69	7.7
	2	人均生产总值	元	35000	10	30598	7.1
	3	财政总收入	亿元	20	15	13.12	6.4
	4	规模工业增加值	亿元	50	15	49.4	7.8
	5	固定资产投资总额	亿元	190	15	115.29	12.6
	6	社会消费品零售总额	亿元	68	13	62.85	11.0
	7	货物进出口总额	亿美元	1.8	12	6.8	46.5
	8	实际利用外资	亿美元	1.32	8	1.82	13.9
人 民 生 活	9	城镇化率	%	50.0	-	35.91	-
	10	城镇居民人均可支配收入	元	28000	8.5	28628	8.7
	11	农村居民人均可支配收入	元	11000	10.5	12575	10.2
	12	人均住房建筑面积	平方米	30.0	-	52.8	-
	13	城市居民恩格尔系数	%	0.28	-	0.27	-
	14	农村居民恩格尔系数	%	0.19	-	0.2	-
	15	农村居民安全饮水比率	%	100.0	-	100.0	-
生	16	森林覆盖率	%	78.5	-	78.5	-
	17	城乡污水集中处理率	%	70.0	-	71.4	-
	18	城乡生活垃圾无害化处理率	%	90.0	-	65.3	-

生态文明	19	单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	0.55	-	0.335	-
	20	单位地区生产总值化学需氧量排放强度	吨/亿元	3.0	-	2.8	-
	21	单位地区生产总值二氧化硫排放强度	吨/亿元	2.0	-	1.8	-
	22	城市绿化覆盖率	%	50.0	-	45.3	-
	23	空气质量达标率	%	98.0	-	98.5	-
社会发展	24	高中阶段毛入学率	%	90.0	-	81.3	-
	25	R&D 经费占 GDP 比重	%	8.0	-	1.9	-
	26	每千人口医院床位数	张	7.0	-	7.1	-
	27	城镇基本养老保险覆盖率	%	98.0	-	99.7	-
	28	城乡基本医疗保险覆盖率	%	100.0	-	100.0	-
	29	城镇失业保险覆盖率	%	100.0	-	99.1	-
	30	新型农村养老保险覆盖率	%	100.0	-	97.3	-

经过五年努力，“十三五”规划主要目标基本完成。江华已成为全省的明星县，全县人民的自豪感、自信心显著增强，知党恩、感党恩、听党话、跟党走成为全县干部群众最坚定的意志和行动，“不甘落后、拼命三郎、敢为人先、齐心协力，为江华的尊严和光荣而奋斗”的江华精神成为赶超崛起、接续奋斗的不竭动力，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

## 第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。江华既

面临重大历史机遇，也面临诸多风险挑战。

——从世情看，正处于百年未有之大变局。中美战略博弈成为新常态。新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响深远，国际局势日趋复杂，不稳定不确定性明显增加，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

——从国情看，仍具备发展优势和条件。我国已转向高质量发展阶段，具有全球最完整、规模最大的工业体系，有强大的生产能力、完善的配套能力，有超大规模的内需市场，制度优势显著，治理效能提升，经济稳中向好、长期向好，潜力足、韧性好、活力强、回旋空间大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。

——从全省和永州来看，蕴含着高质量发展的雄厚实力。湖南区位优势明显、科教资源丰富、产业基础坚实、人力资源丰厚，为地区高质量发展提供了坚强的保障，而随着永州的一批重大交通基础设施项目规划与建设推进，各方面的优势更加凸显，将迎来重大发展机遇。

——从江华看，发展机遇和潜力巨大。江华是“一带一部”的桥头堡，区位优势明显；基础设施日益完善，电子信息、电机等优势产业链加速构建；长江经济带、中部地区崛起、粤港澳大湾区建设、创新引领开放崛起、湘南湘西承接产业转移示范区、湖南省自由贸易试验区和长株潭城市群建设等国家、区域发展战略深入实施，永清广高铁、道连高速立项建设，提供了区域发展新机遇；产业加快转型升级，新

型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展创造了经济增长新空间，我县发展面临巨大机遇、蕴含巨大潜能。

与此同时，江华发展不平衡不充分，经济总量不大、经济结构质量不优、产业支撑能力不强、农业农村发展不足、劳动力外流、人才匮乏等制约县域经济发展的的问题仍然突出，生态环保、财政收支平衡、民生保障、风险防控等方面依然存在较大压力，高质量发展能力有待进一步提升。

综合判断，“十四五”期间仍是江华发展的重要战略机遇期和窗口期，机遇和挑战都有新的发展变化。江华要辩证认识和把握发展大势，增强机遇意识和风险意识，增强“等不起”“慢不得”的紧迫感、责任感，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

## 第二章 十四五时期发展指导方针和主要目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，贯彻省委十一届十二次全会精神和市委五届九次全会精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹好发展和安全，大力实施“三高四新”战略，坚持创新引领开放崛起，立足“一个抓手”、突出“产业建设和乡村振兴”两条主线、建设“实力瑶都、品质瑶都、绿色瑶都、开放瑶都、幸福瑶都”，推动江华高质量发展，奋力建设现代化新江华，为实现在全省版图中增加永州分量贡献江华力量。

### 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发

展的体制机制，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念**。把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，转变发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持三高四新战略**。聚焦“三个高地”战略定位和“四新”使命任务，紧密结合江华实际，在全省打造国家重要先进制造业高地、具有核心竞争力的科技创新高地、内陆地区改革开放高地上找准切入点、结合点、着力点，闯出一条创新引领、开放崛起，生态优先、绿色发展、共建共享的路子，在奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章中展示江华作为、彰显江华担当、贡献江华力量。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，推动更大范围更宽领域更深层次对外开放，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战

略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更好发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持中华民族共同体意识。**坚持民族区域自治制度，加强党对民族工作的领导，贯彻党的民族政策。创造平等、共居、共学、共事、共乐的社会条件，让全县各族人民在中华民族大家庭中手足相亲、守望相助，不断增进对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，促进共同团结奋斗、共同繁荣发展，确保与全国同步实现社会主义现代化。

### 第三节 发展目标

#### 主要目标

**全力实现“3个达到”“7个巩固提升”“10个打造”：**到2025年，全县地区生产总值年均增幅达到10%以上、城乡居民收入与经济发展同步增长，江华高新区规模工业总产值达到500亿元以上，财政总收入达到20亿元以上；巩固提升全国生态文明建设示范县、国家园林县城、全国综合治理先进县、全国法治先进县、全国民族团结进步示范县、全国交通平安畅通县、全国村庄清洁行动先进县创建成果；打造全国民族经济强县、全国文明城市、全国卫生城市、全国知名生态文化旅游目的地、全国乡村振兴示范县、全国教育强县、全国医疗强县、全国平安建设县、国家级高新技术产业开发区、国家级优化营商环境示范县，争当全省落实“三高

“四新”战略排头兵，建设宜业宜居宜游富饶美丽幸福新瑶都。

### 具体目标与指标

“十四五”时期，江华经济社会发展主要目标既要考虑未来五年发展，也要对标2035年基本实现现代化的中长远目标，科学谋划，分步推进。为此，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**经济发展取得新成效**。在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，增长潜力充分发挥。全县GDP年均增长10%以上，到2025年总量达到240亿元以上，人均GDP达到50000元以上；全县财政总收入年均增长10%以上，到2025年达到20亿元以上；全县社会固定资产投资年均增长15%以上，五年累计完成投资600亿元；社会消费品零售总额年均增长11%以上，到2025年突破100亿元；进出口贸易总额年均增长15%以上，到2025年突破20亿美元。经济发展质量和效益显著提高，江华经济综合实力在周边区域地位进一步提升。

——**产业发展创造新空间**。推动创新能力显著提升，产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，现代化经济体系建设取得重大进展。产业结构进一步优化，一二三产业融合发展。现代工业在三次产业中占比明显提高，工业产业强链补链延链加快推进，产业园区、龙头企业、产业单项冠军等成为现代工业重要支撑；现代服务业蓬勃发展，商贸流通业优势更加凸显，服务业对实体经济支撑作用充分体现，文化旅游产业成为支柱产业；现代农业、绿色农业、品牌农

业、特色农业快速发展，形成产出高效、产品优质、产销两旺的现代农业格局，实现农业大县向农业强县的转变。

——**新型城镇化呈现新格局**。城乡区域发展协调性明显增强，智慧城市、中心城镇、特色小镇建设快速发展，城镇综合承载能力明显增强，农业人口市民化比重大幅提升。江华中心城区提质扩容，综合交通枢纽地位进一步巩固，东接东南沿海、南入北部湾及粤港澳大湾区、北上长江经济带的通道更加畅通，中心城市辐射力和带动力大幅增强。

——**改革开放打造新高地**。高标准市场体系基本建成，商贸物流中心基本建成，市场主体更加充满活力，要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全，更高水平开放型经济新体制基本形成。

——**生态文明建设实现新美景**。生态文明理念贯穿经济社会发展全过程，生态文明制度更加完善，国土空间开发保护格局得到优化，生产空间、生活空间、生态空间科学布局，大气、水、土壤等污染得到有效整治，同时，积极推进“碳达峰碳中和”相关工作，大幅提高能源资源利用效率，实现单位生产总值能耗和二氧化碳排放大幅度下降，主要污染物排放总量显著减少。城乡人居环境明显改善，天蓝、地绿、水清、村美的生态环境充分展现，森林覆盖率达到80%以上。

——**民生福祉取得新成果**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，人民群众生活质

量、健康水平明显改善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，更多更实在更公平地分享到改革发展成果，获得感和幸福感不断增强。居民人均可支配收入年均增长11%以上，2025年达到30000元，中等收入人口比重上升。全县总人口达到56万人，人均期望寿命达到79.5岁以上。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，人民思想道德素质、科学文化素质、民主法治素质、健康素质明显提高。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，优秀文化产品不断涌现，文化影响力进一步提升，人民精神文化生活日益丰富。

——**治理效能得到新提升**。民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，社会安定有序和谐，经济社会发展充满活力。

**表 2： 江华“十四五”经济社会发展主要指标**

类别	序号	指标名称	2020年	2025年	年均增速 [累计]	属性
经济 发展	1	地区生产总值增长(%)	4.3	-	10.0	预期性
	2	全员劳动生产率(%)	-	-	7.0	预期性
	3	制造业增加值占GDP比重(%)	27.2	35.0	-	预期性
	4	产业投资占固定资产投资比重(%)	69.4	75.0	-	预期性

	5	最终消费支出占 GDP 贡献率 (%)	-	50.0	-	预期性
	6	对外贸易依存度 (%)	6.3	8.0	-	预期性
	7	地方一般公共预算收入占 GDP 比重 (%)	6.0	7.0	-	预期性
	8	常住人口城镇化率 (%)	35.91	50.0	-	预期性
创新驱动	9	研发经费投入增长 (%)	-	-	>13	预期性
	10	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	-	1	-	预期性
	11	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	-	4.5	-	预期性
民生福祉	12	居民人均可支配收入增长 (%)	6.8	-	11	预期性
	13	城镇调查失业率 (%)	2.0	<4.5	-	预期性
	14	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.7	11.0	-	约束性
	15	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.12	2.5	-	约束性
	16	基本养老保险参保率 (%)	96.19	99.0	-	预期性
	17	每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数 (个)	0	3	-	预期性
	18	人均预期寿命 (岁)	78.7	79.5	-	预期性
绿色转型	19	单位 GDP 能源消耗降低 (%)	-	-	省下达任务	约束性
	20	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	-	省下达任务	约束性
	21	空气质量优良天数比率 (%)	97.0	97.0	-	约束性
	22	地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)	100.0	100.0	-	约束性
	23	森林覆盖率 (%)	78.5	80.0	-	约束性
安全保障	24	粮食综合生产能力 (万吨)	23.7	≥23.7	-	约束性
	25	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	46.09	60	-	约束性
	26	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (人/亿元)	-	-	省下达任务	约束性

## 第四节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，基本建成民族经济强县、生态文化旅游强县、教育强县、医疗强县，基本实现社会主义现代化。经济实力大幅跃升，人均地区生产总值和城乡居民人均收入进入全省第一方阵、达到中等发达国家水平，信息化程度和工业、农业、旅游三大产业进入全省先进行列，建成现代化经济体系，形成对外开放新格局。人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治江华、法治政府、法治社会，基本实现治理体系和治理能力现代化。国民素质和社会文明程度达到新高度，神州瑶都的知名度、美誉度显著增强。生态环境持续改善，绿色生产生活方式广泛形成，人与自然和谐共生，碳达峰目标实现。中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，平安江华建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

### **第三章 深化创新开放，创造发展新优势**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持以开放促改革、促发展、促创新，坚持没有条件创造条件，没有优势创造优势。

#### **第一节 争当落实“三高四新”战略排头兵**

聚焦“三个高地”战略定位和“四新”使命任务，紧密结合江华实际，找准切入点，培育新引擎，创造新机遇。使江华与全省同频共振，突出江华特色，展现江华作为。

——**加快产业提质，在全省打造国家先进制造业高地上争当排头兵。**对标省委、市委要求，强化领导招商、产业链招商、以商招商，瞄准“三类500强”企业、行业领军企业、总部经济开展精准招商，着力打造县域先进制造业高地，壮大“马达之城、小家电之乡”。牢牢把握项目建设主动权，确保5个“100”继续在全市、全省领先。确保江华高新技术产业开发区规模工业总产值达到500亿元以上，推动县域综合实力稳步上升。

——**强化科技创新，在全省打造具有核心竞争力的科技创新高地上争当排头兵。**以争创全国创新型县建设试点为总揽，落实好支持科技创新的科技投入、税收优惠等政策措施，着力构建以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的创新体系。支持企业与粤港澳大湾区联合设立研发机构或技术转移机构，探索建立“研发在湾区，生产在江华”的科创飞地。江华高新区科技企业孵化器要升级为国家级孵化器。

——**深化改革开放，在全省打造内陆地区改革开放高地上争当排头兵。**突出抓好供给侧结构性改革、产业园区市场化改革、要素市场化配置改革、基层减负增效改革、加强基层社会治理改革、激励干部担当作为改革等，着力破解阻碍高质量发展的痛点堵点难点。着力推进一批牵引性、带动性强的关键性改革，推动国资国企、产权制度、招商引资、农业农村、投融资体制、要素市场化配置等领域改革，激发市场主体活力，完善经济治理体系。加强进出口“两仓”建设、国家贸易“单一窗口”应用、出口退税办理等综合服务，大力发展现代综合物流，力争开通江华—湛江的铁海联运，建设内陆港，推动更高水平开放。

## **第二节 创造科技新优势**

强化企业科技创新主体地位，增强企业创新能力和意愿，提升园区创新孵化能力，促进各类创新要素向企业聚集，提升重要先进制造业县域基地实力和竞争力。

——**培育和引进创新型企业。**建立高新技术企业、科技型中小企业后备企业库。推进新型企业梯度培育和引进计划，实施动态培育管理。落实高新技术企业减征所得税、企业研发费用加计抵扣等优惠政策。引导扶持小马达、新材料等企业持续加大研发投入，推进新技术应用、新工艺开发和新产品产业化。根据产业链发展需求，对标先进制造业基地积极引进粤港澳、长三角地区科创型企业，鼓励龙头企业瞄准产业技术前沿发展的重点领域、产业链上下游企业开展合作，重点攻关共性、关键技术难题。

——**加强创新平台建设**。鼓励引导企业建设研发(技术)中心、企业研究院、重点实验室等各类企业研发机构。推动以重点实验室、工程技术研究中心等为主的科技创新公共服务平台建设和以众创空间、科技孵化器、星创天地等为主的创新创业服务平台建设。建设江华创新创业园众创小镇，规划占地100亩，建设标准厂房、科研办公楼、员工住宅、商务酒店、会议大厅等，搭建电子商务平台、融资平台、行业协会交流中心，打造集技术成果交易、中介服务、咨询服务、项目孵化为一体的公共创新平台。优化园区创新孵化功能，支持企业成立专家工作站，强化企业研发团队建设，争取建成省级院士专家工作站1-2家。支持企业与高校、研发机构共建产学研深度融合的科技研发平台。积极推进“大湾区科技创新+江华制造”模式，把江华打造成粤港澳大湾区协同创新基地。

——**加大全社会研发经费投入**。提高企业研发投入强度，引导企业建立研发准备金制度。实施新一轮“加大全社会研发经费投入三年行动计划”。建立财政科技创新投入刚性增长机制，发挥财政资金的杠杆作用，引导企业加大R&D投入。深化科技金融融合，吸引社会资本投入研发。到2025年，全社会研发投入强度达到2.3%，每万人发明专利拥有量达到2件，高新技术企业总数达100家，高新技术产业增加值占GDP的比重达25%以上。

——**完善科技创新激励机制**。完善以研发平台为载体、产学研为纽带的高层次人才集聚机制，促进人才柔性流动；

完善政府与市场相结合的科技成果转化机制，建立统一、可信度高、线上与线下相结合的成果转化公共服务平台；设立创新创业发展引导基金，完善以创新创业基地为支撑的“双创”纵深推进机制。制定政府补助有依据、企业工作有目标、双创成果可量化的“双创”考核体系；完善“产学研金用”科技成果转化机制；深入推进科技创新应用场景和示范基地建设，拓展中试渠道，培育成果转化中介服务机构，打通成果供需链。

——**促进知识产权交易**。支持企业有序对接国家和省市级技术产权交易平台。鼓励优势龙头企业和科技型新兴企业加强与潇湘科技要素大市场、省股权投资协会等平台 and 机构的合作与对接，培育技术交易市场，发展股权投资。建立健全交易纠纷调解和仲裁机制，破除技术产权交易的制度藩篱，优化交易环境，促进要素合理配置和流动。在小马达、新材料等领域探索建立行业性技术交易平台。

### 第三节 创造招商新优势

——**提升招商引资“加速度”**。全面实施市场准入负面清单制度，营造公平公正公开的市场环境。不断创新招商引资方式，强化以商招商、产业链招商，开展“点对点、面对面”的精准招商。注重引进科技含量高、产业带动力强、发展潜力大的优质项目，变“引资”为“选资”，变“引企业”为“引集群”。以市场为导向、以资本为纽带，加大产业布局、技术水平、产业链延伸的调整力度，用精用活湘南承接产业转移等优惠政策。寻求与大企业集团之间的战略性合

作，着力引进一批投资规模大、科技含量高、带动力强的大项目，实施重大项目支撑战略，五年内力争再引进2家世界500强、5家中国500强企业。采取外源高端企业引驻和内生企业自主创新相结合，强化对粤港澳大湾区等地产业细分领域高端环节的创新企业和项目的引入力度，延长做大产业链。建立招商引资项目信息库，进一步加大项目谋划、储备、推进力度，切实做到“谋划一批、在谈一批、在建一批、投产一批”。

——**高质量承接产业转移**。积极承接粤港澳、长三角地区产业转移。以扩大产业优势、完善产业链为目标，重点承接电子信息、新材料、新能源、文化创意、生物医药等产业。强化产业配套，引进上下游配套企业，形成“重点企业寻求配套、本地企业主动配套、外来企业跟进配套、园区集中区支撑配套”的产业协作体系。利用省级高新技术产业开发区的品牌优势，依托园区研发中心和产学研合作基地，争取一批国家级重大科技产业化项目。加快建设职业技术学院和职业培训学院，着力培养一大批有技能和实践经验的高素质产业工人，以产业熟练技工和职业培训资源优势吸引产业转移。依托人力成本优势，推进由输出劳务向输出产品转化，引导和鼓励外出务工人员回乡创业，积极承接成建制的劳动密集型产业。力争到“十四五”末，承接到位项目资金200亿元，引进10亿元以上的项目6个、1亿元以上的项目30个，壮大电子信息、电机制造、新材料、新能源等优势特色产业和产业集群；建成产值超100亿元的先进制造业基地，

建成完整的 LCD 液晶显示设备研发制造基地、湖南省新材料产业化基地、湖南省科技兴贸创新基地和中国中部重要的能源基地。

#### 第四节 创造基础设施和公共服务新优势

——**推进新型基础设施建设。加快建设新型信息基础设施。**建设数字经济基础设施，加快智慧城市建设，加快地理空间信息技术、新一代信息技术在智慧城市中的应用。推广智慧建筑、市政物联、交通物流等应用场景的感知设施部署，加快实现公共服务和基础设施管理数字化。加快 5G 基站建设步伐，在园区开展 5G、AI、物联网工业领域运用试点。继续实施企业“上云上平台”工程，推进工业互联网建设，实施工业互联网创新工程项目，打造数字化企业。建设政务、工业大数据中心，提升数据处理能力。

——**整合升级新融合基础设施。**整合升级光伏、风电新能源产业，补齐现有光伏、风电产业短板，优化技术解决方案，进一步降成本、调结构、增效益、优布局。升级电力基础设施，新建智能变电站。引入智能交通管控系统、智慧工地管控系统等新型融合基础设施。

——**加快建立创新基础设施。**引入小马达产品研发中心、小家电技术创新中心，引进工业设计、研发机构和人才。建立星创空间、创客岛等载体，推动“双创四众”落地。推进人才柔性引进，强化创新基础设施，提高产业配套能力和产业竞争力。

---

## 专栏 1：江华“新基建”主要工程

---

1. **江华通信升级工程**：升级改造通信铁塔、信号点、光纤，实现全县 5G 通信全覆盖，提高通信质量，加快通信速度。

2. **智慧江华工程**：建设社会治理、城市管理和公共服务一体化、多级联动的综合应用平台，以及数据交换共享平台，开发应用软件。

---

——**完善园区基础设施体系**。统筹考虑短期和长期，地上和地下等综合因素，循序渐进推进路网、管网、排水工程建设。完善“一区三园”基础设施，推进园区所有路面快速连接，进一步完善绿化、亮化、通讯、排污、排水等相关配套工程，使工业园区成为功能健全、运行成熟、产业互补性强的现代园区集群。加快建设物流企业、工业污水处理厂、新增输变电站等生产性配套设施，全面配套住房、学校、医院、休闲娱乐等生活性配套设施，提升产城融合质量。加强进出口“两仓”建设、国家贸易“单一窗口”应用、出口退税办理等综合服务。大力发展现代综合物流，推进铁海联运，降低物流成本。

——**优化公共服务。优化升级母亲式服务**。进一步强化“企业的事就是江华的事，企业的做大做强就是江华的做大做强，企业的成功就是江华的成功”的共识，推行企业“母亲式”服务，想企业之所想，急企业之所急，帮企业之所需。项目到人、责任到人，协调解决项目建设过程中的困难和问题，拟定倒排工期表，全面实施挂图作战，促进项目尽快投产，积极兑现优惠政策。**升级帮扶责任**。继续以“万名干部下基层，精准帮扶解难题”为载体，完善县级领导联系骨干企业制度和企业服务小分队责任制，开展“企业服务百日会战”行动，对反馈问题限时整改、定期通报。

## 第五节 融入双循环发展新格局

坚持扩大内需战略基点，深化供给侧结构性改革，推动需求侧管理。实行高水平对外开放，开拓合作共赢新局面，着力以改革促开放、以开放促发展，打造开放发展新高地，争做对接东盟开放合作先行区的排头兵。

——**提升消费拉动作用**。把握消费升级趋势，巩固传统消费，培育新型消费，完善促进消费政策。持续推进商贸流通“百十工程”和“优供促销”，提档升级汽车、家电、家居等实物消费，提质扩容信息、健康、家政、养老等服务消费，积极推进线上消费和线下消费、城市消费与农村消费、跨境电商与农村电商、外贸与内销融合发展。加快建设购物集聚区，重点建设一批特色街区、商贸服务体、专业市场、特色小镇、体验式消费场所。促进线上线下消费融合发展，支持发展网红经济、直播带货等网络业态，积极探索消费新模式新业态新场景，聚集人气和流量。推动房地产业健康发展，鼓励外地户籍人口到购房，鼓励农村户籍人口到市城区购房。拓展农村消费市场。加强农村市场体系建设，推进农村集贸市场改造提升、大型鲜活农产品交易市场、县城社区农超市场等农产品供应体系建设。

——**提高消费能力和品质**。提高城乡居民收入，引导企业建立与劳动生产率提高相适应的工资增长机制。稳定消费预期，进一步完善社会保障、医疗、养老等基本制度。着力挖掘和培育新消费热点，重点培育文化消费、旅游消费、养老消费等新兴消费。改善消费环境，加强对市场的监管力度，

让老百姓放心消费。

——**扩大有效投资**。稳步扩大政府投资。围绕“两新一重”，持续加大对新型城镇化补短板、新型基础设施和重大基础设施建设等领域的投入。重点推进全县城镇道路、市场、环保、教育、文化、卫生、体育、社区、养老等基础和公共服务设施项目建设，协同推进5G网络及设施建设、重大交通设施建设。建设一批强基础、增功能、利长远的重大工程和项目，加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、公共卫生、物资储备、防灾减灾等领域短板。扩大民生领域投资，实施一批教育、医疗、养老、托幼、生态环保等社会民生项目。加大产业投资力度，推动企业设备更新和技术改造，扩大优势产业尤其是战略性新兴产业投资。建立健全投资评估机制，提高投资效益。积极引导社会投资。贯彻落实投融资体制改革相关措施，优化投资环境，激发社会资本投资潜能，引导社会资本进入全县产业、公共服务、基础设施、技术研发等负面清单以外的所有领域。优化政企合作模式，推广PPP、BOT、EPC+O+V等市场化运营模式。

## **第六节 打造国家级优化营商环境示范县**

——**打造一流营商环境**。深化“放管服”改革，稳妥推进“三即”承诺制。全面推进“双随机、一公开”、信用监管和“互联网+监管”，加强事中事后监管，对新产业新业态实施包容审慎监管。坚持推进政策清单、权力清单、责任清单、负面清单、投资项目核准目录“四清单一目录”。提高行政效能，建立健全岗位责任制、服务承诺制、限时办结

制、首问负责制、代理制等制度。精简行政审批事项，优化审批服务流程。深化“互联网+政务服务”，推进审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，实现申请办理类审批服务事项全覆盖。优化投资审批流程和监管方式，建立分层次的外资项目投资全程代办服务和一站式、并联式审批机制，探索建立外商投资企业全周期监管体系。

——**建设母亲式服务型政府**。坚持推行情感上暖心、措施上用心、机制上顺心、政商关系上公心的“四心”工作原则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，提供更多优质公共服务。坚持依法依规办事和诚信办事，为企业提供积极主动无私的“母亲式服务”，始终坚持不越底线、不碰红线，做到迅速协调、及时帮解，帮助企业解决实际难题，为项目提供全面服务，做到“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”，构建“亲”“清”政商关系，形成优质、高效的政务环境。

——**优化公平竞争市场环境**。完善政策统筹协调机制，依法保护各类市场主体合法权益。建立常态化诉求快速处理机制，健全多元化矛盾纠纷化解机制，充分发挥以评促改、以评促优的作用，营造创业争先、公平守信的产业生态环境。贯彻落实《优化营商环境条例》、《湖南省优化经济发展环境规定》等，增强企业发展信心，促进开放型经济发展。

——**严格落实减税降费政策**。兑现招商引资的各项优惠奖补政策，推动“三单融资”政策落实落地，让企业“轻装上阵”。鼓励和支持实体经济发展，加强综合性现代物流园、

智慧物流体系等项目和物流专线建设，降低企业物流成本。用好新兴产业发展引导资金池、外贸“两仓”和外贸出口退税资金池、扶持企业挂牌上市专项引导基金，探索发行企业债券，解决企业融资难融资贵问题，为企业发展提供资金保障。

——**加强全方位对外开放。**贯彻落实“三高四新”战略，主动融入湖南自贸区，深化泛珠区域合作，对接长江经济带发展战略。加强与广东自贸区、粤港澳大湾区的直通对接，发展外向型经济，推进湘桂经济走廊建设，加大技术引进和项目建设力度，加快建设开放平台，促进转型升级、绿色发展和创新发展。将江华建设成为民族地区对外开放示范区，大幅提升经济外向度，形成全方位对外开放格局。

——**优化外贸结构强化发展联动。**完善外贸布局，创新发展模式，促进外贸向优质优价、优进优出转变。优化提升一般贸易，扩大传统优势产品和具有自主知识产权的高新技术产品出口。加快发展服务贸易，扩大全域旅游、现代物流、绿色农业、技术、瑶族文化、民族中医药等领域的服务贸易。大力发展跨境电子商务、市场采购和外贸综合服务体等新型贸易业态，促进加工贸易转型升级。打破地区、行业界限，健全区域互动合作机制，实现重点领域互惠共赢。

——**积极有效利用外资。**扩大外资市场准入，构建开放的产业体系和创新体系，吸引外商投资中高端制造、高新技术和现代服务业，助推传统产业转型升级和新产业发展；进一步提高外资投资便利化程度，支持外资企业深耕发展。

## 第四章 构建现代产业体系，打造民族经济强县

争做融入粤港澳大湾区引领区，积极参与粤港澳大湾区产业转移、转型、升级，突破发展首位产业，做大做强主导产业，培育新型产业，加快发展现代服务业，打造现代产业体系，全力创建国家级江华高新技术产业开发区，打造民族经济强县，把江华打造成粤港澳大湾区的产业配套基地，努力走出一条符合江华实际，彰显江华特色的现代产业高质量发展之路。

### 第一节 打造国家级高新技术产业开发区

按照建设“工业新城、城市新区”的总体定位，把创建国家级江华高新技术产业开发区作为承接产业转移、推动产业转型升级、特色产业县建设和县域经济高质量发展的重要抓手，推动政策、资金、技术、人才等向高新区聚集，以创建促进发展，以发展带动创建，促进城区、园区、景区“三区合一”。扎实推进园区调规扩园，强力推进以江华电机特色产业园、江华智能终端产业园、江华显示功能材料产业园为首位，光电新材料产业园、恒创新材料产业园、江华温州电子产业园为主导，居家用品产业园、瑶医瑶药产业园、农副产品深加工产业园、江华文化创意产业园为特色的产业园集群建设。至2025年，江华高新区规划面积达到18平方公里，建成区面积达到11平方公里，园区标准厂房总面积达到220万平方米，配套建设7万平方米员工宿舍和5万平方米附属设施；新引进产业项目300个以上，投资300亿元以上。

上，规模企业达到 300 家以上，其中高新技术企业达到 100 家，小巨人企业达到 40 家以上；加强建链补链延链强链，壮大电子信息、新材料、新能源、电机等优势产业，建成手机钢化膜、不干胶标签、电机三个全国重要生产基地，成为省经济特色县；围绕“五好园区”建设的要求，着力优化营商环境，提高服务质量，确保已投产的海螺水泥、九恒条码、中国风电、贵德集团、明意湖科技、丰辉电机等项目满负荷生产。加快推进温氏畜牧、盛华达锂电池、长锦成电器、锐毅马达等项目增产增效。促进已签约的珑宝电机、益全新材料、扬子电器等项目加快建设，早日竣工投产。园区规模工业总产值达到 500 亿元以上，其中高新技术产业产值占比达到 70%以上，工业税金达到 10 亿元以上，年进出口总额达到 20 亿美元以上，成功创建国家级高新技术产业开发区。

---

## 专栏 2：江华高新技术产业开发区重大项目

---

1. **江华粤港澳产业转移示范园**。以江华瑶族自治县金牛开发建设有限公司为项目建设主体，占地 200 亩，建设标准厂房 15 万平方米，承接粤港澳企业转移。

2. **江华高新区标准厂房综合改造项目**。依托江华高新区管委会，对现有厂房总建筑面积约 30 万 m<sup>2</sup>进行改造升级及完善污水管网、绿化、亮化、围墙、消防、水电工程等配套设施。

3. **江华高新区基础设施工程**。依托江华高新区管委会，建设西部快速干线、支路二、支路三南段、白泉路、机电路、环库路、鲁石山路、外环路延伸段等交通基础设施，并配套建设好电力、道路、给排水、绿化等工程以及其他服务设施。

4. **江华高新区生活配套设施建设项目**。依托江华高新区管委会，建设公租房、商超、餐饮、教育等生活配套设施。

5. **江华高新区路网提质改造工程**。依托江华高新区管委会，对园区 30 公里道路实施白改黑工程。

---

## 第二节 突破发展首位产业

以“龙头推进，产业集聚”为主线，推动新型电子元器件、物流电子条码、电机制造等产业的资源整合和产业升级，力争将江华高新技术产业开发区打造成为具有全国影响力的电机特色产业园和国家重要的先进电子信息产品生产高地，塑造“江华制造”的优质品牌。

——**电机制造产业**。**小微电机**：加快威斯特、运弘达、顺合智能、龙德晟机电等企业做大做强，加快实现铁氧体永磁直流电动机、无刷直流电动机、感应电动机、交流单相串励电动机等产品升级；拓展小微电机产业链下游产业，重点在家庭电器、玩具、医疗保健器械领域取得突破。**风机产品**：以“节能、环保和新能源”为指引，努力融入数字化、电子自动化、信息化、机器人、3D打印等智能制造基本元素，提升江华风机行业主导产品的设计研发、生产制造、市场推广、技术服务和成套能力，重点发展高铁建设、环保、能源等领域的风机产品。大力引进电机相关的矽钢片、漆包线等配套企业。三年内实现电机产业链全部本地化，为打造“马达之城、小家电之乡”奠定坚实基础。

——**新型电子元器件产业**。着力于计算机通信和其他电子设备产品的开发转型，重点发展光电显示和照明产业的研发及产业化，持续扩大LCD液晶显示屏、LCM、TFT模组、触摸屏（TP）、LED背光源等光电产品生产线，以贵德集团、明意湖、锐达电子科技等企业为基础，重点引进上游的ITO镀膜和偏光片生产厂商，打造国内最完整的电子显示面板产

业链。将明意湖科技打造成移动终端和电子配套产品生产基地，将贵德光电产业园打造成为国内首家拥有完整显示面板产业链的生产基地，将江华打造成为手机钢化膜的生产“王国”。

——**物流电子条码产业**。发挥九恒科技的龙头带动作用，不断完善和壮大物流电子条码产业链，推动可变数据处理、高端包装材料、空气能制冷制热、温敏功能器件、高端环保胶粘剂及制品、胶粘纸品、特殊纸制品等领域的技术升级和产品创新。重点发展可变信息条码单、快递票据和电子面单、电商快递包装袋、高端环保胶粘剂等产品，围绕高端环保胶粘剂及制品、专业纸制品等领域的技术积累，延伸发展新产业，促进园区物流电子条码产业高质量、高效率发展。打造亚洲乃至世界最大的物流条码生产基地、快递包装袋生产基地、不干胶材料生产基地、电子不干胶标签生产基地。

---

### 专栏3：发展首位产业的重大项目

---

1. **江华电机特色产业园和江华温州电子产业园**。以江华瑶族自治县金牛开发建设有限公司为项目建设主体，前者着力打造电机设备及衍生产品的完整产业链，主要设计、开发和生产风机、铁氧体永磁直流电动机、无刷直流电动机、感应电动机等多种型号的电机；后者着力建设标准厂房及配套基础设施，引进中小微企业电子信息企业10家以上。

2. **江华锐毅电机制造项目**。以湖南锐毅马达制造有限公司为项目建设主体，占地面积约150亩，项目总建筑面积约10万 $m^2$ ，其中7.7万 $m^2$ 的厂房、2.3万 $m^2$ 办公楼及宿舍楼，建设电机生产线。

3. **扬子电器项目**。以湖南瑶邦智能科技有限公司为项目建设主体，占地面积约71亩，项目总建筑面积约5.5万 $m^2$ ，其中建设1.4万 $m^2$ 钢结构厂房、3.3万 $m^2$ 砖混结构厂房、0.1万 $m^2$ 研发楼、0.7万 $m^2$ 办公楼和宿舍楼，建设电器生产线。

4. **江华电工钢新材料项目**。以湖南益全新材料有限公司为项目建设主体，分

---

---

二期建设，新建厂房、办公楼、宿舍楼及配套设施，购置生产所需设备，建设无取向电工钢生产线。

5. **江华显示功能材料产业园**。以湖南贵德科技有限公司等6家公司为项目建设主体，规划引进液晶面板、背光模组、玻璃盖板、显示器模组等上下游生产企业，建设显示功能材料产业链。建设厂房12万m<sup>2</sup>以上，办公楼及宿舍5万m<sup>2</sup>以上。

6. **江华智能机械制造产业园**。以湖南天宇吉祥基业管理有限公司为项目建设主体，重点建设高档数控机床与基础制造设备，自动化成套生产线，智能控制系统，精密和智能仪器仪表与实现设备。建设标准厂房面积18万m<sup>2</sup>以上，办公楼及宿舍4万m<sup>2</sup>以上。

7. **江华智能终端产业链项目**。以江华邦特尔智能设备有限公司等2家公司为项目建设主体，打造集功能手机、智能手机、平板电脑、智能穿戴设备等产品研发、生产、销售于一体的企业，形成智能终端设备及衍生产品的完整产业链。

---

### 第三节 做大做强主导产业

利用江华特有的稀土矿产资源优势和开发基础，衍生发展以有色金属为代表的新材料产业，打造国内一流新材料产业集群。同时，抢抓国家对绿色新能源产业的支持政策，发挥江华风电、水电、光伏资源充沛优势，提高江华新能源产业的综合竞争力，创建国家新能源示范县（基地）、国家“风电储蓄”示范工程。

#### ——新材料产业

**有色金属新材料**：依托已有产学研结合优势，以五矿稀土、正海磁材为龙头企业，湖南稀土研究院为技术支撑，重点发展稀土深加工及应用产业，打造华中地区领先的稀土产品深加工基地和稀土功能材料及器件的生产基地，并促进铅锌钨等有色金属加工产业的联动发展，同时带动非金属矿物制品业和新能源产业的发展。

**先进储能材料：**加快推进高性能、高可靠性先进储能材料生产、控制和检测设备的创新，提升先进储能材料工程化和产业化能力。推进盛华达锂电池产业园、亿远新能源项目等项目建设，培育发展一批具有持续创新能力的先进储能材料龙头企业。推进先进储能材料梯次利用，建立上下游企业联动的回收利用体系。

**新型建筑材料：**围绕建筑材料绿色制造的需求，以海螺集团为龙头企业，以节能、节水、节土、环保、可再生资源利用、循环利用为重点，利用新技术，开发绿色化、智能化新型建材，例如特种水泥、页岩烧结空心砖等新型环保、节能建筑材料，发展节能、环保和循环利用技术。

## ——新能源产业

**风力发电：**深入建设风电项目。围绕风电场资源开发利用、大型风电机组和风电场电网控制装备的研发和生产，开展相关关键技术研究。**光伏发电：**培育具备太阳能光伏电站设计、采购、建设、运营、维护能力的集成商。加快推进太阳能与建筑一体化应用。**余热余压发电：**以海螺集团为龙头，重点推广纯低温余热发电技术，建设水泥余热发电装置；推广各行各业节能改造，利用工业和生活废弃物作燃料，提高资源能源利用效率。**新能源配套设备：**积极开发新能源配套设备，重点发展锂离子电池、大容量储能电池、动力聚合物锂离子电池及超级电容器等新型动力电池。大力发展高性能储能电容及适用于风能、太阳能灯产业的先进储能产品。以江华智能终端产业园为龙头，布局氢燃料电池产业。

---

## 专栏4：发展主导产业的重大项目

---

1. **恒创新材料产业园**。以湖南恒创新材料有限公司为项目建设主体，占地面积 300 亩，项目固定资产总投资 10 亿元人民币，总建筑面积 28 万 m<sup>2</sup>，其中厂房面积 25 万 m<sup>2</sup>，宿舍等配套设施 3 万 m<sup>2</sup>。项目分两期建设，2019 年 6 月至 2019 年 12 月完成项目一期固定资产投资 3 亿元，其中设备投资 2.5 亿元，建设不干胶全自动化生产线、新材料生产线和 5 万 m<sup>2</sup>新厂房；项目二期固定资产投资 7 亿元，其中设备投资 5 亿元，建设不干胶全自动化生产线、新材料生产线和 20 万 m<sup>2</sup>新厂房、3 万 m<sup>2</sup>新宿舍等配套设施。

2. **江华新能源产业链项目**。以湖南盛华达电池科技有限责任公司等 6 家公司为项目建设主体，建设江华盛华达锂电产业园，引进各种电池、正负极材料和锂电材料等上下游生产企业，打造电池及衍生产品的完整产业链，主要生产各种锂电池、动力电池、电池材料、电池组装、低速车、手机电池、平板电脑电池、机器人电池、智能穿戴设备电池等。

3. **绿宝石（江华）智慧储能产业园**。以江华绿宝石新能源储能科技有限公司为项目建设主体，分三期实施，建设绿宝石（江华）智慧储能产业园。

4. **年产石基新材料 150 万吨及应用项目**。以杭州青鸟江信股权投资基金合伙企业为项目建设主体，占地 666000 平方米（1000 亩，含绿化用地），总建筑面积 666000 平方米，新建生产车间、库房、全封闭卧式旋转窑（五条）、全封闭磨粉机间、办公室及宿舍等其它辅助设施；购置安装纸粒制造机、纸板机、石头焚烧炉等设备 938 台/套。

5. **五矿稀土应用产业项目**。以五矿稀土江华有限公司为项目建设主体，包括稀土磁性材料、稀土发光材料、节能灯等应用产品生产线建设。

6. **年产 4000 吨稀土贮氢合金粉项目**。以五矿稀土江华有限公司为项目建设主体，建设年产 4000 吨稀土贮氢合金粉生产线，占地 200 亩，包括厂房、仓库、研发室及配套设施。

---

## 第四节 培育新兴产业和升级传统产业

——**新媒体产业**。规划建设新媒体产业园，力争在三年内建成新媒体众创空间和新媒体大数据服务两大平台，建成新媒体生产基地、新媒体传播中心、电商产业聚集区，推动互联网、大数据、人工智能等与各产业深度融合，与宣传江

华、推介江华相融合，把江华打造成全国知名的“网红县”。

——**生物医药产业**。充分利用丰富的中药材资源优势，大力引进知名制药企业，开展瑶医瑶药名贵药材加工生产，提高药材的产品附加值，培育壮大生物医药产业，扶持瑶医瑶药产业园、农副产品深加工产业园做大做强，推动传统医药产业转型升级，推进瑶族医药风湿骨痛“贴灵丹”疗法的产业化，将江华打造成省内重要中药材加工生产基地。

——**特色农林产品精深加工业**。突出抓好农产品精深加工和储藏、保鲜、运销，开发绿色、保健、休闲和旅游食品，培育一批国家和省级农业产业化重点龙头企业，扶持瑶医瑶药产业园、农副产业深加工产业园做大做强，打造绿色、有机、天然、健康的具有瑶乡特色的产品品牌。同时，依托商品林基地，重点开发林板、林化、林药、林油和森林食品等产品，加强对栋梁木业等龙头企业的扶持，积极引进林产品加工企业，推进林产品精深加工。

——**轻纺织服装产业**。加大承接服饰、皮具、制鞋产业转移力度，鼓励企业引进先进设备，开发市场前景好、附加值高的新型服饰、皮具产品，壮大发展纺织、服装等下游产品。重点推进居家用品产业园提质改造，加强标准厂房建设，加快引进一批服装生产及配套企业，形成产业集群。

——**文教、工美、体育用品制造业**。以江华文化创意产业园为依托，推动锌合金精品车模、塑胶精品车模、树脂精品车模、精密合金和塑胶模具等工艺模具产品研发、生产和销售；壮大高档礼品盒、储物袋、文具套装、3D拼图、益智

拼图等文教用品产业；发展高档礼品盒、储物盒、文具套装、高科技 3D 拼图、手挽袋、笔记本、便条本、游戏卡、板仔书、故事书等产品生产。并支持民族工艺品、小商品的发展。

---

### 专栏 5：发展新兴产业和升级传统产业的重大项目

---

1. **瑶医瑶药产业园**。以江华瑶族自治县金牛开发建设有限公司为项目建设主体，用地 60 亩，推出“瑶医瑶药+养生”模式，建设一所综合医院，一个药品市场，一家养生会所，一所学校。

2. **居家用品产业园**。以恒汇、五月天、湘缘、裕林、兴丰等 5 家公司为项目建设主体，主要生产服饰、鞋袜、母婴穿戴等居家轻纺制品。

3. **江华万亩玫瑰综合开发项目**。以湖南旺稼和农业综合开发有限公司为项目建设主体，建设年产 1 吨玫瑰精油生产线、年产 3200 吨玫瑰纯露生产线、玫瑰功能性保健品生产线和化妆品护肤品生产线及其他配套设施设备。

4. **农副产业深加工产业园**。以湖南贵威生物科技有限公司、江华瑶珍生物科技有限公司等企业为项目主体建设，发展农副产品精深加工，项目用地总面积约 300 亩，总建筑面积约 16 万 m<sup>2</sup>，建设宰杀仓储冷链一体化生产线。

5. **江华昌明印刷项目**。以湖南昌明印刷有限公司为项目主体建设，总建筑面积约 4.9 万 m<sup>2</sup>，建设 3.5 万 m<sup>2</sup> 厂房、约 1.4 万 m<sup>2</sup> 办公楼及宿舍楼。

6. **江华文化创意产业园项目**。以江华瑶族自治县金牛开发建设有限公司为项目建设主体，主要生产高档礼品盒、储物盒、文具套装、高科技 3D 拼图、锌合金精品车模、塑胶精品车模、手挽袋、笔记本、便条本、游戏卡、板仔书、故事书以及塑胶制品等。

7. **江华小微企业进村办厂工程**。各小微企业在 112 个原贫困村建设小微企业 100 家以上，包括服装、雨衣、电子产品等生产线，建设厂房及装修。

---

## 第五节 加快发展生产性服务业

——**加快发展现代物流业**。把江华建设成为辐射湘粤桂经济带的综合型现代商贸物流枢纽。依托县高新区、海联产业园、高新产业园、码市工业园和洛湛铁路，加快推进铁路

专业物流园项目的规划和建设，加快推进江华瑶族自治县综合性现代物流园建设。依托河路口矿产品加工集中区，加快矿产品物流仓储中心建设。依托农副产品深加工产业园和洛湛铁路专用线物流园，建成储藏瑶山雪梨、玫瑰香柑、食用菌等特色农产品的冷链物流设施。建设以沱江镇、白芒营镇为物流集散中心，辐射全县的农产品冷链物流体系。引导国内外知名物流企业在江华设立分公司、区域分拨中心、配送中心等，积极发展第三方物流企业。充分利用物联网和新一代信息技术，构建公铁联运中转和现代物流业公共信息服务两大平台，发展与时代接轨的智慧物流。

---

### 专栏6：发展现代物流业重大项目

---

1. **江华洛湛铁路专用线物流园**。以江华瑶族自治县金牛开发建设有限公司为项目建设主体，建设1.47km铁路专用线、3条货物装卸线及仓库、站台、散堆场等，配套建设相关产业及服务设施。

2. **江华综合性现代物流园项目**。以江华杰宏置业发展有限公司为项目建设主体，用地面积18万平方米，总建筑面积20万平方米，主要建设物流中心、综合市场、休闲广场等。

3. **江华瑶族自治县县城综合农贸市场、安置房建设工程**。以江华瑶族自治县同盛国有资产经营有限公司为项目建设主体，新建县城综合农贸市场一个，占地面积30亩，建筑面积3万m<sup>2</sup>，车位3.5万m<sup>2</sup>，道路6000m<sup>2</sup>，绿地3000m<sup>2</sup>，防水排涝设施350m<sup>2</sup>。

4. **江华瑶族自治县畜禽产品产地仓储冷链物流设施建设项目**。依托县农业农村局，建设标准工业厂房13000m<sup>2</sup>、标准库房5680m<sup>2</sup>、办公综合楼、职工宿舍食堂、配电房、门卫室、环保处理站等，配套购置机械化屠宰设备、检疫设备、市场管理信息系统、信息发布及网上交易系统、电子结算系统等60多台（套），以及建设锅炉房、蓄水池、泵房、地磅房、围墙、绿化、电力等有关辅助工程。

5. **江华峰网智慧供应链体系**。依托智慧物流体系，建设一批综合示范仓库、冷藏库、气调库、保鲜库、基层镇村配送点，扶持企业建设物流基地、配置冷链

---

物流配送车。

---

**——推进电商融合发展。**支持在江华的企业与电子商务企业全面合作，积极对接苏宁易购、京东商城、淘宝天猫等知名网商，促进线上线下深度融合发展。鼓励本地电子商务交易服务平台、技术服务平台、中介服务平台的发展。培育一批提供电子商务咨询、信息技术、代运营、培训、设计、摄影等专业电商服务的企业。引进支付、信用、安全认证等电子商务发展所需的配套服务，推进农村电商网点建设，打造一批“电商镇”、“电商村”、“电商户”。**大力发展跨境电商。**发挥综合保税区的优势，规划建设跨境电商产业园，招引知名跨境电商在区内设立采购、仓储、配送集货中心或结算中心。支持阿里巴巴、一达通、敦煌网、中国化工网、中国制造网等第三方跨境电子商务服务平台为本区企业提供针对性的网络推广，鼓励外贸企业利用跨境贸易电商平台拓展外贸销售渠道，推进传统外贸与跨境电商融合发展。**此外，要做大做强电商产业园，积极创建省级现代服务业集聚区和电子商务示范基地。**

---

### **专栏7：发展电子商务业重大项目**

---

**1. 江华国际电商城项目。**以江华经发天宇房地产开发有限公司为项目建设主体，总建设面积约 14.5 万 m<sup>2</sup>，建设产业孵化中心、众创平台、人才培训中心、电商基地、金融服务中心、住宅、高端 SOHO 公寓。

**2. 江华一村一店升级工程。**依托全国电子商务进农村综合示范县项目支持每个具有一定人口规模的行政村开办 1 个集网购网销服务、线下售后服务、日常生活用品平价销售、应急物资储备、清洁垃圾回收的综合性购销店。

**3. 江华电商产业园建设项目。**以江华瑶族自治县城市建设投资开发有限公司为项目建设主体，用地面积 50 亩，总建筑面积 58523 m<sup>2</sup>，建设办公用房 1 栋 2500

---

---

m<sup>2</sup>、仓储用房 18 栋 55420 m<sup>2</sup>、其他设备用房 1 栋 603 m<sup>2</sup>等，以及给排水、电力、消防、绿化、亮化、道路、停车位、广场等配套设施。

---

——**加快发展科技服务业。**完善众创空间、孵化器、加速器、产业园一体化发展的科技研发创新链条。加强知识产权运用和保护，大力推动知识产权产业化，引进知识产权代理机构，积极发展围绕专利、商标、软件著作权等知识产权领域的服务业。加强电子信息、电机制造、有色金属材料、新型材料等产品的计量、检测技术、检测装备基础能力建设。发展面向设计开发、生产制造、售后服务全过程的观测、分析、测试、检验、标准、认证等服务。积极引导生产型企业实现资源、能源综合利用，建立再生资源回收利用体系。加快推进合同能源管理，推行环境污染第三方治理，积极招引第三方专业节能服务公司。加强科技馆建设和科普工作，推动全民科学素质持续提升，全县公民具备科学素质的比例超过 15%。

——**推进金融业发展。**引进相关区域性及全国性银行入驻江华，完善江华多元化金融体系建设。积极整合农村信用社、商业银行等金融机构，扩大信贷规模。依托江华投资管理平台，提高资本配置效率，提升金融服务水平。鼓励金融租赁公司、财务公司、私人银行等新型专业化金融机构发展，支持股权投资企业、小额贷款公司在县内发展。积极引进基金管理公司、创业风险投资机构和金融中介机构，完善县级中小微企业担保体系建设。引导符合条件的企业上市融资或利用债券、租赁、基金、创投、风投等渠道进行融资，力争到 2025 年新增 A 股上市企业 5 家以上，“新三板”挂牌企

业 10 家以上。促进保险行业发展，实现保险行业的保费收入稳步增长。推进农村土地承包经营权抵押贷款政策的实施，着力维护良好的金融环境。

——**促进商务配套服务业发展。**加快发展资产评估、法律、会计、审计、税务、会展、工程咨询等专业咨询服务业；鼓励发展劳务中介服务，综合利用科研院所、职业院校、社会培训机构和企业等为江华产业发展培养专业人才；鼓励企业完善售后服务体系，推动发展产品配送、安装调试、以旧换新等售后服务业，积极发展专业化、社会化第三方维护维修服务；大力招引服务外包企业，拓展服务外包发展领域，引导社会资本积极发展信息技术外包、业务流程外包和知识流程外包业务，优化服务外包产业结构，大力发展离岸外包，提升对外开放水平，积极创建省级服务外包示范园区，到 2025 年，园区服务外包合同额突破 3000 万元。

## 第六节 加快发展生活性服务业

### ——加快商贸服务业建设

**加快现代商贸流通业发展。**推动商贸企业的联合、兼并、整合和提升。大力发展连锁经营、电子商务、商业特许经营等现代流通方式。以大型综合性商贸中心和专业市场为重点，加快中央商务区和特色商业街区建设。

**完成农贸市场标准化改造。**加快城乡农贸市场升级改造，提升农贸市场整体水平，实现网点布局合理、购物环境优化、服务功能齐全、方便居民生活的总体目标，至 2025 年全县符合改造条件的农贸市场全部完成标准化改造。重点

对码市镇、河路口镇等边境乡镇集贸市场进行改造。

**加快专业交易市场的建设。**推进水果批发市场、建材市场、汽车市场、家具市场、蔬菜、食用菌等专业化市场建设，支持特色产业发展；建设专业农产品交易市场，打造农产品批发贸易中心。

### ——加快推进大健康产业

综合开发利用江华生态、气候、环境、文化等健康养生资源优势，大力发展景区森林浴、硫磺泉、登山览胜、天然氧吧、竹林疗养、瑶族物质、非物质文化体验等生态文化养生产品，着力打造一批生态文化养生体验度假基地。充分利用江华中草药材、生态农产品和瑶医、瑶药民族优势，着重提升江华瑶民族医药的保健养生作用和影响力，建设一批融合生态农产品种（植）养殖、旅游观光、食疗、瑶家药水健身、中医民族保健等元素的滋补养生基地，积极招引老年病、骨科、口腔等专科医院在江华落户。依托健康小镇建设，鼓励发展医养结合新模式，大力发展大健康产业。争创国家市场化养老服务试点。

### ——加快发展文化创意产业

**重点推进高科技技术与文化创意产业融合。**依托九恒条码等骨干企业，大力引进互联网、3D技术，形成以印刷包装为主导产业，集广告设计、印刷机械、旅游产品、商贸物流等要素于一体的产业链完整的文化创意产业集聚区，深入推进九恒条码国家文化产业示范基地（园）建设。

**打造以文化博览、研究、收藏、交流为特色的“瑶”文**

化创意园。依托神州瑶都博览园为主的5个文化产业项目为基础，建设一座现代化多功能大型综合性博物馆。加强文化艺术作品创作扶持力度，人才队伍建设，特别是青年人才队伍储备工作。着力引进文化艺术、编辑出版、影视娱乐、研发设计、咨询策划等文化创意企业入驻，实现物质、非物质文化遗产保护与创意产业发展共赢。

**大力发展以“瑶”文化艺术表演为主的文化创意产业。**依托盘王大歌、瑶族长鼓舞、舞龙舞狮等非物质文化遗产，塑造“文化价值+现代科技+生活时尚”三者合而为一的文化艺术表演形式，参与对外市场演出交流活动，着力引进文化艺术、影视娱乐、动漫游戏等文化创意企业入驻，形成具有“瑶”文化特色的艺术表演产业链。

**加快民族民间手工艺文化创意产业发展。**积极推动大众创业、万众创新。通过创客空间建设、创客大赛举办、创业引导政策的支持，建设瑶族传统手工技艺特色文化创意产业示范基地，引进多家文化创意企业，开展创新创意研发设计工作，重点开发制作瑶族长鼓、瑶族服饰、瑶族织锦等具有民族特色的文化创意工艺品对外展示销售。

### ——提质社区服务业

运用市场机制积极发展养老、托幼、健身、医疗、家政、维修、配送、餐饮、物业管理等多种社区服务业。结合房地产开发、产业社区建设，积极发展家政服务、物业管理等服务领域。规范社区服务业市场秩序，推动社区服务市场化、专业化、标准化、规模化，使社区服务业成为增加就业、服

务民生、扩大消费的重要产业。出台配套政策措施，规范发展夜间经济，满足市民消费需求，挖掘社会消费潜力，推进服务业升级，为城镇发展注入新动能。

## 第七节 推动优势产业链高质量发展

——**培育优势新兴产业链。**积极对接新兴优势产业链，围绕主导特色产业打造产业链联盟，突出抓好先进装备制造、电子信息、军民融合及新材料等产业链建设，组织实施一批好的产业链项目，出台办法鼓励龙头企业牵头设立行业协会商会，搭建各类产业链对接交流平台，推动产业链招商呈“抱团式”入驻、“集群式”发展，不断吸引有潜力、有集聚效应的产业链项目。同时，积极向上申报重点项目。针对全省 20 条新兴优势产业链建设，向上申报各年度重点产业链项目计划。

——**强化产业链发展的政策力度。**制定出台支持产业链发展的优惠政策，加快优势产业建链补链延链强链，建立优势产业链发展引导资金，对企业完成税收、设施完善、节能减排等进行政策奖励。采用股权投资、定向增发、企业搬迁补贴、厂房租赁补贴、厂房装修补贴、生产设备补贴、用工培训补贴等优惠政策，吸引规模企业与新三板企业落户落地，鼓励企业挂牌上市。

——**有效破解融资难、融资贵问题。**加快担保体系建设，解决企业发展和项目建设资金担保问题。继续重点对接银行融资，与长沙银行、中国银行、华融湘江银行、国开行、农发行建立和深化长期的战略合作关系。培育和发展建设投资

公司，通过资产注入、城市经营、资产盘活、银行贷款、政府债券等方式，多方筹集建设资金，实现资产保值增值，切实防范政府债务风险，提高政府投资效益。

## 第五章 发展全域旅游，打造全国知名生态文化旅游目的地

以发展全域旅游为抓手，以乡村振兴为契机，以“旅游+”和“+旅游”模式为切入点，实现区域资源有机整合，突出产业融合发展，推动产品创新创意，社会共建共享，促进江华经济社会发展。闪亮“神州瑶都，生态江华”旅游名片，建构江华整体旅游品牌形象。实施“一心引领，多点支撑”战略。共同支撑江华全域旅游发展。集全县之力建设“三山二水一座城”（黄龙山、大龙山、姑婆山；潇水、涔天河；江华县城），打造全国知名生态文化旅游目的地。力争到 2025 年末，成功创建国家 4A 级旅游景区 2 个，打造省级旅游示范村 5 个，旅游投资超过 100 亿元，旅游接待人次突破 1000 万人次，旅游收入超过 50 亿元。

### 第一节 塑造“神州瑶都，最美县城”

实施七大城市游憩系统工程：“诗画沱江”休闲综合体——以沱江景观带建设为引擎，对沱江沿线进行重点打造，托举“最美县城”；文化振兴工程——重点振兴以长鼓舞、盘王大歌为龙头，以民俗文化、美食文化、服饰文化为核心的传统文化，彰显人文江华；公园提升工程——主题化特色化城市公园，导入江华历史故事传说、设计雕塑、景墙、花坛等，让公园系统成为展示“江华之路”的活生生的“绿色博物馆”；街巷营造工程——推进老城区建设，打造统一的建筑风貌，构建城市核心商圈；夜游系统工程——以潇水沿线为核

心，豸山寺、盘王殿广场、江华火车站等为重点，夜景亮化等硬件与节庆赛事等软件并举，打造江华不夜城；标识系统工程——秉承特色化、统一化、系统化原则规划江华城市旅游标识系统；景观系统工程——通过点、线、面多空间立体化构建城市特色景观系统，重点打造城市水系、都市桥梁等标志性景观。

## 第二节 重点建设涔天河旅游度假区

——**打造涔天河核心景区**。规划范围包括涔天河镇及小圩壮族乡、水口镇、码市镇的部分区域。围绕涔天河“山水林田湖”生命共同体，完善基础设施建设，因地制宜，锦上添花，突出生态和民族特色。以“云”、“水”、“瑶”作为三个空间维度，打造具有全国影响力的综合性滨水休闲度假旅游目的地。“云”——以“白云苍狗”、“行云流水”与“平步青云”为主题打造三座别具一格的景观桥，建设一条“云端仙径”。“水”——建设水上大坝天然剧场。精心打造河中六岛，开展以静态为主的特色水上观光游。“瑶”——重点打造“瑶乡天路”滨水景观游憩环。建设三大核心项目——“瑶乡天路”之“云中仙径”、大坝山水天然剧场与初心岛。发挥涔天河国家湿地公园湿地生态文明示范引领作用，充分挖掘本地瑶族特色，打造湿地公园精品。

---

### 专栏8：涔天河旅游度假区主要项目

---

涔天河生态湖泊三大核心项目——“瑶乡天路”之“云中仙径”、大坝山水天然剧场与水中六岛。

---

---

1、“瑶乡天路”之“云中仙径”：建设云端三桥——梦之桥（光影）、韵之桥（韵律）、虹之桥（色彩）。

2、大坝山水天然剧场：以坝体为巨大幕布，以山水为天然背景，水坝搭台，文化唱戏。

3、水中六岛：

①初心岛：核心产品，指引游客在清幽虚空的情境中摒弃尘俗，找回初心。

②天仙岛：植入瑶族始祖三公主故事、江永女书文化及当前流行的仙侠文化等，打造一个仙气飘飘的水上梦幻岛。

③天籁岛：瑶族音乐及中国优秀民族音乐的展示与体验空间。

④天书岛：以神秘的瑶族文字为载体，展现瑶族文明的灿烂与神奇。

⑤天寿岛：深入挖掘瑶族医药文化，打造以修养身心为功能诉求的中老年人健康享寿岛。

⑥天工岛：全面展现造化巧夺天工的江华瑶族工艺美术成就，打造瑶都岛上非遗大观园。

---

——建设中医药健康旅游区。打造国家级中药材植物博览园、瑶医瑶药研发基地、休闲颐养基地，集旅游观光、中医体验、疗养修身、休闲娱乐、中医教学培训及研发等功能于一体。

### 第三节 提升瑶族文化旅游

以感受本色醇正的瑶乡文化，深度体验瑶族文化风情为主旨，着力发展户外运动休闲、民俗文化体验和生态农业休闲。培育瑶族特色饮食、瑶族文化演艺、瑶族服饰和瑶医瑶药等产业，把江华打造成中国瑶族文化的研究中心、传承中心、开发中心、展示中心。

——打造神州瑶族文化博览园。综合开发瑶族历史文化区、瑶族支系建筑景观区、瑶族墟日特色建筑区、瑶族村寨、瑶族文化创意产业园区、瑶族特色度假酒店及现代瑶族商住

区等。打造盘王广场、盘祖祠、神州瑶族特色建筑展示中心、瑶族风情体验中心、瑶族文化博览中心，开发综合性瑶族文化旅游项目。

——**打造水口爱情小镇瑶都水街**。以成功创建水口省级文旅特色小镇为依托，重点打造瑶都水街旅游景区，进一步完善和丰富瑶族始祖盘王与三公主的爱情故事，增加景区瑶族文化创新业态和内涵，成为大湘西生态文化旅游圈和环涪天河旅游度假区旅游线路的重要节点。

——**瑶乡文创产业园和非遗展演传承基地**。将非遗文化植入旅游景区，让游客在景区的游玩中感受瑶族的婚庆文化、服饰文化、长鼓文化、敬酒文化、饮食文化等。建设以江华瑶族地区非遗的保护、传承、展示、价值转化为目的，集遗产全面保护与展示、地方工艺品和土特产展售、地域民族风情演绎等多种功能于一体的文化旅游创意产业园和非遗展演展示传承基地。

——**构建江华旅游 IP 形象**。推出自己的“形象大使”，以江华瑶嘟嘟为旅游形象元素，构筑特色旅游主题吉祥物，作为江华旅游形象代言人。推出系列旅游文创产品，通过旅游商品、互动、影像等方式向世界宣传江华的瑶族风情和秀丽风光。

——**开展瑶族文化演艺节目常态化和专场演出**。补齐旅游要素短板，组织专家队伍，创作、编排一批具有鲜明特色的瑶族舞蹈和瑶族歌曲，推出游客喜闻乐见的歌舞节目，重点在县城沱江民族文化宫、天河瑶寨开展常态化演出，丰富

夜旅游，延长游客逗留时间。

#### 第四节 创新发展特色旅游

——**发展研学旅游**。以天河瑶寨为重点打造瑶学文化研学基地，挖掘、弘扬和传承瑶族文化；以神岗村为重点打造舞龙文化研学基地，加强与东南亚及国际舞龙文化的交流、融合发展；以铜山岭矿区为重点区域，打造影视文化和农耕文化为特色的研学新业态旅游产品。

——**发展工业旅游**。依托特色优势工业，加快提质改造，大力发展工业旅游。一是发展加工工业旅游。依托江华矿产加工、电子产品生产、竹木工艺品制造、林化产品加工、绿色食品加工、新型建材生产等产业链，重点鼓励以五矿稀土、中国风电、九恒科技、卓业电子、同丰粮油等为龙头的工业企业，创建一批体现“观光休闲、工事体验、科普教育”的工业旅游项目，并指导企业按照相关标准进行配套整改，构建完善功能区域，从单纯生产、销售、工程向产品制作工艺展示及体验转变，创建省级工业旅游示范点，实现工业与旅游业的完美融合。

——**发展风电旅游**。依托现有风电项目，加快道路、游客服务中心等基础设施建设，建设风电展览馆，展示风电发电原理、风电发展历史，推广风电科技知识，显示风电经济社会效益。重点推动姑婆山春头源风电旅游风景区建设。

#### 第五节 加快发展红色旅游

——**修缮提质江华故居**。与井头湾村联合开发，对江华

故居整体修缮、设立红色纪念馆、陈列室、江华墓园、旅游纪念品等，让后人深切缅怀老一辈无产阶级革命家。

——**修缮改造江华文庙**。文庙为古时学宫，红七军经过江华时，邓小平同志曾在此主持召开营级以上干部会议。按照“寻踪江华红色革命遗址、遗迹游”、“重走红军长征路”等主题，将江华文庙在原址上修复，打造成红色旅游集中展示地，爱国主义教育基地。

——**修缮李启汉故居和为人小学爱国主义教育基地**。整体修缮故居，提质改造相关旅游服务设施。修建李启汉英雄事迹陈列馆，陈列李启汉的生平英雄事迹，把李启汉故居作为党员、师生爱国主义教育基地，发挥李启汉同志先进模范作用，影响和教育广大党员和师生。在为人小学修缮扩建陈为人事迹长廊、陈为人故居墙、陈为人事迹陈列室等，作为爱国主义教育重要基地。加快二中党支部红色教育基地建设。

——**新建沱江革命历史纪念馆**。在沱江苏家山生态园林区内修建革命历史纪念馆，新建历史人物塑像馆、资料陈列室、多功能会议室、书画展览室、红军长征纪念碑、广场以及配套服务设施，打造成红色旅游集中展示地、爱国主义教育基地。

### 专栏9：全域旅游主要工程项目

1. **潯天河旅游度假区项目**：开发湖泊观光、高端度假、风情体验、水上运动、生态漂流、休闲娱乐、探险狩猎、自驾等诸多项目。建设内容包括：自驾游基地建设、水上运动中心、水上游乐中心、瑶俗体验区、度假酒店、千年瑶寨、高山

漂流、大型狩猎场、天河瑶池旅游区、花镇水乡风情区等项目。

2. **涔天河旅游度假区游客服务中心**: 建设涔天河旅游度假区游客接待服务中心、停车场、公厕、管理用房等配套基础设施以及码头服务中心基础设施, 总建筑面积 5 万平方米。

3. **沱江水寨项目**: 占地约 2000 亩, 主要建设有瑶都水寨、瑶都影视城、瑶都刺绣城、直升机机场及训练基地、沱江豸山古镇、瑶族风雨廊桥、豸山寺庙景观改造、沱江水上游览及瑶族文化演艺中心、瑶族商业街、滨河景观带等及配套服务设施等。

4. **天堂瑶寨生态文化旅游度假景区**: 建设停车场、引水蓄水工程、瀑布、“水帘洞”民宿、观景台、沿江吊脚楼、古瑶寨山门、水上码头、生态农庄、水上乐园、狩猎场、小木屋、摄影基地、影视基地、写生基地、会议基地、大瑶寨酒店、养生瑶寨场所、瑶族文化馆、直升机降落机坪等。

5. **“瑶家古风之旅”旅游路线公共服务项目**: 建设沿线景点游客接待中心、停车场、旅游标识、公厕、环卫等基础设施。

6. **江华全域旅游厕所革命工程**: 在全县旅游重点区域和节点建设标准旅游公共厕所 300 座。

7. **仙姑温泉旅游度假区项目**: 规划分区包括综合服务区、流泉度假区、温泉别墅区、精品酒店区、桃园仙境区等五个区, 主要建设仙姑大酒店、会议中心、温泉池、临水景观、沿河景观步道、美食长廊、瑶族文化长廊、休闲会所、休闲垂钓区、农家乐、精品酒店群、瑶族风情街、登山健身步道、桃花林、攀岩场、仙姑庙、仙姑雕像等。

8. **西边大岭工业旅游走廊项目**: 建设道路、露营基地、游步道、观景台、停车场、展示中心等基础配套设施。

9. **瑶都欢乐谷及配套设施建设项目**: 新建水口新镇至和美社区东陂自然村一级公路 3 公里, 扩建原泮水电站水坝, 新建老东陂村跨河至复清线长 2 公里桥梁一座, 新建环绕旅游公路五公里、排水沟渠 8000 米, 以及其他配套设施。

10. **大香草源 4A 级景区项目**: 占地 50 平方公里, 围绕湘江乡黄龙山区域, 以瑶族文化、湘江源头为核心, 千年瑶寨体验为主线, 依托丰富的自然生态、优美的山地景观、独特的历史人文等元素, 打造一个具有深度体验功能、集养生度假、文化体验、研学旅行、康体运动于一体的 4A 级乡村旅游区。

11. **仙姑壇观光索道项目**: 规划用地约 98 亩, 主要建设仙姑壇观光索道下站、上站、索道支架、停车场、游客集散中心、仙姑壇观光玻璃栈道、日出日落景观露营地、森林度假村以及林相改造等, 力争建设成为国家 4A 级景区。

12. **江华红色文化长廊项目**: 建设牯子江湘江突围战役遗址、李启汉故居提

质改造工程、江华故居提质改造工程、修缮宝镜何家大院邓小平红七军政治部遗址、江华文庙红七军沱江会议旧址修缮改造、红七军十九师政治部旧址等红色旅游景点，打造红色文化长廊。

### 专栏10：“三线两环”精品旅游线路布局

#### ▶ 3条主题旅游线路

##### a. 涔天河生态湖泊度假游线：天湖揽胜、亲水避暑（两日游）

游线：沱江老城——涔天河（大坝山水天然剧场、“瑶都寻梦”天河综合体、初心岛、梦之桥、天仙岛、韵之桥、天工岛、天书岛、蜜蜂吊景区、天籁岛、天寿岛、虹之桥、星月渔村、湘粤美食产业园等）——码市老街——大龙山

##### b. 瑶山揽胜探险康体游线：瑶山秘境、养身养心（两日游）

游线：黄龙山原始森林——香草瑶寨——蜜蜂吊瀑布群——天堂瑶寨——码市古镇——务江口漂流——大（小）龙山——大锡乡龙潭瀑布——大圩古镇——文明山村——姑婆山

##### c. 特色瑶寨民俗体验游线：古城新韵、风情瑶家（两日游）

线路一（平地瑶为主）：舒家山世界瑶族文化博览园——沱江老城——瑶族文化公园——水晶深村——秦岩——井头湾古民居——上伍堡——凤尾民居——牛路民居——仙姑岩温泉旅游度假区

线路二（高山瑶为主）：舒家山瑶族文化博览园——沱江老城——瑶族文化公园——秦岩——盘王度假酒店群——宝镜古村——文明山村

#### ▶ 3条区域协作旅游线路

大湘南区域旅游精品线路：株洲——衡阳——江华——郴州；

与广西区域合作线路：梧州——桂林——贺州——江华；

与广东区域合作线路：广州——清远——连州——江华

#### ▶ 加强与各大旅行社合作，推动游线落地

## 第六节 提质升级智慧旅游

——建设“1+9”全域智慧旅游解决方案。围绕全域旅游全产业链，搭建全媒体管理平台，涵盖旅游大数据系统、智慧旅游电商系统、智慧导游系统、智能营销系统、智能停

车系统、智能门禁系统、旅游行业监管系统、智能票务系统及视频监控系统 9 大系统，打造极具特色的“1+9”全域智慧旅游解决方案。

——建设江华瑶族自治县旅游大数据中心。构建数据层、平台层、应用层 3 大平台系统。

数据层：江华旅游大数据中心，为旅游管理部门提供旅游信息资源查询、分析、辅助决策等功能；为旅游企业的信息化应用提供数据基础；为社会大众提供旅游信息查询咨询服务；为江华智慧旅游行业应用奠定坚实的数据基础。

平台层：行业管理平台：旅游行业管理平台是现有旅游行业管理的综合办公平台，实现了旅游行业的管理人员通过智能手机，实现旅游执法信息的现场查询，以及数据的现场采集。公共信息服务平台：为游客提供旅游攻略、旅游路线、旅游商品等信息。自媒体发布平台：旅游官方网站+官方微信公众号+旅游微博。

应用层：智慧旅游大数据营销统计系统、智慧旅游电子商务系统、江华旅游全媒体体验式服务区、智慧旅游资讯网营销系统、运行监控与应急指挥系统、旅游政务系统、旅游产业情报与分析系统、人才培养系统、旅行团监管系统。

## 第六章 优先发展农业农村，打造全国乡村振兴示范县

优先发展农业农村，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，坚持科学布局，加快推进农业农村现代化，统筹推进农村各项建设，打造全国乡村振兴示范县。

### 第一节 大力发展现代农业

加强农业供给侧改革和安全保障，落实粮食“两稳”和最严格的耕地保护制度，落实好“米袋子”“菜篮子”“果盘子”负责制，保障粮油肉菜蛋奶等农产品供给安全。

#### ——做大做强传统优势农业

**优质稻产业：**稳定粮食生产面积 60 万亩以上（产量 23 万吨以上），其中，高档优质水稻 10 万亩以上（产量 4 万吨以上），鼓励扶持瑶珍粮油公司在码市、界牌、涛圩等地建立绿色有机水稻基地，到 2025 年，水稻加工商品率达 70%，形成产销紧密衔接的格局。

**优质旱粮和油菜产业：**重点发展绿色玉米，到 2025 年，县内玉米面积稳定在 20 万亩左右，总产 8 万吨左右；鼓励发展豆类种植，面积稳定在 2.81 万亩，总产 0.33 万吨左右；合理发展薯类种植，面积稳定在 8 万亩左右，总产 1.81 万吨左右；依托稻—油（菜）水旱轮作试点项目的推进，引导油菜种植面积扩大，面积稳定在 2 万亩以上；推广种植小籽花生、高淀粉红薯等具有地方特色的粮油作物种植，稳定在 2 万亩以上，有效优化充实高端粮油产品的供给。

**烤烟种植：**稳定种植面积，到 2025 年，烤烟种植面积保持在 6 万亩以上。

——**做精做优特色优势农业**

**绿色蔬菜产业：**巩固发展蔬菜产业。2025 年，完成蔬菜种植 20 万亩以上，产值达 15 亿元以上。**蔬菜产业方面，**重点抓好河路口菜稻轮作蔬菜基地、涛白外销蔬菜基地、涛圩凤尾蔬菜基地、涛圩上游蔬菜基地、码市反季节蔬菜基地、大小圩紫长茄、辣椒基地、白芒营上中车下外销基地和鸿福华发农产品出口蔬菜基地等一批外销蔬菜基地建设，加快对接粤港澳大湾区“菜篮子”建设工作。**食用菌产业方面，**加快建立沱江日日兴生物科技产业园、茫海洲绿鲜生物科技有限公司、涛圩山青生物科技有限公司、码市宏华绿色农业公司、大圩彭罗源食用菌合作社、沱江绿念食用菌种植专业合作社、水口瑶乡水韵食用菌种植专业合作社等一批工厂化食用菌生产基地。

**绿色水果产业：**加大水果产业扶持力度，重点发展柑橘和瑶山雪梨等水果，继续扩大新系纽荷尔脐橙种植，均衡发展早熟、特早熟柑橘，适度发展沃柑等杂柑新品种，引导发展红心猕猴桃以及其它时鲜水果（桃、杨梅、李、葡萄），并因地制宜发展杨梅、板栗、本地桔、金柑、猕猴桃等特色干鲜果加工业，建设水果包装加工集散地。到 2025 年，完成水果种植总面积达到 25 万亩以上，产值达 15 亿元以上。

**优质茶叶产业：**重点发展江华苦茶，早春名优绿茶，开发出口有机茶，做好茶园“百千万”工程，即新建百亩江华

苦茶良种繁育基地、千亩标准化示范茶园、万亩生态高效茶叶产业带。到 2025 年，名优茶基地 8 万亩，实现产值过 15 亿元，产品全部达到国家“A 级绿色食品茶”和“有机茶”的质量标准。进入全国茶叶产业优势县行列，创建多家省级茶叶产业龙头企业、一家国家级农业产业化龙头企业，做大做强江华苦茶公共品牌。

**生态养殖：**重点发展生猪、肉牛、肉羊、家禽、水产品养殖，做大做强温氏合作养猪、温氏乳业、肉牛、林下肉鸡等优势产业，加快温氏生猪生态养殖园、奶牛养殖园和湘南黄牛产业发展，抓好桥市温氏种猪场、五洞等十个生态扶贫生猪养殖场、白芒营奶牛养殖场等养殖基地建设，因地制宜发展藏香猪、山鸡、鲟鱼、石蛙、大闸蟹、三文鱼等特色养殖，打造瑶家土鸡、涔天河大闸蟹、瑶山石蛙等品牌。着力打造“三带十园”生态养殖园区，增强产业集群效应。到 2025 年，养殖业总产值达 40 亿元，占农业总产值的 50%以上。

**药材种植：**重点发展罗汉果、田山七、厚朴等中药材。引进大型高科技医药公司，加强生物提取物生产、中药饮片生产，打造瑶药品牌。到 2025 年，中药材种植面积稳定在 2 万亩，把江华中东部高山区建成省内重要中药材种植基地。

### ——做细做足林业产业

提升油茶等传统林业产业，培育林下经济、森林旅游等新兴产业点；进一步扩大公益林划定面积，保障林农切身利益，增加林农收入；以市场建设和电商建设为重点，加快发展林产品加工业和林产品流通业。

**提升名优油茶产业。**以现有油茶面积大，立地条件好，交通方便的乡镇为基础，以岭西道贺高速、G207国道、洛湛铁路和岭东 S355 省道沿线为重点，逐步形成“四带”的油茶生产格局，到 2025 年，油茶面积达到 40 万亩左右。同时，加强辛夷苗圃场油茶良种苗木基地的建设管理，确保全县油茶种苗保供能力。发挥白芒营柏家村、沱江镇宝山社区、界牌乡洪源村良种油茶基地的示范带动作用。

**发展现代种业和花卉苗木产业。**以优化布局、控制规模、发展精品为思路，提升一批精品花卉苗木基地。大力发展容器育苗、彩色树种、珍贵树种、造型大苗、家庭园艺花卉，提升产品档次，提高经济效益。

**发展林下经济。**重点在竹林、经济林下发展林药、林菌、林菜等林下种植模式，引进适合江华林下种植品种，培育有区域特色的林下经济产业；遵循“加强资源保护、积极驯养繁育、合理开发利用”的方针，加快培育具有江华优势的林下特色养殖。

**加快森林质量精准提升。**每年新增造林面积 1.5 万亩。加大混交林、珍贵树种造林力度，加快实施涔天河两岸森林景观改造，大力发展珍稀树种和特色乡土树种种子资源建设。

---

### 专栏 11：种植业与养殖业发展重大项目

---

1. **江华白芒营红山万亩柑橘产业园。**江华瑶族自治县富隆现代农业发展有限公司为项目建设主体，建设一个集生态、观光、休闲、乡村旅游为一体的万亩柑橘标准化水果产业园，包括新建厂房以及配备标准化生产线、节水微灌、水肥一

---

---

体化、绿色保鲜等设施，硬化园区道路、排灌沟渠及蓄水池等基础设施。

2. **江华水云柑橘产业园**。江华瑶族自治县水云农业开发有限公司为项目建设主体，建设一个 5000 亩的优质柑橘示范基地，包括新建厂房、硬化园区道路、给排水工程、预冷库等基础设施建设，并配套休闲农业服务设施，打造休闲农业新基地。

3. **江华大圩猕猴桃产业园**。江华瑶族自治县新三农绿色农业产品贸易有限公司为项目建设主体，建设一个 5000 亩的猕猴桃绿色果品基地，并配套建设包括新建厂房、园区道路、滴喷灌设施、冷库等基础设施建设。

4. **万亩江华苦茶产业园**。新建江华苦茶茶园 5 万亩，千亩以上标准茶园 20 个，现代化加工厂房 20000 m<sup>2</sup>，茶叶智能化生产线 4 条，自动化加工设备 20 套，建设江华苦茶母本园 10 亩，江华苦茶苗圃 200 亩，加强品牌打造力度，加强广告宣传力度，提升江华苦茶公用品牌价值，建立江华苦茶销售渠道和旗舰店建设。

5. **江华食用菌产业化建设项目**。年种植食用菌 7000 万袋，年产值 6 亿元，年新建、改建食用菌钢结构大棚 20 万平方米。

6. **江华油茶、林下经济产业发展项目**。每年新造油茶林 15000 亩、低改 10000 亩，打造油茶加工企业一个（省级）；每年新造林下经济面积 20000 亩，其中中药材种植 1000 亩，打造中药材加工企业一个；发展放养鸡、鸭、鹅、野猪、藏香猪、牛、蜜蜂等特色林下养殖。

7. **江华健康产业园**。湖南贵威生物科技有限公司为项目建设主体，发展菊芋种植基地约 10 万亩，项目用地总面积约 200 亩，总建筑面积约 14 万 m<sup>2</sup>，分三期建设。

---

## 第二节 优化农业布局与示范基地建设

——**优化农业布局**。遵循“依托特色、优化布局、保护耕地”的原则，将全县的农业生产空间划分为岭东山地农业生产片区和岭西丘陵农业生产片区，形成“两区多园”的农业布局。

两区：岭西丘岗农业区，即区内的丘陵、岗地地区，以现代农业为主攻方向，重点发展优质稻、优质蔬菜、优质玉米、特色水果、茶叶、油茶、药材、烤烟、特色养殖、农产

品精深加工等产业类型，建设一批绿色（有机）食品基地和生态种养基地。主要集中在河路口、涛圩、大石桥、白芒营、大路铺、涔天河、桥市、沱江、界牌等乡镇。岭东山地农业区，即南岭山地地区，在搞好退耕还林、封山育林，巩固提高森林覆盖率的同时，适度发展竹木、绿色药材、特色高山水果、茶叶、油茶、山地特色养殖等以农林牧复合经营为特色的山地生态农业，带动农民增收。主要分布在码市、大圩、小圩、湘江、大锡、蔚竹口、涔天河等乡镇。

多园：深入建设“涔天河镇—桥市乡—大路铺镇区域”现代农业综合产业园、茫海洲高效生态农业示范园、牛牯岭现代农业示范园等3个综合产业园和沱涔公路带农业产业园、码市绿色有机水稻特色产业园、桥市华松茶叶特色产业园、桥市猴山柑橘特色产业示范园、桥市益崧茶叶特色产业园、河路口玫瑰香柑现代农业综合产业园、大路铺兰下瑶山雪梨特色水果示范园等14个特色产业园建设，落实项目建设，培育特色产业。提质牛牯岭江华苦茶博览园、涔天河会合柑橘产业园、河路口招礼（伍龙）茶叶产业园、江华现代农业综合产业园、瑶都田园休闲示范带、小圩崇江生态富晒茶海、白芒营红山万亩柑橘产业园、冯河茶谷、界牌油茶产业园等9个农业园区。不断发展壮大农业优势特色产业，将大圩镇、蔚竹口乡列为山苍子种植产业基地。

——**加快示范基地建设**。改善农业基础设施条件，推进高标准农田建设。加快示范基地的水、电、路、讯等基础设施建设。同时，实施“万千百”梯级高产示范工程，积极开

展高产创建活动，争创国家农业标准化试点示范项目；大力推广应用智能温室、钢架大棚、喷滴灌、畜禽标准化圈舍等配套装备设施；加强农产品贮藏保鲜、冷链物流等设施建设，完善农产品、农资流通服务体系，不断提升基地的生产能力和现代化水平。

——**加快布局推进农业农村现代化发展的先导产业。**建立农业农村大数据体系，打造数字农业产业新优势，促进农业机械与信息化的深度融合，鼓励乡村新业态发展。

——**加快土地开发和流转。**支持和鼓励土地向农业龙头企业和大户流转，为基地建设提供土地保障，使土地流转率达到90%以上，全面推行小田改大田，提高农业生产效率。

### **第三节 加强农业品牌建设与加工品市场推广**

#### **——突出品牌建设**

充分利用江华生态、有机、乡土、优质的特色优势，打造江华瑶山茶、水果、蔬菜、鸡、鸭、猪、鱼、蜂蜜、油茶等知名品牌。积极引导组建行业协会，统一打造知名品牌，实现“一顶帽子大家戴”，积极鼓励引导各类农业经营主体走品牌化发展之路，实施具有瑶山特色的绿色农产品品牌战略。提升江华苦茶、瑶山雪梨、瑶珍水晶大米、江华水果等产品档次，打造公共品牌。支持龙头企业创建一批特色品牌，积极使用“永州之野”农业公用品牌，加大江华苦茶、瑶珍大米、瑶山雪梨、瑶都脐橙、瑶美人香柑、大瑶山沃柑、瑶小桔等“土字号”“乡字号”特色品牌的绿色、有机和地理标志产品认证和保护力度，完成“两品一标”产品认证8个

以上。做好品牌宣传推介，提高农业企业的市场影响力和竞争力。建立对品牌产品的激励保护机制。到 2025 年，力争国家级有机、绿色产品发展到 80 个，有机、绿色及无公害产品生产基地面积达到 40 万亩，主要农产品中有机、绿色及无公害产品种植面积的比重达到 90%。

### ——促进加工与市场推广

要从加工转化入手，打造绿色农产品加工龙头企业。面向粤港澳大湾区，建设优质农副产品供应基地，以鲜活农产品主产区、特色农产品优势区、贫困地区为重点，在农产品重点乡镇建立相关的交易市场试点。推进“互联网+农产品”产业深度融合，鼓励支持本地农业企业在永州、长沙、桂林、广州、深圳、珠三角等地开设专卖店。同时，在县城内打造一个特色农产品一条街。加强与电商物流合作，降低流通成本，提高电商销售服务质量。

### ——挖掘品牌文化内涵

加大对江华农林产品文化内涵的挖掘力度，营造良好的品牌文化氛围。以江华苦茶为例，要加强“江华苦茶”公用品牌的打造，引进专业团队对其进行全方位策划设计，加大县域范围内的古茶树的保护和利用，保护和建设“江华苦茶”古茶观光带。支持创作以江华苦茶为主题的“一台戏、一首歌、一本书”，每年举办大型茶文化活动节 1 次以上。加速瑶茶文化产业园建设进程，打造一批茶旅融合的生态观光茶园、茶乡小镇，整合茶旅结合精品线路 2 条以上。支持组团参加国内各类展销会，举办春茶开采节、瑶茶文化节、品牌

高峰论坛等品牌宣传活动，积极响应承接省茶叶协会年会、省茶叶学会年会等省级茶叶专业会议。

#### 第四节 提高农业产业化水平

——**加快产业融合。**加快促进休闲农业与乡村旅游发展，按照“农旅融合、三产互动”的思路，深入打造一批特色鲜明、一二三产业融合发展的“农字号”特色小镇（水口“爱情小镇”、白芒营柑橘小镇、涛圩苦茶小镇），打造桐冲口等一批休闲观光示范村（园、农庄），形成2个乡村旅游集群片区，全力推进全域旅游发展。实施农产品加工业提质升级行动，开展农产品产地初加工示范基地建设，引导农产品加工企业向特色产业优势区（产业带）集聚，支持一批农业产业化企业建设农产品精深加工基地，扶持2家全产业链标杆型龙头企业，实现农产品加工产值10亿元以上。

——**做大农业龙头企业。**加大农业新型经营主体培育，重点做强瑶珍粮油、六月香果业、瑞鑫源茶叶、富隆果业、冯河大龙山、水云农业、栋梁木业、锦田木业等一批省市级龙头企业，加大招商引资力度，每年至少引进5个投资5000万元以上的农业项目，培育一批示范性农民专业合作社和家庭农场。招募、组建专家服务团队支撑企业发展，鼓励基地、企业承担农业技术培训等项目，推进科技强企行动。到2025年，全县新增省级龙头企业3家，市级龙头企业10家，示范性农民专业合作社和家庭农场100家。

——**强化农业发展政策支持。**强化特色农业产业扶持政策，深入落实《中共江华瑶族自治县委江华瑶族自治县人民

政府关于推进农业供给侧结构性改革加速绿色农业基地建设的实施意见》（江发〔2017〕16号），加大对主导特色农业产业的发展引导和政策支持，扎实推进农业高质量发展。

### 专栏12：促进一二三产业融合发展的重大项目

1. **江华竹园寨片乡村振兴示范点建设。**依托沱江镇人民政府，完成规划提升、产业富民、环境治理、文明创建、基础提升、党建引领等六大工程建设。

2. **江华涔天河大道沿线乡村振兴项目。**依托沱江镇、涔天河镇人民政府，建设农博园和林博园两个园区，建设游客服务中心、瑶都田园农产品展销中心、瑶族农耕文化广场、瑶嘟嘟农业主题公园，瑶都林博馆、森林生态体验区等。

3. **江华现代农业产业园园区升级项目。**依托江华瑶族自治县农业农村局，建成15个高标准现代农业产业园，争创省级现代农业产业园3个，市级现代农业产业园10个。完善园区基础设施，建设园区道路40公里，灌溉设施5000亩，绿色防控5000亩，完成园区内农产品溯源体系建设。

4. **江华两岔河乡村振兴与高山瑶风情旅游项目。**建设民族展示馆、风颂茶庄、悬空栈道、高山种植基地、特色民宿、农耕文化体验基地、露营基地、文化长廊及游客接待中心等基础配套设施。

5. **潇贺古道田园综合体建设项目。**建设西山休闲自行车骑行道及露营集中地，红宝石提子、百香果、脐橙等特色水果采摘体验基地，古冯乘县衙建筑群、古县衙文化街、古县衙上下营城墙、古县衙广场、百香果自由采摘区，国防教育基地，传统文化教育基地，农产品包装加工区，电商物流创业区，民宿，古道穿越区，动物表演观赏区等。

6. **八洞盘王谷农业观光旅游文化村项目。**建设林地生态休闲区、有机果园区、有机茶园区、畜禽养殖区、农产品加工区、特色花海观光区、旅游休闲娱乐活动区、瑶文化民俗展示体验区，配套建设生产及民俗体验两用加工厂房、休闲娱乐建筑、农业配套设施等。

7. **江山华美田园综合体。**建设无公害农产品种植、农产品种植教育基地、特色养殖基地，复建原有景点自然科学水利教学基地，建设游客接待中心及生产、休闲配套设施。

## 第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略。建立相对贫困群众动态监测帮扶退出机制，对因发展产业失败、没有稳定就业或因自然灾害、各类事故等原因存在致贫返贫风险的要及时建档管理，给予帮扶，通过帮扶稳定超过相对贫困标准的要及时退出。研究制定建档管理的相对贫困群众可享受的产业、就业、医疗、教育、住房、兜底保障等扶持政策，并安排结对帮扶责任人，确保不出现致贫返贫现象。继续选派驻村第一书记，坚持和完善对口支援和社会力量帮扶等机制。同时，探索以“五联系五到户”主题活动（党员干部联系项目、联系企业、联系小（社）区、联系创文责任区、联系村；党员联系到户、民情走访到户、产业联结到户、政策落实到户、精准服务到户）为总抓手，推动乡村振兴工作的开展，以此带动工作重点下移、资源下沉，为全面推进乡村振兴注入动力、增强活力、凝聚合力。

## 第六节 实施乡村建设行动

### ——巩固提升全国村庄清洁行动先进县创建成果

推进人居环境整治，树牢旅游区意识、瑶族特色意识、生态环保意识，加快改善农村人居环境。重点抓好国道、省道两边和特色村寨规划风貌改造工作。深入开展村庄清洁行动，突出抓好“四个革命”，决战决胜农村人居环境整治攻坚战。到2025年底，扫尾拆除危房空心房，严格实现乡镇生活污水处理率达到100%，农村生活垃圾有效处理率达到

100%。

**全力打造乡镇集镇示范点。**各乡镇要围绕“生态环境优良、建设发展有序、公益设施完备、居住舒适便利、生产生活和谐”的总体目标，按照“十个一”的标准打造示范点（即一个主导产业、一个自来水厂、一座垃圾处理设施、一个污水处理厂、一个较为完善的教育卫生系统、一个较为健全的社会化服务体系、一个生态型公园或农民文化娱乐活动中心、一个农贸市场、一条样板街、一个宜居小区）。

**全力推进农村人居环境整治工作。**坚持“户分类、村收集、镇运转、县处理”的农村垃圾处理机制，完善农村环境保洁和生活垃圾处理等农户付费制度，完善环境卫生评比制度，全面完成农村厕改（新）建目标任务，乡镇政府所在地、农村社区、行政村要配套建设无害化公共厕所，加大空心房治理，对长期闲置废弃的房屋和残垣断壁等做到应拆尽拆。

**全力加强农村建房管理。**切实发挥乡镇规划委员会作用，全面推行建设规划许可管理制度，每个村都要划定相对集中建房区，严格管控、规范农村建房，严格执行一户一宅、建新拆旧、凡建必报、按图施工，坚决不允许新增违规违法建房，整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放现象，推进点亮村庄工程。逐步形成相对统一、简洁美观、特点鲜明的新民居。

### ——弘扬优秀传统文化，促进乡风文明

坚持以社会主义核心价值观为引领，教育引导农民树立现代价值观念，传承发展优秀瑶族文化，加强小庵小庙的管

理，提高乡村社会文明程度。

**深入开展移风易俗行动。**深入实施公民道德建设工程，教育引导群众牢固树立“以勤俭节约为荣、铺张浪费为耻”的思想，教育广大青年树立正确的恋爱观、婚姻观，不以金钱衡量人情和真情，坚决根治封建迷信，在全社会营造喜事新办、丧事简办、厚养薄葬的浓厚氛围，切实减轻群众人情来往负担。深化农村殡葬改革，引导群众大力弘扬时代新风，开展移风易俗，自觉抵制封建迷信等腐朽落后文化侵蚀。

**强化农村基层党组织领导作用。**实施村党组织带头人整体优化提升行动，建优建强村级党组织，大力择优发展农村党员，大力培养村级组织后备力量，大力培育乡土人才，提升农村整体素质。加大从高校毕业生、农民工、退伍军人、机关事业单位优秀党员中培养选拔村党组织书记力度。全面向软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记，并向乡村振兴任务重的村拓展。

### ——补齐农村民生短板，促进生活富裕

坚持抓重点、补短板、强弱项，切实改善农村公共服务，加快缩小城乡差距，认真落实减税降费政策，多措并举促进农民增收，不断提高农民生活水平。

**完善村庄基础设施。**全面保障农村饮水安全，实施涔天河水厂管网延伸、清江水厂等一批饮水项目，实现行政村自来水通村率达100%，集中式饮用水水质达标率100%。深入推进“四好农村路”建设和“路长制”，全面实施乡村电气化提升工程，加快完成新一轮农村电网改造。加快乡村信息

基础设施建设，数字乡村建设，推进乡村 5G 深化普及，缩小城乡“数字鸿沟”。

**完善农村公共服务。**优先发展农村教育事业，全面改善办学条件，深入实施农村义务教育学生营养改善计划，推进城镇学校和优质学校教师到乡村学校交流轮岗。同时，统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障和优抚安置制度，加快推进农村基层综合性文化服务中心建设，完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，支持多层次农村养老事业发展，加强和改善农村残疾人服务。

### ——深化农村综合改革，激发乡村活力

把深化农村改革作为破解“三农”难题的重要抓手，最大限度释放农村改革综合效应，激发乡村发展活力。

**巩固完善农村基本经营制度。**坚持家庭承包经营为基础，统分结合的双层经营体制不动摇，赋予双层经营体制新的内涵。建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策支持体系和管理制度，完善“农户+合作社”、“农户+公司”等多种利益联结机制。加快培育农机服务、植保服务、农资服务等各类社会化服务组织，为广大农民提供全程社会化服务，提升农民合作社规范化水平和服务带动能力，实现小农户和现代农业发展有机衔接。

**深化农村土地制度改革。**继续深化农村土地制度三项改革，探索宅基地“三权”分置实现形式。保持农村土地承包关系长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，坚持农村土地集体所有，坚持农地农用、防止非农化，

巩固“大棚房”问题整治成果。搞好农村承包土地确权登记颁证扫尾工作和变更登记，抓好农村土地承包经营信息应用平台建设等成果运用相关后续工作，依法推进农村土地承包经营权合理有序流转。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。开展乡村闲置校舍、厂房、废弃地等整治，盘活建设用地重点用于支持乡村新产业新业态和返乡下乡创业。

**全面完成农村集体产权制度改革。**发展新型农村集体经济，加强农村集体资产管理。搞好农村集体经济组织登记赋码的扫尾工作，开展农村集体经营性资产股份合作制改革，加快农村集体产权管理信息平台建设，全面完成农村集体产权制度改革。

---

### 专栏 13：促进乡村振兴的重大项目

---

1. **江华高标准农田建设。**依托县农业农村局建设高标准农田 6.13 万亩，主要分布于大石桥乡、大圩镇、码市镇、沱江镇等，项目分年实施，其中 2020 年实施 2.24 万亩，2021 年实施 1.79 万亩，2022 年实施 2.10 万亩。主要包括农田土地平整工程、土壤改良工程、灌溉排水工程、田间道路工程、农田防护与生态环境保护工程及农田输配电工程等。

2. **江华农村产业配套基础设施项目。**依托县农业农村局，根据产业配套需求，建设机耕道、节水管、电力等配套设施。

3. **江华土地整治项目。**依托县自然资源局，完成 1 万亩新增耕地指标，包括土地平整工程、灌溉排水工程、田间道路工程、其他工程。

4. **江华农村路灯亮化工程。**依托县乡村振兴局，新增农村路灯建设 200 个村、20000 盏灯。

5. **江华秸秆综合利用项目。**依托县农业农村局，利用全县玉米、烤烟、水稻等农作物秸秆，积极发展秸秆饲料化、肥料化、基料化、能源化项目，建设 5 万

---

---

吨秸秆肥料厂和菌渣肥料厂，购置秸秆饲料机 2500 台，使秸秆综合利用率达 95% 以上。

---

## **第七章 坚持以人民为中心，加快推进新型城镇化**

坚持以改善人民生产生活条件为目的，加快城镇化进程，鼓励、引导人口向县城集中、向中心集镇集中、向基础设施和公共服务好的地方集中，力争县城每年新增人口 1 万以上，力争每年城镇化率提高两个百分点以上，争创国家新型城镇化示范县。力争 2025 年城镇化率达到 50% 以上，基本实现人民生产生活现代化。

### **第一节 优化城镇空间布局**

城镇是江华经济发展增长极，聚集财富、吸引人口，是新型工业化和新型城镇化的核心载体，是江华重点开发区域。构建“一核一区二带四组团”的城镇发展空间格局。

——**一核**。以县城沱江镇为核心，定位为旅游综合服务中心、人口、产业和功能集聚中心。重点打造以神州瑶族文化博览园和沱江古城改造项目为核心的“神州瑶都，最美县城”。

——**一区**。湖南江华高新技术产业开发区。重点发展稀土新材料产业园、电子信息产业园、绿色食品加工产业园、上市企业孵化园、商贸物流园区、矿冶循环产业园、新型环保建材产业园。

——**二带**。沿 207 国道以平地瑶为特色的城镇发展带：沱江镇—潯天河—大路铺—白芒营—涛圩—河路口；沿 S326

省道以高山瑶为特色的城镇发展带：白芒营—小圩—大圩—水口—码市—大锡。

——**四组团**。以河路口镇为中心，壮大河路口矿冶循环产业园，打造工业边贸镇区；以白芒营镇为中心，带动周边区域发展农产品批发贸易；以码市镇为中心，发挥码市镇对接珠三角区位优势，打造旅游边贸物流镇区；以水口镇为中心，利用岭东片区丰富的旅游资源和毗邻涔天河旅游度假区的优势，打造集风情体验、游客集散综合服务于一体的移民旅游风情镇区。

——**明确城镇定位与规模**。沱江为全县政治、经济和文化中心。白芒营镇、水口镇、码市镇、河路口镇为中心镇，定位县域内次中心；涔天河镇、大路铺镇、涛圩镇、大圩镇为一般镇；界牌乡、桥市乡、大石桥乡、湘江乡、蔚竹口乡、大锡乡、小圩壮族乡为集镇。沱江镇、码市镇、白芒营镇、河路口镇为综合型城镇；水口镇、涔天河镇、小圩壮族乡、湘江乡为旅游型城镇；大圩镇为边贸型城镇；涛圩镇、桥市乡、界牌乡、大石桥乡、蔚竹口乡、大锡乡为商贸型城镇，大路铺镇为高新区产业延伸城镇（小微企业）、农贸产品加工型城镇及商贸型城镇。

## 江华瑶族自治县城镇发展空间布局图



## 第二节 建设区域性中心县城

全面提高县城规划与建设水平。加快产城融合步伐，打造区域性经济、商贸、交通物流、就医、就学等中心。产业工人达4万人以上，新建学位3万个以上，满足学生“上好学”的需求，成为区域教育中心。到2025年，城区面积达20平方公里，人口规模控制在20万人左右。人均城镇建设用地指标控制在 $120\text{ m}^2$ 以内。

——提高县城规划与建设水平。以5A级景区的标准来建设县城，加快扩大县城规模，2025年县城建成区达到20平方公里，常住人口达到20万人，成为区域性经济、商贸、交通物流、就医、就学等中心。把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城区规划全过程。把总规划与各项专项规划有机衔接，形成科学的规划体系。塑造中心城

区特色风貌，协调城市景观风貌，体现中心城区地域特征、民族特色和时代风貌。积极推进 BIM、物联网、大数据、智能化、移动通讯、云计算等信息技术在绿色施工与智慧建造中的集成应用，减少建筑垃圾和扬尘污染，塑造绿色化、智能化城市新型建筑业态，建设海绵城市。完善住房市场体系和住房保障体系。

——**深入推进老旧小区改造**。坚持因地制宜、居民自愿、保护优先、建管并重的原则，推动沱江及其他乡镇老旧小区改造。消除城市发展盲区，疏通改建地下管网，实施雨污分流；修整、翻建小区道路；修缮、新建庭院路灯和楼道灯；改造、修建、更新停车场地、环卫设施、休闲设施和文化宣传设施。扩大绿化面积，增设电子防护系统等技防设施，完善楼宇安全系统。完善公建配套，改造提升公共服务设施，加装天然气管网。提高市政服务水平，焕发旧城新面貌。

### 第三节 强化中心镇辐射带动作用

进一步推动城镇工贸发展区、生态文化旅游发展区、绿色农业发展区协调发展。鼓励在乡镇集镇、农村产业聚集区、公路沿线等合适地区规划集中居住区，完善基础设施，引导群众搬迁入住，扩大城镇建成区规模，镇区要力争每年新增人口 1000 人以上。

——**加强中心镇承载能力**。统筹建设交通、电力、电信、供水排水、环卫、公共卫生等基础设施。推进县城—中心镇—中心村—居民点建设，打造多层次城乡融合发展节点，增强中心镇的产业支撑和人口吸纳能力，将中心镇建成县域副

中心和区域服务中心。进一步推动城镇工贸发展区、生态文化旅游发展区、绿色农业发展区的协调发展。鼓励在乡镇集镇、农村产业聚集区、公路沿线等合适地区规划集中居住区，完善基础设施，引导群众搬迁入驻。

——**培育特色小镇**。支持各乡镇根据各自特色，规划建设一批现代农业强镇、新型工业强镇、生态文化旅游强镇、商贸物流强镇。培育一批特色鲜明、产业兴旺、绿色生态、美丽宜居的特色小镇。持续建设中国爱情小镇——水口镇。将涔天河镇打造为县城沱江的卫星城镇。改造升级工业边贸重镇——河路口镇；打造通用航空小镇——白芒营镇。发挥码市镇对接珠三角区位优势，打造旅游边贸物流重镇——码市镇。根据生态旅游、瑶族文化、移民安置等特点打造一批特色小镇，提升小镇吸引力和影响力。

**表 3：中心镇区发展指引表**

镇名	综合定位	城镇职能	发展规模
白芒营镇	县域副中心	以通用航空、商贸、物流为主的综合型城镇	镇区人口：2.0 万人左右 城镇建设用地规模： 2.0-2.5K m <sup>2</sup>
水口镇	旅游重镇、移民安置中心镇	以商贸和旅游服务为主的综合型城镇，瑶族风情浓郁的旅游重点镇。	镇区人口：2.4 万人左右 城镇建设用地规模： 2.0-2.5k m <sup>2</sup>
码市镇	东南门户、边贸重镇	以农林产品加工、商贸物流为主的对接广东的边贸重镇。	镇区人口：2.0 万人左右 城镇建设用地：2.0-2.5k m <sup>2</sup>
河路口镇	西南门户、边贸重镇。	以发展冶炼技术、矿产加工、旅游业为主的工业型小城镇。	镇区人口：1.8 万人左右 城镇建设用地：2.5-3.0k m <sup>2</sup>

### 专栏14: 乡镇“十四五”期间主要建设项目

1、**沱江镇**: 民族路提质改造项目; 城乡一体化征地预留返还地安置点项目华府一路、二路夹层及春晓西路以北路段建设项目; 农村人居环境治理项目; S35涪天河大道安置点建设项目; 涪天河灌区干渠征地拆迁项目。

2、**涪天河镇**: 东田移民安置点标准化厂房; 会合社区 3000 亩果园基地; 会合社区 100 亩食用菌基地; 鹧鸪坝 150 亩食用菌基地; 水东溪江 150 亩食用菌基地; 双石桥 500 亩四季果园花卉项目; S356 加油站项目; 东田社区水上乐园项目林区特色竹产业项目; 食品工业园项目; 务江冲秘境湾项目; S356 沿线现代农业项目; 东田移民安置点绿化及商业街项目; 东田移民安置点至 S356 涪天河大道连接线; 水东溪江吊桥及码头、游客服务中心项目。

3、**白芒营镇**: 建设小家电、机电工业园区; 农村基础设施建设项目; 以商贸新城为中心, 建设二期特色小镇; 建设城区防洪护堤和白芒营农村客运站改移项目; 建设白芒营镇华夏医院二期建设项目; 建设白芒营镇垃圾中转站项目。

4、**水口镇**: 水街二期工程项目; 水上桂林景区项目(含环湖休闲步道建设) 仙姑壇观光索道; 大型综合民族演艺中心; 著名作家叶蔚林纪念馆; 综合旅游码头建设; 旅游接待 4 星级酒店; 游客服务综合接待中心; 花海景区; 特色小镇周边山体灯光; 特色小镇登山栈道; 瑶都欢乐谷。

5、**涛圩镇**: 启动通程大道、石山路、子园路、涛圩街、滨江路、滨江南路等项目; 镇区西部建设高档住宅区; 改造南部现状老城区二类居住区环境; 拓宽国道 207 镇区段; 扩建自来水厂; 建设滨江公园。

6、**大路铺镇**: 八洞盘王谷农旅项目、潇贺古道农旅项目、小微企业产业园建设及配套项目、农产品加工及集散中心。以邓家湾为中心发展 3000 亩瑶都青桃基地。

7、**河路口镇**: 提升改造传统制造业项目; 河路口中小企业孵化园; 高新技术矿冶循环经济产业园基础设施建设项目; 流车源抽水蓄能电站建设项目; 姑婆山生态特色农业园项目; 流车源水库建设及瑶峒片土地整理项目; 姑婆山瑶族生态旅游度假区项目; 仙姑温泉旅游度假区项目; 省际边界口子镇建设; 大圩至河路口公路改造项目; 牛路古村落建设; 矿区生态修复治理项目。

8、**码市镇**: 集镇防洪堤建设项目; 城东新型农贸市场建设项目; 商贸物流园项目; 集镇污水管网项目; 黄石村至连山县禾洞镇出省通道提升项目; 工业大道至大龙山森林公园桥梁项目; 码市镇农村污水处理项目; 中心养老院建设项目李启汉故居、启汉红色文化广场、游客中心项目; 王德榜故居修缮项目; 田沟瑶族生态旅游项目; 大龙山森林公园综合旅游区项目; 黄石生态园旅游项目; 鸡枞

菌特色产业小镇建设项目；集镇自来水厂提升改造项目；启汉小学扩建项目；棚户区立面改造项目。

9、**大圩镇**：农贸市场新建（扩容）、主街道白改黑、老城区路网改造项目

10、**小圩壮族乡**：岭东商贸物流中心建设项目；岭东茶产业发展基地项目；小圩城镇至水口镇路段改扩建工程项目；小圩社区老旧城区改造项目；小圩生态观光农业园项目（东环路沿河带两边至金田、老屋）。

11、**界牌乡**：新建东边大岭云海观光旅游项目；打造江华界牌木浪万亩柑橘产业园项目。

12、**大石桥乡**：江华云溪河竹筏漂流项目；金桥路现代农业产业园建设项目；蕉源现代农业产业园建设项目；鹧鸪塘现代农业产业园建设项目；大石桥移民安置点现代产业园建设项目；江华故里党性教育基地建设项目；金竹冲绿色旅游开发项目；井头湾旅游公路提质改造项目；井头湾人居环境整治项目；中洞村乡村振兴示范点建设项目；井头湾旅游开发项目。

13、**桥市乡**：X087 线二级公路改造项目，沱漭公路牛山路口至 X087 线罗田路口二级公路改造项目，桥市乡沿东边大岭万亩茶叶产业园基础设施建设项目，万亩水果产业园配套设施建设项目，塘湾等 6 个村高标准农田建设项目。

14、**蔚竹口乡**：X085 县道提质改造，力争提质为国家二级公路；硬化全乡所有组道；全乡人饮工程扫尾工程；完成张家洞、磨刀、黄南口几个集中水田区的灌溉工程；全乡所有村组手机信号全覆盖。

15、**湘江乡**：香草源 4A 级景区建设项目；水口至湘江旅游公路建设项目。

16、**大锡乡**：X084 县道提质改造，力争提质为二级公路。

——**公共交通便捷高效**。建设公共交通主走廊和次走廊，扩容公交路网。优化城市公交线路，新增公交场站、公交站台等设施，提高公共交通出行分担率至 33% 以上。公交线路到 2025 年数量达 8~14 条，线路总长度达到 91~105km，公交线网密度总体达到 3.5km/km<sup>2</sup> 以上。公交车辆运力到 2025 年数量达到 100-150 标台。在城北大道、江华大道、滨江大道、站西路、瑶都大道、四海大道、冯乘路、萌渚路等建设公交专用道。2025 年出租车数量达到 130 辆以上。

---

## 专栏 15：公共交通路网工程

---

### 1. 主走廊——“五横七纵”

“五横”即莲西路公共交通走廊、城北大道公共交通走廊、江华大道公共交通走廊、滨江大道公共交通走廊、城南大道公共交通走廊。

“七纵”即城西大公共交通走廊、站西路公共交通走廊、瑶都大道公共交通走廊、冯乘路公共交通走廊、萌渚路公共交通走廊、四海大道公共交通走廊、城东大道公共交通走廊。

### 2. 公共交通次走廊

由鸿泰路（南）、白泉路、春晓路、迎宾路、民族路、翠华路、苍松路、鲤鱼井路、豸山路、站前南路等组成。

---

——**基础设施提质增效**。重点开展中心城区提质建设，打造升级涔天河片区。积极推进“两供两治”。提高城乡供水保障能力，确保饮用水安全。加快防洪水利工程和河湖疏浚工程建设，构建水安全保障体系。改造城镇地下管网，积极发展城镇气化工程，到 2025 年全面建成乡镇燃气输配系统；建设海绵城市，建设生态环保型生活垃圾清运站。完善城镇污水处理和防洪防涝系统。

---

## 专栏 16：市政设施建设主要工程

---

### 1. 地下综合管网

江华工业园区地下综合管网建设。

### 2. 停车场

江华城市停车场建设项目；江华客运站、停车场建设。

### 3. 城市风貌改造工程及市政设施建设主要工程

江华县城主要街道风貌改造工程。对县城主要街道的建筑外立面等进行民族特色风貌改造，建设城镇（自行车）慢行系统工程。

### 4. 供排水设施

---

---

续建涔天河水厂供水工程。

**江华城市防洪排涝设施建设项目：**改造雨水管渠 3.8 千米，新建雨水管渠 13.5 千米、通水涵管 7 座等。

**江华城乡供水设施建设项目：**改造县城 DN200-800 供水管网 7727 米，新建县城 DN200-1000 供水管网 29806 米；延伸县城周边乡镇 DN15-600 管网 212893 米；改造提质县城水厂 1 处，包括臭氧活性炭系统、加药加氯系统、泵房、取水口等改造；改造县城老旧小区 DN50-200 管道 43310 米、表井等供水设施；新建城西加压泵站，包括加压泵站综合楼、高位水池、DN50-200 配套管网 14510 米；新建城北加压泵站，包括加压泵站、DN50-200 配套管网 15960 米；安装智慧水务系统、GIS 系统等。

**旧城区市政设施改造工程：**新建（改造）建成区（不含工业园区）城市道路、排水、电力、通讯、亮化、绿化、供气等工程；完成县城排水管网普查工作及 GIS 地理信息系统建设。

#### 5. 旧城区市政设施改造工程

新建（改造）建成区（不含工业园区）城市道路、排水、电力、通讯、亮化、绿化等工程。新建西河流域综合治理项目：用地面积 326.8 亩，总建筑面积 209200 m<sup>2</sup>，其中实施防洪堤生态治理工程 4468 米，建设西河东岸纳污干管 15675 米等。

#### 6. 新型城镇化建设项目

各乡镇提质扩容，水、电、路、讯、绿化、亮化等基础设施改造更新。

**电动汽车充电基础设施工程：**新建充、换电站及充电桩。

**乡镇污水处理厂工程：**完成全县除县城沱江镇、涔天河镇、水口新镇、码市镇、大圩镇之外的其余 11 个乡镇的污水处理厂及配套管网建设。

#### 7. 天然气设施

长输管线门站建设及天然气汽车加气站建设：拟在江华县城建设长输管线门站一座，接收省管网分输站天然气；建设天然气汽车加气站 1 座。

---

——**改造升级能源供给。**增强电力保障能力。做好县域农网规划，改造老旧线路，持续开展隐患大排查。新建或改造千伏级变电站，改造低压线路。建设协合新能源湖南区域集控中心。升级改造县调自动化系统，启动流车源抽水蓄能电站建设，新建抽水蓄能电站一座，电站总装机 2400MW，平

均水头 705m，年平均发电量 31.2 亿 kW·h。全面提升配网供电可靠性和经济性。新建腊竹岭等小水电工程。续建沱江、白芒营、萌渚岭等风电项目，规划总装机容量 300MW，拟安装 2000—3000kW 的风力发电机组 150 台。新建光伏发电项目，规划总装机容量 200MW。

——**提高防洪治涝能力**。新修堤防，形成封闭的防洪保护圈，使规划区达到 20 年一遇防洪标准。完善防洪治涝指挥系统和防洪治涝抢险预案，筹措防洪治涝资金。对冯河、西河、潇水片区原有排涝渠清淤扩建，加固疏通撇洪渠，新建排涝渠、撇洪渠。排入承泄区为冯河、西河和潇水。对县城区采用截流式合流制排水系统。规划新城区（火车站区、刘家坝区）采用分流制排水系统。修建蓄洪池，同时在现有排涝管线的基础上扩建管网，修建渠堤及电排泵站。

#### **第四节 巩固提升全国交通平安畅通县**

——**全面改善交通路网**。抓好与周边城市基础设施的对接，加快构建贯通湘粤桂地区、融入长株潭城市群、连接粤港澳大湾区的交通枢纽，打造县城沱江至广东粤港澳大湾区三小时经济圈，构建公路运输、铁路运输与航空运输多头并进的对外交通大通道格局。积极推进祁道高速列入建设规划，协调配合推进码市至广东省西岸连接二广高速公路快速通道的规划、建设工作，大力争取包海高速铁路经江华、洛湛铁路电气化提速工程建设，完成通用机场规划与建设。积极筹划建设 G207 线江华段一级公路提质改造、S231 线水口大

桥至蓝山二级公路改造、S239 线小圩至大圩至开山二级公路改造、S574 线码市至广东禾洞二级公路改造、贝江至未竹口冷水二级公路改造等五条出省跨境公路。做好道连高速的前期规划，拟建洛湛高铁江华段，新建车站信号综合楼、牵引变电房屋、轨道、防护栅栏及接触网、通信、信号等工程。建好江华至佛山高速江华段。新建江华神州瑶都机场。力争永贺高铁纳入国家“十四五”交通规划，争取柳州至贺州连接永广清高铁在码市设站。建设涔天河库区航运工程。提质改造桥头铺至界牌、码市至大锡、涔天河至桥市至大路铺公路，实现所有乡镇通三级公路。新建江华高新区城西快速干道、江华大道与瑶都大道路口立交桥综合枢纽工程。助推乡村振兴，提质升级农村路网，重点建设资源产业路、旅游通景公路，有条件的建制村通双车道。改善物流运输，构建县乡村三级物流体系和智慧平台，争创省级示范物流园，完善客运站场建设，县城增设一个二级以上客运站和县城东西南北入口客运站（公交首末站），重点乡镇客运站场达到三级以上标准，全面推进城乡客运一体化。

---

### 专栏 17：交通运输路网主要工程

---

#### 1. 航空

新建江华神州瑶都机场（永州江华通用机场）。规划建设用地 1200 亩，主跑道长 1800 米。

#### 2. 航运

续建涔天河库区航运建设项目，疏挖、整治涔天河库区航道 73.6 公里，配套建设 1 个水上安全指挥中心，8 个综合客运码头、2 处枯水锚地、21 对渡口。

#### 3. 铁路

洛湛高速铁路江华段 45.5 公里，含电气化提速改造项目，新建车站信号综合楼、牵引变电房屋、轨道、防护栅栏及接触网、通信、信号等工程。

---

---

#### 4. 公路

##### (1) 县际公路及一级公路建设:

道连高速江华段工程; G207 江华大山寨至白芒营一级公路提质改造工程; G207 江华至道县一级公路。

##### (2) 乡镇驻地公路建设与改造:

S231 江华水口至香草源二级公路提质改造工程; S239 江华小圩至新圩(湘桂界)二级公路提质改造工程; S239 江华贝江至未竹口张家洞二级公路提质改造工程; S231 江华湘江至蓝山界二级公路提质改造工程; S574 码市至禾洞二级公路提质改造工程。

##### (3) 旅游资源产业路:

①资源路产业路: 规划县级以上的特色产业园路 119.35 公里。②旅游通景路: 针对特色村寨、乡村旅游点道路建设, 初步规划建设为 84.143km, 三级公路标准。

##### (4) 农村路网建设:

新建及提升农村道路 800 公里, 重要县乡道提质改造 187 公里, 改造桥梁 23 座。

---

## 第五节 加快推动区域协调发展

——**强化岭西高质量发展的动力源。**把岭西区域打造成江华经济发展的“发动机”。做大做强现有优势产业, 完善产业布局, 强化产业配套, 拓展发展领域, 充分发挥岭西经济火车头的引领作用, 为全县区域协调发展奠定坚实基础。

——**夯实岭东生态屏障和发展后劲。**岭东地区生态旅游资源丰富, 发展空间广阔, 后劲足。继续加大生态保护投入, 推进生态旅游和文化旅游, 用资源换效益, 发展生态经济, 提升居民的幸福感和安全感。培育一批典型企业和典型项目, 打造岭东新的经济增长点。

——以特色小镇为载体促进协调发展。加快推进以水口“爱情小镇”为中心的岭东农旅融合特色小镇建设。打造水口水街、大圩宝镜古民居、小圩生态观光茶园、古瑶部落花海田园综合体、湘江桐冲口瑶寨体验中心5个旅游点为核心的旅游带。建设以“涛圩苦茶小镇”“白芒营柑橘小镇”为中心的岭西三产融合特色小镇。辐射白芒营驢马塘村千亩沃柑基地、牛趾窝村千亩晚熟精品柑橘园等基地。突出农民合作社和家庭农场的基础作用，支持、培育龙头企业引领示范，鼓励社会资本投入特色小镇建设。

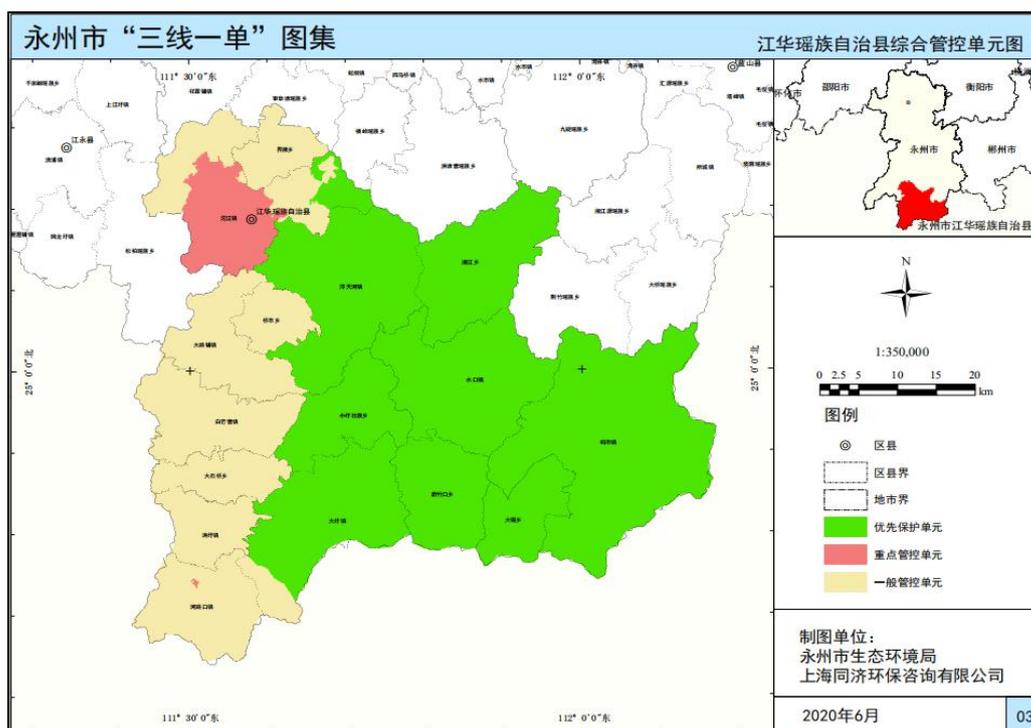
——努力缩小区域发展的差距。制定岭西岭东协调发展的政策体系，在资金、项目方面综合考虑。继续优化升级岭东地区交通网络，做好“高山瑶”民俗风情开发利用大文章。建设面向岭东的开放合作平台，在招商引资等方面给予适当倾斜。

## 第八章 坚持绿色发展，巩固提升全国生态文明建设示范县

牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，落实可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，将生态优势转化成高质量发展优势，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

### 第一节 优化国土空间开发格局

按照主体功能定位，统筹优化生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，形成科学适度有序的国土空间布局体系。充分考虑资源环境承载能力，合理确定发展布局、结构和规模。明确全县主体功能定位为国家重点生态功能区，以保护生态环境、提供生态产品为发展重点。严格落实湖南省“三线一单”生态环境总体管控要求，将其作为硬约束落实到环境管控单元，对环境管控单元实施差异化生态环境准入管理。根据国土空间“三区三线”和生态环境“三线一单”划分和管控，统筹区域资源开发、产业布局和调整、城镇建设、重大项目选址。根据湖南省生态保护与水源涵养重点功能区的划分，结合永州市“三线一单”管控规定，优化全县各乡镇生态空间和产业布局。



——**重点管控单元**。沱江镇和江华高新技术产业开发区为重点管控单元。经济产业布局为城镇工贸发展区，以江华高新技术产业开发区、海联产业园发展布局为依托，发展房地产开发、物流园、文化旅游产业。农业以种植业、养殖业为主。推进养殖业污染整治。

——**优先保护单元**。大圩镇、蔚竹口乡、小圩壮族乡、涔天河镇、水口镇、湘江乡、大锡乡、码市镇为优先保护单元。产业准入应符合“江华产业准入负面清单”的规定。

### 专栏 18: 优先保护单元产业布局

1. **大圩镇**：生态文化旅游，林木产品深加工，采矿。
2. **蔚竹口乡**：生态文化旅游，林木产品深加工，特色农产品基地。
3. **涔天河镇、水口镇**：生态文化旅游，林木加工，旅游工艺品加工、农业产业基地。
4. **湘江乡**：生态文化旅游，农林产品。
5. **大锡乡**：生态文化旅游、乡村旅游；商品林种植、林下经济、林木产品深

---

加工；发展低污染、低排放、来料组装等劳动密集型小微企业；农业种植；水电；采矿。

**6. 碣市镇：**城镇工贸发展区，林木精细深加工，采矿。

---

——**一般管控单元。**界牌乡、白芒营镇、大路铺镇、大石桥乡、河路口镇、涛圩镇、桥市乡为一般管控单元。各乡镇经济产业布局应符合产业准入负面清单。

---

### 专栏 19：一般管控单元产业布局

---

**1. 界牌乡：**绿色农业发展区，以农业种植及养殖为主，建立农业产业化基地；工业以砂石、砖瓦、建筑垃圾资源化利用等建材行业以及农林产品深加工等为主；发展低污染、低排放、来料组装等劳动密集型小微企业；大力发展旅游业，打造乡村旅游，合理开发利用风能

**2. 白芒营镇、大路铺镇、涛圩镇、桥市乡、大石桥乡：**绿色农业发展区，以农业种植及养殖为主，建立农业产业化基地；工业以砂石、砖瓦等建材行业以及农林产品深加工等为主；发展低污染、低排放、来料组装等劳动密集型小微企业；大力发展旅游业，打造乡村旅游，合理开发利用风能。

**3. 河路口镇：**城镇工贸发展区。合理开发利用矿产资源、风力资源；农业以种植业、养殖业为主，建立农业产业化基地。发展旅游业。

---

## 第二节 持续改善环境质量

——**持续开展三大保卫战。**持续开展蓝天净土碧水三大保卫战。推进大气污染重点行业重点企业清洁生产审核，加强对焚烧秸秆、餐饮油烟等治理，基本消除重污染天气。继续开展加油站、油库废气和其它挥发性有机物（VOC）控制。深入开展“绿色工地”创建活动，加大扬尘污染控制力度，进一步提升空气质量。加强城镇和农业面源污染防治。推进

土壤污染治理与修复，开展重点行业土壤污染整治，加强农用地土壤污染源头管控和受污染地块安全利用，建立健全土壤环境监测、监管体系，完善污染土壤风险评估和环境现场评估制度，加强白色污染治理。加快建设水质自动监控站，完善水质监测、评价和预警体系，持续开展入河排污口整改提升、饮用水水源地专项整治、化工污染专项整治、固体废物排查整改等专项整治行动。全面落实禁捕退捕，推动治岸治污治渔，确保河道水质保持在Ⅱ类水质以上。实施更加严格的污染排放标准和区域环境准入条件。

——**加快生态环境修复**。修复涔天河镇、码市镇、水口新镇沿涔天河水库两岸生态，建设200亩以上的湿地植被带，保护涔天河水库水质。对河路口多金属矿区尾砂库进行治理和生态修复。覆绿河路口镇辖区内已关闭的尾砂库和矿区。推进生物多样性保护工程，加强野生动物及其栖息地保护，完善生物多样性保护网络。开展大规模国土绿化行动。推进水生态环境修复工程。实施河道综合保护、城镇及农村生活污水综合治理、重点水流域治理等水生态环境修复项目，提升环境品质和生活质量，保证生态、经济可持续发展。

——**巩固绿色生态屏障**。划定湘江源头森林、河湖、湿地、草地、农田等各类生态系统控制红线，合理确定保护比例和管治层级。深入推进国土绿化行动，持续在扩大绿量、提高绿质、增强绿效上下工夫，确保全县森林覆盖率在78.8%以上稳步增长，城市绿地率保持在45%以上。加强重点生态功能区和敏感区保护，强化水源涵养。实施植被恢复和林质

提升，大力推进宜林荒山荒地“清零”行动、“见缝插绿”行动以及生态廊道建设。强化特色物种资源和生物多样性保护。加强珍稀动植物及其栖息生境的保护和管理。

——**提高水安全保障能力**。加强水资源保护。确立水资源开发利用控制红线，到2025年全县用水总量控制在1.79亿立方米以内。确立用水效率控制红线，到2025年用水效率接近全省平均水平，万元工业增加值用水量保持在30立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到0.6以上；确立水功能区限制纳污红线，到2025年主要污染物入河库总量控制在水功能区纳污能力范围之内，水功能区水质全面达标，全县主要河道水质保持在Ⅱ类水质以上。

---

## 专栏 20：水安全保障主要工程

---

### 1. 防洪安全

沱江县城保护区：以沱水下游右岸至栋青村周家、东河上游左、右岸至刘家坝，西河上游右岸至沱岭村杜家。新建防洪堤15.8km。

涛圩镇保护区：该规划区从集力干村沿萌渚水右岸至石鼓寨村，堤长8.5km。

白芒营保护区：该保护区分两段，一段为萌渚水干流保护区，一段为支流洪水河保护区。干流保护区从平泽村至白芒营河口，堤长10.3km；支流保护区从角塘至白芒营河与萌渚水交汇处，堤长7km。新建柏家村小二型水库。

码市镇保护区：从码市镇朝阳桥至国有林场码市分场桥，堤长5km。

小圩壮族乡保护区：大圩苏里村至小圩荆村，7.5km，猫仔河绣球村至小圩荆村，5km。

实施病险水库、骨干山塘除险加固工程。

实施山塘提质扩容改建小型水库工程。将大塘、鸭子塘、黑山塘、石榴坪、塘崽尾、白头山、沉塘、牛尾背、胜利、架枳冲、石碧塘、麻子塘等骨干山塘提质扩容改建为小型水库。

### 2. 饮水安全

实施农村饮水安全巩固提升工程。新建、改扩建、配套、联网升级农村饮水

---

---

工程

### 3. 用水安全

续建涔天河水库扩建工程灌区。新建流车源、双树源、大源头、正冲等水库。对全县 56 处水轮泵站引水坝、机埠修复、机组更换。实施五小水利工程，新建小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠等小型水利工程。

### 4. 河湖生态安全

县城海绵城市建设项目。建设城南公园、舒家山公园、老岩口、赫洞水库公园、四联生态公园、长征公园、鲁石山、牡丹口郊野公园、大山寨等林荫公园、小游园，以及人工湖、地面水循环系统、地下蓄水补水系统、城市绿道、渗水地面工程等。

### 5. 水治理能力和治理体系

实施主要支流治理工程。推进冯河下游、西河等县内主要支流重要河段实施护岸加固和建设、河道清淤疏浚、排涝等工程。实施东河源头流域治理工程。东河源头大锡河、大桥河等支流河段实施护岸加固和建设、崇江河流域大圩段等河道清淤疏浚、排涝等工程。西河沱江镇河段治理工程：综合治理河道，生态护岸。

---

## 第三节 巩固提升国家园林县城

——全面提升城市道路绿化。按照“一街一品、一路一景”的原则绿化城区主次干道。按照 5A 级景区标准设计城区绿化方案，根据总体规划和城区实际，因地制宜选择破硬建绿和摆设盆栽苗木。开展常态化补植、养护。提质老旧道路和街区的绿化，加强景观绿化建设，打造最美县城。

——高标准建设公园绿地、水体景观。围绕“神州瑶都，最美县城”，全面推进城区公园绿地提质升级，设计雕塑、景墙、花坛、绿化防护带等。以沱江沿线为核心，以豸山寺、盘王殿广场、江华火车站等为重要节点，建设高标准滨江休闲公园、水体景观、绿色游憩设施等，突出瑶族文化元素，集休闲、游乐、康养功能为一体，增强公园绿地、设施设备

的综合功能。形成“水绕城行、水中有城、山水一体”的山水园林城市格局。

——**巩固绿化成果**。强化建管并重，优化绿化设施建管运营体制机制。进一步明确管护责任主体，细化工作措施，不断整合园林绿化的管理和执法职能。坚持以管理为基础、以执法为保障，建立健全绿化设施共建共管机制，建立跨部门协同机制，提高绿化管理规范化、法治化水平。

#### 第四节 强化生态环境治理

——**加强生态文明制度建设**。建立湘江源头区域承接产业转移的负面清单制度。完善流域资源有偿使用和生态补偿机制。创新生态环境保护和资源用途管制制度，实施最严格的水资源和耕地管理制度。强化生态文明考核机制和责任追究制度，编制自然资源资产负债表，严格落实党政领导干部自然资源资产离任审计、生态环境损害责任终身追究和生态公益诉讼制度。落实信息公开和社会监督制度。全面落实河（湖）长制和林长制。

——**严格执法监管**。建立跨部门、跨区域联合或综合执法机制，加大“一法两条例”等法律法规执行和督查力度。加强执法机构队伍建设，提高执法强制力和执法效率，提升基层环境监管能力。加大执法力度，加强环境监管网格化管理。严格执行新《环保法》、全面落实“禁野令”，全面实行排污许可证制度，积极回应群众诉求，切实维护群众的合法环境权益。严格执行《江华瑶族自治县生态保护条例》等本地法规。

——**加强环境风险防控和应急处理。**定期评估沿江河湖库企业、工业集聚区环境和健康风险，落实防控措施。加强对市政集中供水、单位自建设施供水、学校自备供水、农村集中式供水、二次供水的日常卫生监督。实现农村饮用水卫生监测范围全覆盖。强化饮用水预警监测，完善饮用水相关突发公共卫生事件应急处置预案。

——**强化生态环保资金支持。**逐步建立多元化、多渠道的投资、融资机制。加大节能环保类资金统筹整合力度，提高资金使用效益。合理整合中央和省市下达的支持方向相同、扶持领域相关的资金。推进环境污染第三方治理和服务，灵活运用财政贴息、股权基金、以奖代补、PPP等方式，充分放大财政资金杠杆效应，鼓励和引导更多社会资本参与到生态环保事业中来。

——**落实生态补偿。**落实以森林生态系统服务为核心的生态补偿，优化公益林补偿机制。留足耕地后备资源，减少占补平衡对林地的开垦，以缴纳耕地开垦费实现非农建设项目占用耕地的占补平衡。改革流域和水源生态补偿机制，优化保护区面积和出境水质生态补偿资金分配比例。推进矿产资源相关补偿，对矿产禁采区和矿山治理、恢复实行补偿。实施生态项目建设补偿。建立涪天河水库生态保护、移民发展补偿基金。探索多渠道生态补偿方式，积极探索资源使用权、排污权交易等市场化补偿模式。

——**夯实碳汇基础。**围绕“碳达峰、碳中和”目标，进一步摸清全县森林碳汇现状、变化、分布，按照省森林碳汇

计量监测模型分类，开展全县森林碳汇潜力评价。加强全县森林碳汇项目计量研究和监测。探索建立以森林生态系统为主体，涵盖湿地生态系统的林业碳汇计量监测体系。加强森林资源管理，增加森林蓄积，增强森林植被和森林土壤碳汇能力，鼓励社会资本参与碳汇林建设，开发利用森林碳汇资源，挖掘森林的经济价值，增加林区农户收入，在“碳达峰碳中和”工作中发挥林业的重要作用，争创全省碳汇交易示范县。

——**加强生态文明宣教。**将生态环境教育内容纳入学校、各类党政干部培训。加强《江华瑶族自治县生态环境保护条例》宣教，加强企业生态文明宣教。利用电视、网络等大力开展生态文明教育，培养公民人类共同家园的责任意识。积极开展环境保护宣传教育进社区、进学校、进企业、进机关、进乡镇的“五进”活动。加强农村群众生态文化宣传教育，组织编写农村环保科普知识系列读物，鼓励村民协商制定生态环保相关村规民约。扩展生态宣教范畴，广泛宣传生态道德观、生态发展观、生态消费观，积极倡导关爱自然、人与自然和谐发展的生态理念，倡导绿色生活。探索开展绿色江华年度人物评选活动。

---

### 专栏 21：江华瑶族自治县生态环境保护重大工程项目

---

#### 大气污染防治

1. 湖南锦艺矿业有限公司粉尘废气治理项目。
2. 湖南威斯特电机有限公司挥发性有机物治理项目。

#### 水污染防治

1. 五矿稀土江华有限公司污水处理提质改造项目。
-

- 
2. 千人以上集中式饮用水源保护区规范化建设和环境综合治理项目。
  3. 14 家企业入河排污口规范化整治项目。
  4. 江华农村生活污水处理项目。
  5. 中小河流域治理工程。
  6. 农村“厕所革命”工程。
  7. 潇湘源水利风景区建设项目。

#### **土壤污染防治**

1. 农业面源污染治理。
2. 河路口稀土、多金属矿区生态修复治理工程。

#### **生态环境修复**

1. 涔天河国家湿地公园湿地保护与恢复工程。
2. 江华国有林场国家储备林工程。
3. 涔天河库区沿岸森林质量提升工程。
4. 黄龙山原始森林旅游风景区建设工程。
5. 江华林业科技博览园工程。

#### **城乡环境基础设施建设**

1. 江华农村垃圾综合治理工程。
2. 14 个乡镇污水处理厂及配套管网建设工程。
3. 生活垃圾无害化处理二场项目。
4. 国家森林公园城市生态绿化工程。

#### **资源节约循环利用**

1. 医疗废弃物（危废）集中处理项目。
  2. 江华高新技术产业开发区循环化改造项目。
  3. 江华畜禽养殖废弃物资源化利用项目。
  4. 江华年处理 100 万吨建筑垃圾生态环保项目。
  5. 江华固体垃圾回收综合利用基地工程。
- 

## **第五节 全面推动绿色低碳发展**

**一一发展低碳产业集群。**规划建设绿色低碳林业产业园，依托江华现有的新能源产业和 36 万亩国有林地，发展低碳经济，促进低碳金融，打造湘南低碳产业集群，打造山

水林田湖生态高地。落实国家碳排放达峰行动方案，实施“全过程控制、全方位循环、产业结构调整”三大战略，建立企业间、产业间横向共生、纵向耦合、资源共享的产业链，构建生态循环网络。推进企业内部循环，大力推进清洁生产，加强全过程控制污染，最大限度地降低单位产品物耗、能耗、水耗和污染物排放，打造绿色工厂。加快用高新技术和先进适用技术改造和提升马达、新能源、电子信息产业，提高节能降耗和资源循环利用水平。加强企业环境规范化建设管理，实施排污许可证制度。加强清洁生产监督，强制实施清洁生产审核，推广建立 GB/T24000-ISO14000 环境管理体系，推动矿冶循环精深加工、稀土新材料、新型环保建材、绿色能源、轻纺服装和高端电子信息产业绿色低碳发展，加快化解和淘汰低效和落后产能，全面提升工业园区和企业集群区环境治理水平。打造以“经济生态化、生态经济化”为特征的深绿经济体系。

**一一推动能源结构调整。**严格控制高耗能产业新增产能，继续实施能源消费总量和强度双控。积极引导清洁能源开发利用，逐步降低煤炭消费比重，稳步推进生物质发电，持续推进风能、太阳能、天然气、生物质能等优质清洁能源的开发利用，提高可再生能源比重。逐步改善农村用能结构，提倡使用天然气、太阳能、石油液化气、电等清洁能源。

**一一大力发展生态农业。**大力实施农业综合开发、小流域治理、退耕还林、农田水利设施建设、土地整理复垦、低产田改造、高标准农田建设、农村电网改造、耕地保护、畜禽粪污资源化利用等工程项目。加强农业资源和生态环境保

护，大力发展节水增效农业，推广健康养殖技术、科学使用化肥、农药、兽药、饲料等投入品，治理和控制农业面源污染。

——**倡导绿色生活方式**。开展“绿色新生活”行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。推行绿色、无纸化办公；坚决制止餐饮浪费行为，节约用电用水，减少过度包装，实行生活垃圾减量分类；合理布局建设公共绿地；推广节能和新能源车辆，鼓励公众降低私家车使用强度；鼓励绿色消费，积极引导采购使用绿色产品；推广绿色建筑建造方式。开展绿色生活主题宣传，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建活动，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

## 第九章 加强民生保障，实现共享共建新成果

坚持以人民为中心的发展思想，突出共享发展成果，持续提高社会保障能力，着力深入改善民生水平，让改革发展成果更公平、更广泛惠及全体人民，加大优质公共产品和公共服务供给，逐步缩小城乡差距，不断促进社会主义公平正义，使江华人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更能持续。把便民服务中心作为基层治理体系的重要阵地建设好，完善充实服务事项，提高为民服务水平，增强为民服务的精准性和实效性，切实解决群众“急难愁盼”问题。夯实民生改善的物质基础，持续改善民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

### 第一节 提高居民收入水平

——切实增加城乡居民收入。完善初次分配政策体系，提高人民收入，深化机关和事业单位工资制度改革，完善国有企业工资决定机制。增加低收入者收入，扩大中等收入群体比重，缩小城乡、区域、社会成员之间收入分配差距。加快发展新经济，创造新的高收入就业岗位，多措并举促进居民增收，推动农民家庭经营收入增长，拓宽居民财产性收入增收渠道。加大财政对民生领域支出，鼓励提高居民转移性收入。深化农村土地和集体产权制度改革，增加农村居民经营性、财产性收入。深化和谐劳动关系创建，完善工资集体协商机制，扩大就业，增加工资性收入，鼓励支持创业，增加经营性收入。加大税收调节力度，进一步鼓励和支持规模

化集约化的现代农业发展，为农民增收拓展新路径。深入实施乡村振兴战略，正确引导林农转变资源观念，封山育林发展生态经济、林下经济、森林康养项目，加大教育投入力度、转移就业等措施来增加林农收入，实现“绿水青山就是金山银山”。

——**稳妥规范收入分配秩序。**提高劳动要素的分配比例，鼓励通过劳动迈向富裕。进一步规范与经济社会发展相协调的科学合理的收入分配体系，努力实现居民收入增长和高质量经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，着力维护机会公平。更加重视知识、技术和管理要素等无形资本的市场价值，让知识密集型创造性劳动获得应有的报酬。履行好政府再分配职能，加大再分配调节力度，完善以税收、社会保障、财政转移支付为主要手段的再分配调节机制，逐步改善收入分配状况。完善一般性转移支付制度，针对落后地区、重点人群，加大社会政策托底等方式保障基本民生的力度。健全工资支付保障机制，全面实施机关事业单位基本工资标准正常调整机制和国有企业负责人薪酬制度改革，完善企业工资指导线制度，健全企业薪酬调查制度，健全企业职工工资决定机制和正常增长机制。重视发挥第三次分配作用。

## 第二节 提高社会保障水平

坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，提高社会保障统筹层次和质量，有序促进农业转移人口市民化，加快构

筑更高质量、更加完善覆盖城乡居民的社会保险体系，不断改善人民生活品质，提高社会保障水平。加强对老弱病残等重点特殊人群的社会保障。

——**健全社会保险体系**。夯实社会保障基础，拓宽社会保障覆盖面，继续实施全民参保计划，进一步健全基本养老保险、基本养老保险全国统筹、社保转移接续、规范社保基金管理、稳步提高保障水平等制度建设。实现城乡统筹和应保尽保，推动城乡居民养老保险全覆盖。全面实施机关事业单位养老保险制度改革，完善企业退休人员基本养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金标准，逐步建立城乡居民养老保险丧葬补助制度。密织全覆盖、保基本、可持续的全民医疗保障安全网络。完善基本医疗保险制度，规范补充医疗保险制度，落实城乡医疗救助政策，增强医疗救助托底保障功能。建立稳定可持续的筹资机制，加强对基金运行的动态监控和风险预警。构建医保信用评价管理机制，完善医疗保障基金监管机制，提升基金监管能力和队伍建设。

——**筑牢社会救助体系**。不断推进民生保障工程，进一步完善城乡最低生活保障制度，切实提高对特殊困难群体的救助保障水平，逐年提高城乡低保、残疾人“两项补贴”、特困人员救助供养、孤儿基本生活费标准和救助水平。做好残疾人康复工作和托养服务。建立健全居民家庭经济状况核对机制，提高低保家庭中的老年人和重病、重残人员以及义务教育阶段子女的低保金加发比例。健全特困人员供养制

度，全力统筹“一老一小”持续发展，建立特困人员供养标准随经济发展而增长的自然增长机制。完善医疗救助制度，逐步扩大医疗救助范围，全面开展困难群众重特大疾病救助工作。完善临时救助制度，着力解决低收入家庭遭遇的突发性、临时性基本生活困难和其他特殊困难。加强社会组织等基层社会力量参与救助和帮扶；发展慈善事业，发挥慈善组织在社会救助保障体系的补充作用。

——**创新社会福利体系**。以扶老、助残、爱幼、济困为重点，加快推动社会福利向适度普惠型转变。强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障，完善儿童监护制度，严格规范收养登记，建立健全儿童福利体系与困境儿童分类保障制度，完善儿童动态监测机制。积极推进适度普惠型儿童福利制度建设，加大县、乡、村儿童福利经费投入，建立儿童分类保障制度，逐步将所有事实无人抚养儿童、低保低收入家庭儿童纳入保障范围，推进未成年人救助保护机构转型升级，健全社区未成年人社会保护和服务体系，建立健全未成年人救助保护制度，成立县未成年保护中心，关爱留守儿童成长，完善儿童福利机构福利服务网络，加强孤残儿童护理员职业化建设。逐步建立重病重残儿童医疗康复补贴制度和收养寄养机构内残疾儿童家庭补助制度。加快民政精神卫生福利服务发展。支持用人单位依法组织开展职工疗休养。积极发展慈善事业，广泛开展扶贫济困、赈灾救孤、扶老助残、助学助医等慈善活动。全面提升儿童福利水平，进一步完善县社会福利中心公建民营工作。

——**完善养老服务体系**。健全高龄老人福利保障制度，建成比较完善的养老护理服务链。通过新建、改扩、提质、转型发展等方式，基本形成县、乡、村养老服务设施布局科学、配置均衡、服务功能基本完善的兜底保障特困人员养老及社会养老服务体系。进一步加大养老服务设施建设资金投入，规划建设三所以上区域性敬老院，原则上每个乡镇新建或改造一所敬老院，通过新建、改建等方式实现村（社区）居家养老服务中心全覆盖并发挥作用。落实新建住宅小区与配套养老服务设施“同步规划、同步建设、同步验收、同步交付”，提升住宅小区养老服务水平。进一步完善公建民营养老模式，确保到2022年县域范围内养老机构护理床位占比50%以上，社会化运营床位占比50%以上，有集中供养意愿的特困人员全部实行集中供养，分散供养特困人员委托照料服务全面落实。加快普惠养老城企联动发展。到2025年所有老年人福利机构和中心敬老院都能显著提高医养服务能力。

——**提高社会服务能力**。进一步提高民政公共服务水平，推进婚姻登记规范化建设，大力推动城市优质公共服务下乡，实质性缩小城乡公共服务差距。建立激励约束机制，鼓励城市专业人才下乡服务，发挥退休教师、医生等人员志愿服务乡村的作用。通过组建联合体、托管、结对子等方式，促进城市优质服务资源下沉。不断深化殡葬事业建设改革，完善殡葬基础设施建设，加快推进乡镇农村公益性公墓建设，推进基本殡葬服务普惠化、均等化。加强社会工作人才

队伍建设，做好社会工作者职业水平评价工作。进一步推进社会专业组织发展，加强社会工作组织能力建设。不断夯实城乡社区服务体系建设，推动城乡社区服务精细化、专业化、标准化，构建机构健全、设施完备、主体多元、供给充分、群众满意的城乡社区服务体系，健全城乡社区综合服务信息平台的建设，推动网上政务服务平台下移，加快推进基层公共服务“一门式”“一站式”服务全覆盖，到2025年民政公共服务水平显著提高。大力弘扬军爱民、民拥军的光荣传统，完善和落实军人荣誉制度体系，加强退役军人管理保障，维护军人军属合法权益。

——**完善住房保障体系。**健全完善基本住房保障体系，推进保障性安居工程建设。着力解决中低收入家庭住房困难问题。构建起以普通商品住房为主体、公共租赁住房（含并轨后的廉租住房）为补充的城镇住房供应保障体系，重点支持城镇老旧小区改造，继续支持棚户区改造。继续推进农村危房改造和农房抗震改造，形成“区别对待、分类供应”的住房解决机制。加大要素保障力度，落实保障房源。通过多渠道筹措落实住房保障资金，积极引导社会资金参与保障性住房建设，优先保证保障性住房建设用地的需要。依法扩大住房公积金制度的覆盖面，加快实现住房公积金全覆盖，充分发挥公积金制度在解决群众住房困难方面的长期作用。健全住房保障动态管理机制。

---

## 专栏 22: 民生保障工程

---

1. **江华社会服务兜底工程**: 建设养老院、光荣院、敬老院、社区居家养老服务中心和老年人日间照料中心等养老服务设施。

2. **江华福慈医院精神康复中心项目**: 改扩建装修, 建筑面积 8000 平方米, 200 张床位。

3. **江华瑶族自治县殡仪馆及公墓建设项目**: 建设 8 个悼念厅、8 个守灵厅、骨灰寄存楼、业务综合楼、火化车间、公墓管理用房、车库等, 建筑面积 10500 m<sup>2</sup>; 建设 10 万个墓位、4 个停车场、陵园道路、绿化亮化围墙及其它配套设施; 改扩建外部连接道路 2.2km。

4. **江华图腾园人防工程**: 建设 13340 m<sup>2</sup>的地下人防工程。

5. **江华瑶族自治县老旧小区改造配套基础设施建设项目**: 更新改造县城 18 个老旧小区内道路、供排水、供气、绿化、照明、停车场等基础设施, 以及小区外园林、连接道路及管线综合工程。

6. **江华沱江镇棚户区改造**: 改造棚户区、城中村 1570 户。

7. **江华公租房建设项目**: 规划占地 200 亩, 建设 2000 套公共租赁住房及配套基础设施。

---

---

## 专栏 23: 民生重大建设项目

---

### 1. 儿童福利设施

未成年人救助保护中心: 设置床位 450 张、床均面积 43 m<sup>2</sup>, 总建筑面积 19350 m<sup>2</sup>, 床均建设投资 12 万元, 预算总投资 5400 万元。

全县儿童福利机构项目: 每个村按 5 张床位计算, 共设置床位 1595 张、床均面积 35 m<sup>2</sup>, 总建筑面积 55825 m<sup>2</sup>, 床均建设投资 12 万元, 预算总投资 19140 万元。

### 2. 殡葬服务设施

县殡仪馆及公墓建设项目: 占地面积 1000 亩, 建筑面积约 10500 m<sup>2</sup>, 包括悼念厅 8 个、守灵厅 8 个、停车场 4 个、业务综合楼、火化车间等各一个, 规划墓位 10 万个。

县骨灰寄存楼项目: 占地面积 2 亩, 建筑面积约 3000 m<sup>2</sup>, 一栋五层, 设置骨灰存放位 10000 个。

3. **流浪乞讨人员救助站**: 救助站项目: 建设床位 50 张, 床均面积 30 m<sup>2</sup>, 总建筑面积 1500 m<sup>2</sup>。床均建设投资 9 万元, 预算投资 450 万元。

4. **江华瑶族自治县退役军人服务中心**: 在县烈士陵园旁征地 10 亩, 将退役

---

---

军人服务中心、烈士纪念馆、退役军人培训中心和军休所规划在一起，主体建筑面积和附属设施 1000 平方米。预算投资 420 万元。

**5. 江华瑶族自治县烈士公园门楼：**新建设烈士公园门楼（牌坊）2 座，全花岗岩材质，预算投资 300 万元。

**6. 江华瑶族自治县光荣院：**将县光荣院建设成为集优抚对象养老、疗养于一体的优抚事业单位，床位 100 张。预算投资 350 万元。

### **7. 养老服务体系建设**

**全县居家和社区养老服务中心项目：**每个村（居）按照 1A—5A 创建要求，每个村按照 10 张床位计算，共设置床位 3190 张，每个居家养老服务中心按照 1000 m<sup>2</sup> 计算，总建筑面积 319000 m<sup>2</sup>。

**江华瑶族自治县涇天河镇区域性中心敬老院：**建设床位 150 张，床均面积约 50 m<sup>2</sup>，总建筑面积 7500 m<sup>2</sup>。

**江华瑶族自治县水口镇区域性中心敬老院：**建设床位 150 张，床均面积约 50 m<sup>2</sup>，总建筑面积 7500 m<sup>2</sup>。

**江华瑶族自治县白芒营区域性中心敬老院：**建设床位 200 张，床均面积约 50 m<sup>2</sup>，总建筑面积 10000 m<sup>2</sup>。

**江华瑶族自治县码市镇区域性中心敬老院：**建设床位 150 张，床均面积约 50 m<sup>2</sup>，总建筑面积 7500 m<sup>2</sup>。

**沱江镇桥头铺敬老院：**新增床位 50 张，每张床位建设面积按约 50 m<sup>2</sup> 计算，总建筑面积 2500 m<sup>2</sup>，另加强适老化改造（含护理区改造）。

**江华瑶族自治县老年养护院续建项目：**新增床位 394 张，每张床位建设面积按约 50 m<sup>2</sup> 计算，总建筑面积 19700 m<sup>2</sup>。

### **8. 普惠养老城企联动：**

**同济医院：**每张床位按照 2 万元的标准支持居家型和医养结合型机构建设，1 万元的标准支持学习型和旅居型机构建设，总床位约 200 张。

**惠康医院：**每张床位按照 2 万元的标准支持居家型和医养结合型机构建设，1 万元的标准支持学习型和旅居型机构建设，总床位约 200 张。

---

## **第三节 打造全国教育强县**

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革，把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程。坚持以促进人的全面发展为目标，以支撑创新驱动发

展、服务经济社会为导向，完善教育体系，促进教育公平，打造全国教育强县，到 2025 年，教育综合实力步入全市前列。

——**推动教育优质均衡发展。**坚持以人民为中心的发展思想，优先发展教育事业，统筹教育资源配置，稳定教育投入，优化教育结构，推动城乡义务教育一体化发展，建立覆盖城乡的基础教育和职业教育充分衔接、学历教育和非学历教育有机结合的教育体系，形成惠及全民的公平教育，办好人民满意的教育。

——**健全学前教育服务体系。**实现学前教育普惠化，多渠道扩大普惠性学前教育资源，支持相对贫困地区优质普惠学前教育资源扩容建设，帮助民办幼儿园纾困。加快发展普惠性公办幼儿园，新建、改扩建一批公办幼儿园，支持农村、相对贫困地区发展学前教育，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园格局。加快推进农村公办幼儿园建设，到 2025 年，全县学前三年毛入园率达 90%以上。

——**巩固义务教育成果。**完善义务教育优质均衡发展保障机制，落实义务教育阶段资助政策，加快义务教育标准化学校建设，加强和改进乡村寄宿制学校、村小及农村教学点规划建设，加强芙蓉学校建设及小学提质改造、基本消除义务教育大班额。城乡师资配置更加优质均衡，逐步缩小教育城乡差距、区域差距和校际差距。到 2025 年，100%的义务教育学校达到标准化学校要求，义务教育巩固率稳定在 100%。

——**全面提升普高高职高普及水平。**优化高中阶段学校布局，推进普通高中和中等职业学校协调发展。继续强化民族地区高中学校建设，继续办好示范高中，推进特色高中、综合高中建设，推动普通高中多样化、特色化发展。实施困难家庭孩子就学帮扶行动计划，实现符合条件的进城农民和外来务工人员子女入学与城镇居民享有同等待遇。到2025年，力争全县高中阶段教育毛入学率达到95%以上。

——**加快提升教育高质量发展。**树立以提高质量为核心的教育发展新观，全面实施素质教育，推动民族团结进步教育，增强学生的社会责任感、创新精神、实践能力。优化学前教育结构，大力推进规范办园。推进普通高中多样化发展，满足不同潜质学生发展需要。加快发展现代职业教育，强化产教整合校企合作，搭建“人才成长立交桥”，提升职业教育软实力。积极发展继续教育，加快发展特殊教育，深入推进城乡社区教育和现代化远程教育。继续加大教育投入。切实把教育作为财政支出重点领域予以优先保障，落实法定增长要求。建立和完善各级各类教育生均财政公用经费标准动态调整机制，**力争达到全国平均水平。**拓宽教育经费筹措渠道，落实政府基金对教育的投入比例，积极争取各类教育捐赠资金。加强教师队伍建设，加强师资专项培养。完善立德树人长效机制，加强师德师风建设。强化为人师表意识，建设一支宏大的高素质、专业化、“四有”的教师队伍。积极做好公开招聘和定向安置教师工作，突出抓好义务教育，确保小学、初中入学率达到100%；努力提升教育教学质量，高考二

本上线人数、万人上线率保持全市中上水平。

——**积极深化教育创新发展。**转变政府教育管理职能，逐步实行管、办、评分离，探索建立多方参与的社会化评价体系。全面实施国家、省级教育体制改革试点项目。推进办学体制改革，开展公办学校联合办学、委托管理、组团发展等试验。支持和规范民办教育、合作办学，探索民办学校分类管理改革试点。推进中小学招生招考制度改革，完善公办中小学管理制度。推进教师资格、职称、定期注册制度改革。鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务。

——**努力促进教育融合发展。**积极推进“智慧教育”（互联网+教育）建设，推动数字乡村建设，建设学习型社会，完善办学设施和办学系统，促进信息数字技术与教育教学深度融合，发展网络在线教育，充分利用网络平台数字资源，借助互联网信息技术，开展远程在线教育，开通网上图书室、网上视频课程等，实现线上线下相结合的教育服务，扩展教育资源的获取渠道，加大电子商务、计算机技术、物流管理等相关职业教育和专科教育发展力度，促进教育资源的开放和信息知识的扩展。建立公民学习账户，全方位、多层次引导全民学习兴趣，培育全民学习、终身教育良好氛围，做到学以致用、用以促学、依靠学习走向未来。

——**积极发展职业教育事业。**更好支持和帮助职业教育发展，为实现“两个一百年”奋斗目标提供人才保障。围绕技术进步、生产方式变革、社会公共服务要求和扶贫攻坚有效衔接乡村振兴的需要，培养大批怀有一技之长的劳动者，

而且要让受教育者牢固树立敬业守信、精益求精等职业精神，让千千万万拥有较强动手和服务能力的人才进入劳动大军，使中国服务塑造新优势、迈上新台阶。统筹发挥好政府和市场作用，既要加大政府支持，又要通过政府购买服务等方式，更多促进社会力量参与，形成多元化的职业教育发展格局。突破职业教育办学模式，走校企合作、产教融合、教园融合、突出实战和应用的办学路径，将职业教育资源向产业园区集中，依托企业、贴近需求，加快培养和储备江华重点产业和新兴产业发展所需的技术技能人才，建设新型教学实训创研基地，打造具有鲜明的江华职教特点、教练型的双师型师资队伍，建设具有瑶族特色的现代职业教育体系。推动社会各方形成合力，让现代职业教育助推江华经济社会取得更大更好发展。

---

### 专栏24：教育行动计划

---

1. **江华瑶族自治县职业中专学校整体新建项目**：占地 508 亩，总建筑面积 238815 m<sup>2</sup>，设教学班 200 个，学位 10000 个。建设教学楼 29652 m<sup>2</sup>、综合办公楼 16195 m<sup>2</sup>、行政楼 4076 m<sup>2</sup>、科技楼 3630 m<sup>2</sup>、服装设计类及旅游类实训楼 9793 m<sup>2</sup>、生产性实训基地 9811 m<sup>2</sup>、电子汽车技术模具与数控机计算机实训 9811 m<sup>2</sup>、汽车技术实训中心 9811 m<sup>2</sup>、旅游服务实训中心 8525 m<sup>2</sup>、职教中心 10059 m<sup>2</sup>、食堂 17157 m<sup>2</sup>、学生宿舍 58852 m<sup>2</sup>、教师周转宿舍 30250 m<sup>2</sup>、托儿所 276 m<sup>2</sup>等，及运动体育场所、七通一平等相关配套建设。

2. **教育场馆建设工程**：整体搬迁江华阳华中学，搬迁教学楼、综合楼、宿舍、食堂等，建筑面积约 5 万 m<sup>2</sup>；新建江华二中体育馆。

3. **江华教育智慧化工程**：实施高中建设、中小学校舍设施设备改造、学位建设、学前教育提升工程、智慧校园建设、教师队伍建设等教育智慧化工程。

4. **江华民办幼儿园、托管所推进工程**：支持民间资本建设幼儿园 70 个、幼儿托管所 30 所。

---

---

5. 筹建江华职业技术学院或全国某大学（学院）江华分院。

6. 职业中专搬迁工程：分两期建设可容纳 1 万人的职业技术学院，每年为江华发展培养 3000 名以上新型产业人才。

---

#### 第四节 打造全国医疗强县

坚持“以病人为中心”转向“以健康为中心”的发展理念，全方位、全周期维护和保障江华人民健康，统筹推进健康行动和深化医改各项任务，加快建设健康江华，打造全国医疗强县。

——**深化医药卫生体制改革**。健全基本医疗卫生制度，深化医疗、医保、医药联动改革，优化医疗卫生资源投入结构，继续支持深化公立医院综合改革，坚持公益属性、破除逐利机制，建立现代公立医院管理制度，构建布局合理、分工协作的医疗服务体系。提高公共卫生服务、医疗服务、医疗保障、药品供应保障水平，缓解群众看病难看病贵问题。构建符合医疗卫生行业特点的人事薪酬制度。加强医疗质量监管，构建和谐医患关系。支持社会力量办医，推进非营利性社会办医疗机构和公立医疗机构同等待遇。稳步开展区域医疗中心建设，积极构建以县人民医院和县中医院为核心的县域紧密型医共体。积极推进药品集中采购，加强县级医院综合能力和基层医疗卫生服务体系建设，完善分级诊疗模式，推进“互联网+医疗健康”，构建覆盖县乡村的“X+1+N”远程医疗服务体系，建立“乡检查、县诊断、省市帮”的分级诊疗制度新模式。积极推进基层医疗卫生综合改革，完善

基层运行新机制，稳定和优化村医队伍，实行全科（乡村）医师签约服务、上门服务。切实落实医师多机构备案措施，鼓励扶持引导社会办医。积极实施健康湖南行动，加强公共卫生建设、母婴安全保障、出生缺陷防治和重大传染病防控，实施农村及城镇低保适龄妇女“两癌”免费检查，加强儿童青少年心理健康工作，促进儿童青少年心理健康和全面素质发展。

——**完善医疗卫生服务体系。**按照“调结构、控规模、优布局、补短板”原则，完善整合全县卫生资源配置；完善分级诊疗制度，形成基层首诊、双向转诊、上下联动、急慢分治的合理就医秩序。努力改善医疗卫生条件，提升医疗服务水平。优化各级各类医疗卫生机构布局，进一步合理配置医疗卫生资源，推进医疗卫生基础设施建设，提高服务可及性和资源利用效率，加强县级医院综合能力建设，加强标准化村卫生室和城市社区卫生机构建设。完善县级区域医疗中心、城市社区卫生服务体系、农村三级卫生服务网络，持续推进县人民医院创三级综合医院、与第一人民医院合并工作和县中医院扩建工作。推进县民族中医院创建三级中医院。推进专业公共卫生机构、基层医疗卫生机构和医院分工协作，引导形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的就医秩序，力争县域内就诊率达到94%。重视专科医院建设，提升和完善农村基层医疗卫生服务体系，加强社区卫生服务中心和乡镇卫生院能力建设，推进标准化村卫生室规划建设，提高基本公共卫生服务均等化水平。到2025年，县人

民医院建设成三级甲等医院，成为跨湘粤桂三省区域医疗服务中心，智慧医院。打造白芒营镇中心卫生院、涔天河镇中心卫生院、码市镇中心卫生院、大圩镇中心卫生院为县域医疗服务副中心。

推动电子健康档案动态管理，持续获得便捷优质的生命全过程服务。加强医疗卫生队伍建设，实施全民健康卫生人才保障工程和全科医生、儿科医生培养使用计划，健全住院医师规范化培训制度，充实农村和基层医护人员。加强基层医疗队伍建设，加大农村订单定向免费医学生培养力度，继续为乡镇卫生院招聘特岗全科医生。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。健全覆盖城乡的中医医疗保健服务体系，完善县、乡、村三级中医药服务网络。加快中医药信息化建设，推进“互联网+中（瑶）医药”全面实施，促进中医药各领域与互联网全面融合。促进民族医药发展，加强县民族中医医院内涵建设，支持民族医特色专科建设与发展。加快发展中医养生保健服务，鼓励社会资本开展康养服务，促进中医养生保健服务的规范化、专业化、规模化发展。加强瑶医药传承保护、理论研究和文献的抢救与整理，促进瑶医药产业发展。传承发展中医药（瑶医药）事业，加快瑶医药科技产业园建设，举办好中国·江华瑶医药节。到2025年，县民族中医医院达到三级中医医院标准。全县每千常住人口拥有医疗卫生机构床位数提高到7.0张，拥有执业（助理）医师2.5名。

——健全公共卫生服务体系。逐步完善公共卫生基础设

施建设，建立慢性病综合防治体系，实施重大传染病防控战略，健全联防联控机制，提高应对突发公共卫生事件能力。推动建设重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系，强化公共卫生法制保障，适当提高基本公共卫生服务经费财政补助标准，加强公共卫生人才队伍建设和基层防控能力建设。改革疾病预防控制体制，完善重大疫情防控体制机制，健全公共卫生应急管理体系，全面加强疾控中心能力建设。进一步推进全民预防保健。坚持生命至上，改革疾病预防控制体制，加强传染病防治能力建设，完善传染病直报和预警系统，坚持及时公开透明发布疫情信息。增加防疫救治医疗设施，强化应急物资保障，强化基层卫生防疫。完善基本公共卫生服务项目和重大公共卫生服务项目，提高服务质量水平。加快妇幼健康、公共卫生、肿瘤、精神疾病防控、儿科等薄弱环节能力建设，加强重大传染病、职业病、慢性病、地方病等综合防控，降低大病慢性病医疗费用，增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。加快公共卫生人才队伍建设。深入开展爱国卫生运动。普及卫生健康知识，倡导健康文明生活方式，大力推进公共场所禁烟。在新建、扩建、改建工程项目前期论证阶段，把职业卫生与安全作为重要审查内容之一，督促落实建设项目职业病危害预评价制度和职业卫生“三同时”。

到 2025 年，县疾控预防控制中心达到甲等疾控机构标准，预防接种门诊 100%完成标准化建设，县妇幼保健院建成三级保健院。婴儿死亡率、5 岁以下儿童死亡率、孕产妇死亡率分别降为  $\leq 5.5\%$ 、 $\leq 8\%$ 、 $\leq 16/10$  万。

——**积极推进医养结合服务**。鼓励养老机构开展基本医疗卫生服务，实现“养中有医”；支持医疗机构设置养老床位，实现“医中有养”；发挥旅游资源优势，打造“医疗+旅游+养生”的服务模式。探索推进医养结合新模式，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，推动“普惠养老型”医院和乡镇医养结合医院建设。

——**加强食品药品安全监管**。实施食品安全保障战略和药品安全保障行动，创新体制机制，全面推进以网格化监管为基础、技术监督为支撑、信息技术为载体的食品药品安全管控体系建设，推行风险分类分级管理。加快健全责任管理体系、法规标准体系、产品追溯体系和社会共治体系，提升食品药品安全监管执法能力、技术支撑能力和应急处置能力。加强对农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售药品药品的监管，加强食品药品进口监管。建立严密高效、社会共治的食品药品安全治理体系，坚决守住不发生重特大食品药品安全事故的底线。全面完成基层食品药品监管机构规范化建设，积极创建全国食品安全城市和农产品质量安全县，强化食品安全源头治理，落实食品药品安全责任和评价问责制度，提升依法治理食品药品安全能力。巩固深化市场监管领域“放管服”改革成果，完善信用约束和联合惩戒机制，构建以信用监管为主的新型监管模式，健全质量强县政策体系。实施县乡两级食用农产品检验检测体系建设，提升优势产业检验检测能力，对接粤港澳大湾区，打造江华质量竞争的新优势。建立完善的计量服务与保障体系。支持公益

性计量检定技术机构和计量公共服务平台建设，开展计量惠民活动。深入推进标准化体制改革，做强做优江华特色产业，加大特色创新型标准体系建设，对参与行业标准、国家标准乃至国际标准编写、能打造本地优势产业链的企业予以优惠政策支持。到2025年，全县食品药品安全监管达到全市领先水平。

——**积极开展全民健身运动。**全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持以人民为中心，以全民健身为主体，充分发挥体育在促进健康、预防疾病和身体康复等方面的独特优势，通过立体构建、整合推进、动态实施，加快推进全民健身与全民健康在理念、机制、活动、组织、设施、产业等为重点的深度融合，不断增强人民群众的获得感和幸福感，为建设体育强县和现代化美好健康江华作出积极贡献。实施全民健身战略，不断提高全民健身意识，完善公共体育服务体系，建立健全群众体育组织网络和服务体系，加快构建县、乡镇、村（社区）三级全民健身基础设施体系，建设一批群众体育锻炼的场地设施，确保农村体育设施有效利用，广泛开展全民健身活动，发展群众健身休闲项目，加大对全民健身中心等项目建设支持力度，建设一批便民、利民的中小型体育场（馆）、全民健身活动中心、健身路径等场地设施，启动潇湘健身步道建设，推动竞技体育特色发展。夯实群众体育基础，提高全县人民健康水平，增强体育公共服务水平，重点扶持农村体育健身事业发展。进一步完善基层体育组织体系建设，扩大体育协会覆盖

面，规范和加强对基层体育社团组织的管理、指导服务和监督。加强基础项目，巩固优势项目，不断探索专业运动队管理新模式。鼓励社会力量发展体育事业。实施青少年体育活动促进计划，培育青少年体育爱好和运动技能，推广普及足球、篮球、排球等运动，完善青少年体质健康监测体系。普及全民心理健康检测体系。到2025年，全县全民健身体系更加完善，健康文明的生活方式成为全县人民群众的习惯，全地域覆盖、全周期服务、全社会参与、全人群共享的全民健身公共服务体系基本形成。到2025，人均体育场地达5平方米/人，国民体质监测合格率 $\geq 90\%$ 。90%以上的乡镇、社区建有多功能运动场。

——**稳步促进人口均衡发展。**完善人口发展战略，以优生优育为抓手，提高生殖健康水平，改善出生人口素质，完善人口信息采集机制，做好人口监测与家庭发展工作。加强母婴安全保障，建立健全县、乡、村三级出生缺陷综合防治网络。加大对计划生育家庭保障力度。注重家庭发展，积极开展应对人口老龄化行动，建设与人口老龄化相适应的养老服务和社会保障体系。坚持男女平等基本国策，保障妇女和未成年人权益，发挥社会力量和妇联等群团组织作用，全力保障妇女平等入学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利。支持残疾人事业发展。到2025年，人口自然增长率控制在8‰以内，真正实现以人为本和经济社会的可持续发展。

---

## 专栏 25：卫生医疗重大建设项目

---

1. **江华瑶族自治县民族中医院门诊综合大楼扩建工程**：计划投资 2 亿元，新建一栋 11 层双子楼，其中 1-5 层为裙楼，以及建设污水处理、绿化等配套设施，建筑面积约 50166 平方米。

2. **江华民办综合医院建设工程**：支持民间资本建设中大型民办综合医院 2 个，床位配置标准达到每千常住人口 1.57 张。新建 2 所民营医院。完成同济疼痛专科医院业务用房面积 3 万平方米，华雅医院完成业务用房建设面积 2.3 万平方米。

3. **江华全民健康保障工程**：支持县级医院、乡镇卫生院改造升级扩容，配置远程医疗设备，实现医疗资源全覆盖。

4. **江华瑶族自治县人民医院急诊医技大楼项目（综合大楼第二期工程）**：建筑面积 15000 m<sup>2</sup>，建设急诊、医技。住院住房等，以及室外配套工程建设，设置病床 290 张。计划投资 10088 万元。

5. **永州湘济生态养老中心项目**：规划占地面积 113 亩，总建筑面积 12 万平方米，一期养老居住区，建筑面积 5 万平方米，包括高中低档养老区、体验健康生活区、医疗护理精神慰藉区及临终关怀等配套设施建设。二期生态养老休闲区，建筑 2 万平方米包括休闲广场、太极养生园、娱乐园等。三期医疗康复区，建筑面积 5 万平方米，建设综合性中西结合医疗保健医院。

6. **江华瑶族自治县人民医院传染病房项目**：建设面积 6930 平方米。建设呼吸道、消化道、艾滋病、结核病、等传染病病区，以及室外配套工程建设，设置病床 150 张。计划投资 5701 万元。

7. **江华瑶族自治县第一人民医院二期工程**：建设业务大楼，建设面积约 9709 平方米。计划投资 3000 万元。

8. **公立医院设备购置项目**：全县公立医院计划购置核磁共振成像系统、CT、C 型臂（中型）、彩色多普勒超声诊断仪等设备约 810 台。

9. **江华县瑶族自治县疾病预防控制中心业务用房改造项目**：面积 2600 m<sup>2</sup>（检验楼 1800 m<sup>2</sup>，办公楼 800 m<sup>2</sup>），加装电梯和污水处理系统，实验检验设备添置及更新，计划投资 1000 万元。

10. **江华县瑶族自治县基本公共卫生服务能力提升建设项目**：各乡镇卫生院以及 304 所行政村卫生室的房屋建设和设备购置、数字化门诊、信息化建设、人才培养、县域医疗卫生副中心等相关建设，建筑面积 37000 m<sup>2</sup>。计划投资 1 亿元。

---

## 第五节 打造全国卫生城市

——**加强环卫基础设施规划和设施配套。**推行“多规合一”、统筹进行规划建设，同步配套建设环卫基础设施，逐步形成较为完善的环卫基础设施体系。不断强化城市各项功能，完善垃圾处理基础设施，加强公厕建设。强化环卫人才队伍建设。提高环卫作业机械化水平，减少环卫工人作业劳动强度。提高一线环卫工人福利待遇，提升环卫保洁员的荣誉感，逐步提高环卫队伍整体素质。

——**深入推进病媒生物和传染病防治。**积极组织各部门、各单位扎实开展大规模病媒生物预防控制活动，搞好环境卫生综合整治，清除各类垃圾和卫生死角，消除“四害”滋生场所。不断提高病媒防治技能。充分利用各类有效宣传载体和工具，普及科学防治“四害”和预防病媒传染疾病知识，加强业务技术培训，不断提高“四害”防治技能。加强传染病防治。完善传染病现场调查处置人员的卫生防护，加强传染病患者在转运救治过程中的感染控制，做好传染病医疗废弃物的处置。

——**营造全民共建的舆论氛围。**要利用多种形式的宣传，营造浓厚的创建氛围，大力宣传卫生城市创建工作内容要求，广泛发动群众共同参与卫生城市建设活动。大力开展卫生城市创建活动，组织开展“创建卫生城市从家庭做起”“文明卫生知识进万家实践活动”、广场文艺演出等专项宣传教育活动，让文明卫生行为、文明观念深入人心。树立一批卫生城市建设的先进典型，引导群众培养良好卫生行为。

——健全长效管理体制机制。建立标准化环境卫生管理体系，规范对城区道路保洁、公厕保洁、垃圾清运等方面的作业流程，实现环卫作业全程控制。建立健全环卫管理监督考评机制。考核和督察的结果与经济目标挂钩，充分调动各个层面的工作积极性。

## 第六节 打造全国文明城市

树立“抓文明创建就是抓发展，就是抓民生”的理念，深入开展全国文明城市创建，组织开展文明村镇、“文明家园”等创建评选活动，把文明村镇创建纳入乡村振兴综合评价体系，着力创评一批文明村镇、“文明家园”。

——发展社会主义先进文化。丰富群众精神文化生活，培育和践行社会主义核心价值观，凝聚砥砺奋进的强大精神力量。加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。加强公共文化服务，倡导全民健身和全民阅读，使全社会充满活力、积极向上向善。全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，落实意识形态工作责任制。加强和改进学校思想政治教育，建立全员、全程、全方位育人体制机制。坚持以社会主义核心价值观引领文化建设制度，推动理想信念教育常态化、制度化，加强党史、新中国史、改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，实施公民道德建设工程，推进新时代文明实践中心试点建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。有效推进媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心。推动公共文化数字化建设，推进数字广播电视户户通、两馆四中心和县级公共图书馆新馆建

设，推动县级公共图书馆、文化馆、档案馆提质升级和民族歌舞剧团壮大发展，强化乡镇综合文化站、村（社区）综合文化服务中心的建设管理和发展利用工作。加强历史文化名城名镇名村、传统村落和文物保护利用。设立非物质文化遗产保护传承中心、非物质文化遗产保护资金，深化文化体制改革，促进文旅融合发展。推动文化与旅游产业做强做大。积极培育红色教育培训、特色民宿、生态旅游等文旅融合新产品、新业态。着力打造红色江华等精品旅游线路，建设涇天河全域旅游基地。

——**推动文化大繁荣大发展。**要以高度的文化自觉和文化自信，推动文化改革发展，提高文化软实力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。深入开展社会主义核心价值观学习教育，在全县倡导爱国、敬业、文明、诚信、友爱，践行社会主义核心价值观，使每一个江华人都能拥有尊严，都能以礼待人，都能共享发展进步的物质成果和精神成果。进一步挖掘瑶族文化中更多原生态的、精髓的元素，进一步明确瑶族文化的个性特征和表现形式。积极开展瑶文化进校园、进社区活动，鼓励穿瑶服、说瑶话、唱瑶歌、跳瑶舞，将瑶族文化的精髓通过影视、歌曲、书籍等途径向外推介。加强瑶族婚礼、过山瑶祭祖习俗等非物质文化遗产保护利用，建设非物质文化遗产数据库，完善全县非物质文化遗产信息化管理体系。推进神州瑶族文化博览园及百里特色瑶寨建设，围绕山水文化、森林文化、民族民俗文化等理念，重点实施一批文化内涵深、先导性强、示范效

应大的文化产业项目。广泛开展群众文化活动，让人民享有更健康、更丰富的精神文化生活。

——**积极推进民族文化建设。**全面深入持久开展民族团结进步创建工作，加强民族团结进步宣传教育，树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，铸牢中华民族共同体意识。推动党的民族理论政策更加深入人心，引导各族群众牢固树立“三个离不开”思想，坚定“四个自信”，增强“五个认同”，把智慧和力量凝聚到促进民族团结、共建美好家园上来，力争2025年创建5个以上省级以上民族团结进步示范单位和民族团结进步教育基地。抓好民族文化遗产，深入开展少数民族特色村镇申报工作。出台瑶族特色民居保护措施，加强瑶族特色文化的研究和传承，打响瑶族特色村镇旅游品牌，把少数民族特色村镇建设与旅游开发相结合，提高瑶族文化知名度和美誉度。进一步做好国家公共文化服务体系示范区后续管理和巩固工作，提升公共文化服务效能和文化惠民工程建设，进一步拓展完善县图书馆文化馆总分馆制建设工作，图书馆（室）、文化馆（站）、博物馆、美术馆、村（社区）综合文化服务中心等公共文化设施免费开放时间每周不少于42小时、每年不少于300天。进一步加强爱国主义教育，为中小学生每学期放映2部爱国主义教育影片。铸牢中华民族共同体意识，促进全县民族团结进步。重视民族体育事业的发展，积极开展民族传统体育活动，每两年举行一届江华瑶族自治县少数民族传统体育运动会，增强各族人民的

体质，培养民族体育后备人才，为 2022 年全省少数民族传统体育运动会在我县召开提供强有力的保障。积极推广传播瑶族文化。充分发掘瑶族文化特色，组建瑶族长鼓舞、舞龙队伍，推动民族传统文化进机关、进校园。

---

## 专栏 26：公共文化重大建设项目

---

1. **江华四馆两中心**：建设民族博物馆、图书馆改扩建、文化馆、非遗馆以及全民体育健身服务中心、文化艺术中心，用地面积 18 万平方米，总建筑面积 15 万平方米。

2. **江华科普阵地体系建设项目**：建设 1 个县级科技馆，联合学校、单位共同建设科普室等，支持企业共建风电、物流、通讯、航空等科技产业展示馆。

3. **农村文体健身设施提升和场地健身工程**：在 312 个村配套健身路径建设室外运动场。

4. **江华全民健身中心**：占地 60 亩，建设轻钢结构装配式体育馆（3000 座），室外篮球场、足球场、门球场、全民健身大厦、全民健身广场和儿童游乐场，体育特色幼儿园，以及健身步道及大数据中心。

5. **江华神州瑶都瑶族始祖文化园**：总用地面积 1170 亩，建设内容包括瑶王广场、瑶族风情街、吊脚楼建筑、民宿客栈、博物馆、文化长廊、欢乐谷、五色花海、游客服务中心和其它景点景观绿化、亮化、美化，及景区道路等基础设施，总建筑面积 294440 m<sup>2</sup>。

6. **江华沱江古城改造项目**：用地 1044.4 亩，总建筑面积 295244 m<sup>2</sup>，其中综合服务区建设瑶都水岸大剧场 50289 m<sup>2</sup>、旅游码头 13213 m<sup>2</sup>、生态停车场 39019 m<sup>2</sup>、游客中心 22374 m<sup>2</sup>；古城文化休闲区建设美食一条街 1834 m<sup>2</sup>、漂流码头 1133 m<sup>2</sup>、凌云塔、吕祖阁、文昌阁 4154 m<sup>2</sup>、吊脚楼长廊 9748 m<sup>2</sup>、其它修复工程 9847 m<sup>2</sup>；新城休闲商业区建设国际会展中心 26950 m<sup>2</sup>、瑶风度假村 98995 m<sup>2</sup>、滨江吊脚楼 2792 m<sup>2</sup>；沱江休闲风光区建设旅游码头 14396 m<sup>2</sup>、江华阁 500 m<sup>2</sup>、湿地公园 300 亩，配套建设旅游公路 6982 米、游步道 5740 米及信息解说、水电、环卫、绿化、亮化等设施。

---

## 第十章 提升社会治理，打造全国平安建设先进县

### 第一节 巩固提升全国综合治理先进县

——**创新社会治理方式。**加强和创新基层治理，努力建设更高水平的平安江华。全面推动社会管理向社会治理转变，形成多元主体协同协作、法治保障的社会治理格局，提升社会治理能力和水平。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，建立政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动机制，推动村（居）民协商议事制度向纵深发展，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。改进政府治理方式，推进户籍制度改革，完善人口管理、实名登记等社会治理基础性制度，加强源头治理、动态管理、应急处置、标本兼治。增强社会自我调节功能，加强行业规范、社会组织章程、村规民约、社区居民公约等社会规范建设，引导公众修身律己，自觉遵守和维护社会秩序，促进社会组织管理健康发展。

——**完善基层治理体系。**健全社会心理服务体系。培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。创新完善基层治理体系，完善基层群众自治制度，改进公众参与机制，鼓励公众通过自组织方式积极参与社会治理实践，夯实社工队伍建设。完善网格化服务管理体系，推动基层基本公共服务与管理重心下移。积极践行习近平总书记走好网上群众路线要求，建好用好江华瑶族自治县“连心桥”网上群众工作平台，积极探索基层治理新路子，努力打造网上“枫桥经验”，

助力基层治理体系和治理能力的现代化。依法管理民族宗教事务。发展慈善和社会工作。

——**切实维护公共安全。**以信息化为引领，改造城区老旧“三无”院落，加强城镇“智慧小区”基础建设，建立覆盖城乡的公共安全视频监控科技防控体系，提高社会治安防控体系建设科技水平。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪活动。完善基层公共安全监管网络，着力培养安全文化，完善基层平安创建联动机制。健全隐患排查治理、预防控制、源头管理和技术标准体系，强化重点行业和领域安全专项治理和安全预防控制，严格落实企业安全生产责任制和事故责任追究制度，坚决遏制重特大安全事故发生。全面加强网络安全保障体系和能力建设，大力开展网上舆论宣传，严格落实网络意识形态工作责任制，切实维护网络意识形态安全，严格落实《中华人民共和国网络安全法》、网络安全工作责任制的要求，不断提高人民群众网络安全意识和防护技能，强化档案和电子文件安全监管，确保重要公共档案信息安全。切实做好国防动员和民兵预备役工作，广泛开展军民共建活动，创建“双拥”模范城。切实加强人民防空战备能力建设，完善通信网络、指挥平台、疏散掩蔽、物资储备、医疗救护等人防工程设施。

——**提高防灾减灾能力。**健全突发事件监测和应急体系，提高对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等突发事件的预防预警和应急处置能力。完善城市防灾减灾体系，强化事前预警、事中救援和事后恢复的灾害综合处理能

力。实施社会消防安全“防火墙”工程，加强公共防灾和应急救援建设，重点提高高层建筑和公共场所的消防处置能力。构建气象公共服务体系，推进气象灾害预警和应急系统工程建设。完善水文基础设施布局，提高对暴雨、洪涝、干旱、地震等自然灾害的监测和预警能力。提高对火灾、交通事故、地质灾害、化学污染等各类安全事故预警和应急能力。加强应急、救灾储备体系建设，强化综合应急救援队伍建设，提高综合防灾减灾能力。普及全民防灾减灾知识，以供水、供电、供气和学校、医院、商场、娱乐场所安全为重点，提高综合防灾减灾意识。建设人防宣教基地和信息平台。

——**提高乡村治理现代化。**健全党委领导、政府主导、政法协调、部门履责、多方参与的矛盾纠纷化解工作格局。指导农村制定或修订村规民约。推行“四议两公开”制度化、规范化、常态化。推进农村基层依法治理，建立健全公共法律服务体系。同时，要充分发挥以微信矩阵群为主的网上群众工作平台作用，走深走实网上群众路线，积极探索网上自治、法治、德治“三治融合”的乡村治理新模式。持续推进平安乡村建设。全力构建扫黑除恶长效机制，深入开展各行业突出问题专项整治，强力推进“打伞破网”“打财断血”专项行动。深入推进农村毒品问题专项治理、毒品预防教育、公职人员毛发检测等专项行动。建立巩固全覆盖全社会禁毒工作机制，条件成熟设立县级强制戒毒所，不断推动新时代禁毒人民战争取得新成效。以平安家庭、平安村等“十六大平安”系列创建为推手，调动各方面参与平安创建的积极性、

创造性。推进“雪亮工程”建设与应用，完善“一村一辅警”机制，全面推进“户户通”视频监控平安乡村工程建设及联网应用，打通农村治安防控“最后一公里”。

## 第二节 巩固提升全国法治先进县

——**依法治县建设法治政府**。坚持依法治国、依法行政、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。依法全面履行政府职能，完善行政组织和行政程序制度、政府权力清单制度，推进各级政府事权规范化、法治化。完善行政决策机制，严格执行行政决策法定程序，积极推行政府法律顾问制度，建立重大决策终身责任追究制及责任倒查机制。深化行政执法体制改革，完善行政执法管理，推进综合执法，理顺城管执法和行政强制执行体制，严格执行执法人员持证上岗和资格管理，落实罚缴分离制度，健全行政执法和刑事司法衔接机制。坚持严格公正文明执法，加大重点领域执法力度，完善执法程序和操作流程，推进执法规范化建设，健全和执行行政裁量权基准制度，全面落实执法责任制。完善政府内部权力制约机制、内部层级监督和专门监督，完善纠错问责机制。加大政务公开力度，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开，严格落实规范性文件公布制度，推进行政执法公示制度。

——**全面推进严格公正司法**。深化司法体制改革，实行司法人员分类管理，提高专业化、职业化水平。优化司法职权配置，保障公检法司各司其职、各负其责，侦查权、检察

权、审判权、执行权相互配合、相互制约。建立健全司法人员履行法定职责保护机制，保障司法机关依法独立公正行使职权。开展以审判为中心的诉讼制度改革，落实司法责任制，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。深化司法公开，依法加强对司法活动的监督，保障人民群众有序参与司法，提高司法公信力。

——**全民普法建设法治社会**。加大全民普法力度，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念，引导群众办事依法。严格执行全社会忠于、遵守、维护、运用宪法法律的制度。建立科学的法治建设指标体系和考核标准。完善法规、规章、规范性文件备案审查制度。健全社会普法教育机制，增强全民法治观念，培育社会主义法治精神。普遍建立法律顾问制度。推进覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设，完善法律援助制度，健全司法救助体系。

### 第三节 建设清廉江华

深入推进全面从严治党，落实党委主体责任和纪委监督责任，营造干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。锲而不舍落实中央八项规定、省委九项规定精神、市委十项规定和县委二十六条实施意见，持续整治形式主义、官僚主义，持之以恒加强作风建设。完善党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系，深化纪检监察体制改革，加强党内监督与人大、政协、审计、群众、舆论等监督统筹衔接，强化权力运行制约和监督。建设“清廉中国

大数据实验室”，打造大数据廉政治理示范区，打造廉洁机关、廉洁乡镇、廉洁校园、廉洁医院。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，构建一体化推进不敢腐、不能腐、不想腐的有效体制机制，不断巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利。

## 第十一章 强化招才引智，为高质量发展提供硬核支撑

强化“人才是第一资源”“抓人才就是抓发展、兴人才就是兴江华”的理念，把吸引、培养、用好人才作为强县之基、竞争之本、转型之要，把江华打造成人才聚集的高地，人才发展的热土。

### 第一节 激发就业创业动力

——**激发在江华创业就业光荣的意识。**加大宣传、强化引导，让每一名江华人尤其是外出务工人员 and 大学生都树立“我们的诗和远方就是建设更美好的江华”“建设家乡是责任、义务、荣耀”的理念，动员他们积极主动参与建设江华，增强回江华创业就业的荣誉感、成就感、归属感、自豪感。积极开展江华劳模、江华“工匠”、高技能人才评选，突出劳动在经济社会中的主导作用，充分发挥各级各类劳模、工匠在全面建设“现代化新江华”中的示范引领作用。

——**积极实施就业优先战略。**落实就业优先政策，突出做好高校毕业生、退役军人、农民工、城镇困难人员等重点群体就业工作。实施好更加积极有为的财政政策、更加稳健灵活的货币政策，建立更加完善的财政保障机制，进一步向中小微企业倾斜，依规减轻企业税费负担，完善落实促进重点群体创业税收政策。健全实施创业担保贷款政策，创新贷款发放机制，探索建立大学生创业扶持基金，以无偿资助、贷款担保、股权资助等多种形式择优支持创业者及创业项目，提供多元化担保方式。实施青年创业项目计划，引领青

年人才返乡创业扎根基层。提高创业资金、高校毕业生促进就业创业资金的投入水平，提升创业就业资金的使用效率。支持农民就近就业创业，促进一二三产业融合发展，发挥中小微企业吸纳就业作用，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，不断更新就业形态。优化自主创业环境，加大对灵活就业保障支持，充分发挥双创示范基地带动作用。

——**完善公共创业就业服务。**拓展劳动者流动就业空间，提供高质量人力资源服务。整合公共创业就业和人才服务机构公共服务职能，健全统一的市场监管体系，推进人力资源市场诚信体系和标准化建设。加快推进城乡公共创业就业服务均等化，完善统筹城乡创业就业管理制度和服务体系，打造基层服务平台，加强乡镇创业就业基层服务。提高创业就业信息化水平，完善创业就业基础数据库。强化对重点行业、重点群体就业支持，帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业，确保零就业家庭动态清零。提供不断线的就业服务，做好高校毕业生、农业转移人口等重点群体创业就业服务工作，促进高校毕业生市场化社会化就业，扩大基层服务项目招聘。做好退役军人安置和就业保障，提供就业政策咨询等服务。做好搬迁移民转产就业和社会保障工作。强化外出农民工就业服务，引导返乡农民工就近就业，实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。

——**稳步扩大创业就业力度。**聚力支持稳定就业总量、改善就业结构、提升就业质量。以充分就业、踊跃创业为导向，实施创业就业优先战略，促进更充分更高质量就业。实

行失业保险基金支持职业技能提升行动，建设职业技能公共实训基地，推行终身职业技能培训制度，资助以训稳岗拓岗，加强面向市场的技能培训，鼓励以工代训。多渠道促进就业创业。鼓励民间资本创办职业技能培训机构，以保障培训质量，促进民办培训机构与人力资源服务公司加强对接，更好地为参加职业技能培训的学员推荐就业。不间断支持职业技能提升和高职扩招提质，拓展农民就业增收渠道。完善失业救济制度，提高劳动者创业和再就业能力。引导企业自觉履行社会责任。坚决防止和纠正就业歧视，促进广大劳动者实现体面劳动、全面发展。

——**加强稳定就业政策保障。**关心关爱积极参与江华发展的建设者，落实和完善子女在县城就近就学、购买养老保险和在县城购房进行奖补等优惠政策，探索、完善其他激励政策，切实帮助解决住房、医疗、子女就学、社会保障等切身利益问题，让他们安居乐业。

---

### 专栏27：创业就业项目计划、重大建设项目

---

1. **实施青年创业项目计划（青年英才支持计划）：**每年选树10个优秀青年创业项目，给予每个项目支持发展资金2万元。
  2. **江华民办就业服务体系工程：**支持民间资本开办就业服务中心、职业介绍所、职业技能培训机构、技工学校等10个。
- 

## 第二节 加强高端人才引进

——**全面推进人才强县战略。**优先实施人才发展战略，

以增总量、提素质、优结构为重心、以集聚高层次人才为关键、以创新机制和营造环境为保障，“招才引智”全面提升人才资源开发服务水平，深化人才发展体制机制改革，实施人才引进培育计划，促进人才向基层流动。完善人才引进标准，解决人才住房问题，编制相关购房、租房补贴标准，为江华长远建设留住人才。建设高素质人才队伍，为江华的跨越式发展、“幸福江华”提供坚强的人才保证和智力支持。

——**依托产业引进高端人才。**依托江华高新技术产业区的产业集群优势，打造完整产业环境，吸引各类所需的高端人才聚集。以效益核算为杠杆自动调节人才引进需求，以满足需求为前提控制人才引进节奏，以优化环境为基准提升人才引进吸引力，以双向交流为方式强化人才引进契合度。通过“走出去，请进来”等模式，发挥地域和企业文化魅力，扩大人才吸引范围，精准吸引高端人才扎根江华。

——**建立机制使用高端人才。**建立科学使用高端人才的合理机制，注重价值的创造及潜力的发挥。尊重每个高端人才与众不同的个性与价值，精准对接好每一位高端人才，构建起一个科学灵活的用人机制，充分认清人才市场、经济市场和社会市场的需求，把人才配置到最恰当、最需要的岗位上，最大限度地实现人尽其才、才尽其用。进一步丰富创新创业机制，建设创新创业平台，为高端人才提供更为广阔的自主发展空间，为高端人才创新创业提供更加坚实的支持，给予高端人才大展宏图的机会，充分发挥高端人才的价值，实现高端人才对江华社会经济发展的高端引领作用。

——**优惠政策留住高端人才**。制定优惠政策为高端人才服务，给予高端人才优惠的薪酬待遇，综合运用安家补助、岗位激励、项目和平台支持、企业招聘支持等多类政策，弥补与其他城市的薪酬和人才发展机会差距。全面考虑高端人才的一系列问题，解决好其户口、组织关系等的迁移问题，要创造更加便捷的就业条件、社区条件等帮助解决其工作、住房、家属工作及子女优先入学等高端人才高度关心的问题。通过不断优化人才优惠政策，为高端人才提供更为人性化、柔性化的服务，切实保证高端人才能够融入江华，为江华发展谋福利。

### 第三节 加强产业工人培养

围绕就业优先战略、产业发展战略，大力发展技工教育，培养技术技能人才。把建设产业工人队伍作为实施科教兴县、人才强县、创新驱动发展战略的重要支撑和基础保障，造就一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的江华产业工人队伍。

——**构建产业工人技能形成体系**。完善现代职业教育制度。加强与县外职业技术学院合作，增强职业教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作、创新协同培育模式，引入信息技术、人工智能、“互联网+”、新工艺、新控制软件等与生产紧密相关的课程，发挥职业教育的制造业人才“孵化器”作用。**改革职业技能培训制度**，推进职业技能培训市场化、社会化、多元化改革，建立各类培训主体平等竞争、产业工人自主参加、政府购买服务的技能培训机制。增

强就业服务、劳动技能培训的针对性、实用性，探索以工带训、定向培训、委托带训等模式，确保培训一人就业一人。**统筹发展职业学校教育和职业培训。**建立覆盖广泛、形式多样、运作规范，行业、企业、院校、社会力量共同参与的职业教育培训体系，促进学历与非学历教育纵向衔接连通、横向互通互认。**改进产业工人技能评价方式。**优化职业技能等级标准，完善职业技能等级认定政策，引导和支持企业、行业组织和社会组织自主开展技能评价。

——**改革创新产业工人发展制度。拓宽产业工人发展空间。**改革企业人事管理和工人劳动管理相区分的双轨管理体制。**畅通产业工人流动渠道。**促进劳动力资源的合理流动和有效配置。**创新技能导向的激励机制。**建立健全培养、考核、使用、待遇相统一的激励机制，实现多劳者多得、技高者多得。建立技术工人创新成果按要素参与分配的制度，增加产业工人在劳动模范和先进代表等评选中的名额比例。**改进劳动和技能竞赛体系。**以企业岗位练兵和技术比武为基础、以创新创优创效为主题，完善劳动和技能竞赛的组织、效能评估及激励机制，加强对非公有制企业竞赛的指导，切实提高竞赛的实效和产业工人的参赛率、受益率。**加大对产业工人创新创业扶持力度。**围绕供给侧结构性改革和“大众创业、万众创新”，深入开展职工创新创业活动和群众性技术创新活动。

——**强化产业工人队伍建设支撑保障。**完善政府、职业院校、行业、企业等办学主体对职业教育培训的投入机制、

鉴定机制、激励机制和执法监督机制，将职业教育改革发展创新成果法治化、制度化。完善增加财政投入的机制，完善并落实职业培训和技能鉴定补贴政策，调整就业补助资金支出结构，逐步提高职业培训补贴支出比重，将高技能人才队伍建设经费纳入地方政府人才工作经费预算。建立社会多元投入机制，通过政府公共财政补贴、企业职工教育经费列支、社会捐赠赞助、劳动者个人付费、失业保险基金支付等多种渠道加大职业培训投入，允许企业培训费用列入成本，并按规定在税前扣除。完善产业工人劳动经济、安全健康等权益保障机制，创造平等就业环境，保障就业机会公平，实现更高质量就业。

## 第十二章 团结各族人民，为实现宏伟蓝图而奋斗

### 第一节 坚持和加强党的全面领导

坚持和加强党对经济社会发展的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证、凝聚强大合力。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央、省委和市委的决策部署在江华落地见效。完善党委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。贯彻新时代党的组织路线，深化拓展政治建设考察。加强对领导干部、公务员、国有企业领导人员、事业单位领导人员、年轻干部的教育培训，提高党校（行政学院）信息化教学科研能力。全面落实好干部标准，探索推行优化组合制度，提高全县各级领导班子和干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，树牢“凭实绩论英雄定奖惩用干部”的鲜明导向，营造真抓实干的浓厚氛围，大力弘扬盯紧、盯住、盯牢的“三盯”精神，始终保持苦干、狠干、实干的“三干”作风。以组织体系建设为重点，以推进党支部“五化”提质工程为抓手，加强基层党组织和基层政权建设，加大基层基础保障力度，减轻基层特别是村级组织负担，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。

## 第二节 发展社会主义民主政治

——**切实加强民主法制建设。**坚持走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，努力发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。支持人大及其常委会依法行使职权；支持政府提高执行力，打造高效务实法治政府；支持政协履行职能；支持法院、检察院依法履行审判、检察职责。重视发挥工会、共青团、妇联、工商联、科协等人民团体联系群众的桥梁和纽带作用。全面贯彻落实《民族区域自治法》，引导全县各族人民相互尊重、共同进步，促进民族大团结。大力推进政务公开、政府信息公开和各领域办事公开，加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。更加注重权利公平、机会公平、规则公平，使所有人都能通过自己的努力获得合法利益。

——**加强协商民主制度建设。**推进协商民主制度化发展，构建程序合理、环节完整的协商民主体系。深入开展立法协商、行政协商、民主协商、参政协商和社会协商。完善人民政协制度体系，规范协商内容、协商程序。充分发挥政协委员、党派团体、社会组织等在立法协商中的重要作用，健全立法论证、听证、评估机制。拓展协商民主形式，更加活跃有序地组织专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，增加协商密度，提高协商成效。努力做好民族、宗教、对台、港澳、侨务及外事等工作，深入开展民族团结进步宣传教育，引导宗教与社会主义社会相适应，巩固和发展最广

泛的爱国统一战线。完善民族宗教工作机制和制度，开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化。支持人大代表依法行使国家权力。鼓励政协委员积极参政议政。探索建立网络协商民主方式。

——**大力完善基层民主制度。**畅通民主渠道，健全城乡基层选举、议事、公开、述职、问责等机制。完善群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中的自治机制，提高自治能力，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，进一步扩大公民有序政治参与。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。高度重视和积极引导互联网民意表达，积极推行网络问政。

——**健全权力运行监督机制。**深入推进国家监察体制改革，进一步完善纪检监察体制机制，实现对公权力监督的全覆盖。坚持用制度管权管事管人，推行权力清单制度，规范领导机关和领导干部职责权限。推进政务公开，实行决策公开、执行公开、服务公开、结果公开。积极推进“清廉中国”大数据实验室建设，推动共享数据信息，拓宽数据来源渠道，加强数据自动化采集渠道建设，建成公开查询、监督举报、线索发现、调查惩处、反馈回应的智慧监督平台，运用大数据手段，督促业务主管部门履行主体责任，健全完善制度，推进监管长效化。加强人大监督、监察监督、行政监督、司法监督和社会监督，推进民主监督规范化、制度化、程序化，让权力在阳光下运行，健全权力运行制约和监督体系。

### 第三节 巩固提升全国民族团结进步示范县

全面贯彻党的民族政策，珍视民族团结，促进各族群众和睦相处、和衷共济、和谐发展，建设全国民族团结进步创建示范县。

——**强化宣传教育**。广泛开展民族团结宣传教育，引导各族干部群众牢固树立“三个离不开”思想，增强对中华民族的认同，增强维护祖国统一和民族团结，反对民族分裂的自觉性、主动性和坚定性。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，把民族团结教育纳入社会主义精神文明建设。继续开展民族团结进步宣传月、宣传周和民族自治地方逢十周年庆典等重大传统活动。充分利用大众媒体和网络等新兴媒体开展宣传教育，建设网上民族团结宣传教育舆论阵地。

——**积极开展创建活动**。深入开展民族团结进步创建活动，推动各级各类民族团结进步示范单位建设。“十四五”期间，力争将河路口镇、码市镇、县民宗文体旅游局等单位申报成为国家级、省级、市级民族团结进步示范单位。按照国家有关规定表彰民族团结进步先进集体和个人，充分发挥各类先进典型的模范带头作用。增进各民族互相了解、互相学习、互相交流，继续组织少数民族参观团，广泛开展青少年民族团结交流活动。继续推进民族团结进步教育基地建设。

### 第四节 完善规划实施机制

——**加强规划指导**。强化总体规划纲要的依据性、法律

性意识。在有关部门的指导下，编制有关重点领域的专项规划。按照下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划、同级规划相互协调的原则，强化规划之间的衔接和协调。各部门要做好年度计划与总体规划纲要的衔接，制定具体措施，贯彻落实总体规划纲要提出的目标和任务。

——**推进项目建设。**完善招商工作方案，健全全民提供信息、招商部门跟进洽谈、县领导重点推进的精准招商机制。围绕发展目标，突出重点、兼顾一般，精心发掘、深度包装一批涉及面广、吸引力强、引领性好的精品项目，充实招商项目库。加强项目建设，落实“一个机构、一个项目、一名领导、一支队伍、一抓到底”的项目责任制，就项目施工、招商引资等建立定期调度、专项督察机制，确保工作力度和效果。

——**强化考核监督。**加大规划实施的监察力度，做好各项工作和政策措施落实的督促检查工作；强化人大对规划实施的监督职能，各部门要自觉接受县人民代表大会及其常务委员会对本规划实施情况的监督检查。建立规划实施的中期评估和后期评估制度。建立部门联席会议制度，定期对经济社会发展指标进行适时监测，对经济社会发展政策和重大项目进行效应评估，对规划实施情况进行动态监测，及时发现问题并提出修编、调整建议。